

<p>№ Ж1-3П от «04» мая 2020</p> <p>(электронно)</p>	<p>ФАС России Московское УФАС России</p> <p>Заказчик: ФГУП «НТЦ «Компас» адрес: 125424, г. Москва, Волоколамское шоссе, д.77 ИНН: 7733026852 e-mail: secretariat@ntckompas.ru</p>
---	---

Жалоба

на нарушение антимонопольного законодательства в сфере закупок

На сайте ЕИС

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=32009101416&morphology=on>

и на сайте ЕЭТП <https://www.roseltorg.ru/procedure/32009101416>

Заказчиком - ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ОБОРОННОГО КОМПЛЕКСА "КОМПАС" (ИНН 7733026852)

Была размещена закупка юридических услуг по коду ОКПД2 (коду ОКВЭД) 69.1.

Процедура закупки:

Открытый запрос предложений в электронной форме среди субъектов МСП.

Моя заявка с ценой коммерческого предложения 5 800 000 рублей равно как и предложения всех 14-ти других участников данной закупки (запроса предложений) были отклонены по не известным мне (не указанным в протоколе) причинам.

К участию в процедуре данной закупки было допущено предложение лишь одного единственного поставщика (участника) – ООО «АйСиДжим» с ценой поданного предложения 6 500 000 рублей (на 700 000 рублей больше) с кем и заключается государственным заказчиком ФГУП НТЦ «Компас» договор на оказание юридических услуг.

Считаю решения и действия Заказчика в данной процедуре закупки (номер закупки в ЕИС: 32009101416) незаконными (не соответствующими антимонопольному, антикоррупционному, закупочному и гражданскому законодательству) в частности по следующим основаниям:

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

«Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».

Пунктами 12) и 13) статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (пункт 12) и устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности (пункт 13) отнесены к основным направлениям задачи деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Указанным основным принципам закона № 223-ФЗ, № 273-ФЗ и № 135-ФЗ решение(-я) Заказчика об отказе в допуске всех участников (всех заявок) кроме одной с кем и заключается по более высокой цене контракт, не отвечает.

Согласно части 10 статьи 3 закона о закупках № 223-ФЗ

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно статьи 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции)

В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) **на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов**, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также **при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**,

В иных предусмотренных данной статьёй и данными федеральными законами случаях.

В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. Порядок рассмотрения указанных жалоб установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. Данные нормы введены в действие Федеральным законом от 06.12.2011 N 401-ФЗ в рамках т.н. "третьего антимонопольного пакета".

Федеральным законом от 13.07.2015 N 250-ФЗ, принятым в рамках т.н. "четвертого антимонопольного пакета", положения части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции изложены в новой редакции, согласно которой установленный данной статьёй порядок рассмотрения жалоб применяется также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ.

Таким образом, статья 18.1 Закона о защите конкуренции регламентирует лишь порядок действий антимонопольного органа (процедуру) при рассмотрении жалоб участников закупок, осуществляемых в соответствии с Законом N 223-ФЗ, но не определяет основания компетенции (полномочия) антимонопольного органа.

Эти основания установлены в части 10 статьи 3 Закона о закупках, согласно которой антимонопольные органы рассматривают жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика в дополненных т.н. «пятым антимонопольным пакетом» с 31.12.2017 г. (Федеральный Закон от 31 декабря 2017 г. N 505-ФЗ) следующих случаях:

1) **осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона** и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

(п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

(п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

(п. 5 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

(п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

Таким образом – пунктом частью 10 статьи 3 закона № 223-ФЗ в его новой редакции (в редакции 505-го ФЗ) как предъявление Заказчиками к Участникам необоснованных (не предусмотренных законом) требований (пункт 4) части 10 статьи 3) так и осуществление Заказчиком закупки с нарушением данного закона о закупках (пункт 1) части 10 статьи 3) относится к компетенции рассмотрения антимонопольного органа (часть 10 ст. 3) а не только суда (ч. 9 ст. 3).

Как указано в Обзоре, утверждённым Президиумом Верховного Суда РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках **обжалование действий** (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, **в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.** (№223-ФЗ в редакции 505-го ФЗ).

Следовательно, при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 и позднее, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 1 статьи 2 данного Федерального закона о закупках.

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)».

Согласно статьи 10 Гражданского Кодекса РФ и статей 1-4, 10 – 15, 17, Закона о конкуренции № 135-ФЗ злоупотребление правом, и злоупотребление монопольным (доминирующим) положением, ограничение конкуренции, запрещено.

Статья 15 закона о защите конкуренции установила, что:

введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований, установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, создание дискриминационных условий и иных видов ограничения конкуренции внутри Российской Федерации (субъектов и муниципальных образований входящих в состав РФ) запрещено.

Согласно статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию

преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 05.10.2015 N 275-ФЗ)

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, **запроса предложений** или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно статьи 34 Конституции Российской Федерации

Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно статьи 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации

1. Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

2. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. (ст. 55 Конституции России).

3. При установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

4. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

5. Товары, услуги и финансовые средства **свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации.** (ст. 8 + 34 Конституции РФ).

6. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации

В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Не допускается злоупотребление доминирующим монопольным положением направленное на сужение круга лиц участников закупок и предъявление к ним и поставляемым ими товарам (услугам) не предусмотренном законом требований (статьи 1, 10 ГК РФ, статьи 15, 17 закона о защите конкуренции, статьи 34, 55 Конституции РФ).

Заказчик вправе *при определённых условиях и при определённых видах* неконкурентных либо открытых или закрытых (конкурсных) процедур предъявлять к поставщикам (участникам) и поставляемым им товарам и (или) услугам требованиям (дополнительным требованиям) определённые условия, - однако данные требования должны соответствовать закону, а не противоречить ему.

Необоснованная и незаконная (не основанная на законе) широта дискретных полномочий госзаказчика является не только коррупционной составляющей, но и ущемляет субъективные права

участников гражданского экономического оборота, - участников госзакупок (закупок для государственных или муниципальных нужд, - в том числе для государственных и муниципальных предприятий и учреждений.

Таким образом – закупочная документация, равно как и решения и действия - бездействия Заказчиков по конкретной конкурентной открытой закупочной процедуре в том числе при приёме, допуске заявок участников и определении победителей посредством открытого запроса предложений в электронной форме должны соответствовать положению о закупках, а положение о закупках в свою очередь должно соответствовать нормам закона о закупках, антимонопольного закона, ГК РФ и Конституции России в вышеуказанных статьях которых заложены нормы и принципы по недопущению злоупотребления Заказчиком своим монопольным доминирующим положением при проведении процедур отбора (выбора) исполнителей государственных контрактов и (или) договоров на оказание юридических или иных консультационных услуг, заключаемых в частности по результатам такой открытой электронной процедуры как запрос предложений в электронной форме среди субъектов МСП.

Как указано в статье 783 Гражданского Кодекса Российской Федерации

Общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно части 1 статьи 779 Гражданского Кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Цена оказания услуг по запросу предложений по договору заключаемому по результатам запроса предложений указываемая в Договоре на оказание услуг указывается по цене наиболее выгодного для Заказчика запроса предложений.

Согласно части 9 статьи 3.4. закона о закупках № 223-ФЗ

9. Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос предложений в электронной форме), может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников запроса предложений в электронной форме. При этом должны соблюдаться следующие правила:

1) в извещении о проведении запроса предложений в электронной форме должны быть установлены сроки проведения такого этапа;

2) ко всем участникам запроса предложений в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке;

3) заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников запроса предложений в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;

4) заявки участников запроса предложений в электронной форме, не соответствующие квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, отклоняются.

Статьями 39, 41 Закона о защите конкуренции определено, что антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

Из пункта 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции следует, что в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Глава 4 Закона о защите конкуренции устанавливает принципы закупки товаров (работ, услуг). Так, в рамках своей закупочной деятельности заказчики должны обеспечивать: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Статья 18.1. Закона о защите конкуренции устанавливает административную процедуру рассмотрения жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися (статья 18.1 Закона о защите конкуренции).

В случае принятия антимонопольным органом жалобы к рассмотрению организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением указанного требования, является ничтожным.

Осуществляя организацию и проведение закупки, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В свою очередь, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия Положения о закупке, предусматривающего проведение закупки, как в форме запроса предложений или запросов котировок так и иными способами, предусмотренными законом.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (подпункт 2); требования к участникам такой закупки (подпункт 9).

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (запрос предложений), может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников запроса предложений в электронной форме (часть 9 статьи 3.4 Закона о закупках). При этом ко всем участникам предъявляются единые квалификационные требования.

Причины отклонения заявок как в их первой, так и во второй частях должны быть Заказчиком обоснованы.

В протоколе рассмотрения вторых частей заявок в части моей заявки № 384065 указано, что она не допущена к рассмотрению в итоговом протоколе как не соответствующая по составу, содержанию и оформлению.

Какому составу, какому оформлению, и в какой части содержания не соответствовала моя заявка равно как и заявки других не допущенных (отклонённых) участников данной процедуры в решении заказчика, оформленного данным протоколом не указано.

Условия допуска (недопуска (отказа в допуске)) участника к Закупкам Заказчика прописаны в его разделе 7 (пункты 7.1. – 7.3.) Положения о закупках, которому не должны противоречить (не могут) противоречить требования документации о закупке.

В свою очередь положение о закупке должно соответствовать требованию закона и не может применяться в части противоречащей нормам закона и актам имеющим большую юридическую силу – в частности нормам Конституции Российской Федерации, имеющей большую юридическую силу, и прямое действие.

Согласно статьи 34 Конституции Российской Федерации

Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно статьи 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации

1. Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

2. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. При установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

4. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

5. Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации.

6. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Согласно статьи 3 закона о закупках № 223-ФЗ

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

2. Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Как указано в Определении Верховного Суда РФ от 08.02.2019 N 305-КГ18-26256 по делу N А40-77960/2018 решение (предписание) Антимонопольного органа согласно которому в действиях заказчика установлены нарушения требований пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) и положения о закупках признаны законными, не противоречащими действующему законодательству.

Приведенные в протоколе заседания комиссии по подведению итогов запросов предложений формулировки не раскрывали причин отклонения заявки, а содержали исключительно ссылки на ее несоответствие требованиям закупочной документации без какого-либо ее применения в указанном конкретном случае.

Кроме того, суды пришли к выводу о том, что антимонопольный орган не вышел за пределы доводов жалобы, поданной на действия заказчика; доводы заявлены в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, что свидетельствует об отсутствии правовых оснований у управления для отказа в принятии и рассмотрении такой жалобы.

Также и в нашем случае – ни в отношении моей заявки, ни в отношении заявок других участников в протоколах заседания комиссии опубликованных в ЕИС и ЕЭТП до 30 апреля 2020 г. (до подведения итогов в итоговом протоколе об отклонении всех заявок кроме единственной) не указано на основании какого пункта (нормы) документации и положения о закупке и на основании какой нормы закона была отклонена (не допущена к рассмотрению по существу) моя заявка принятая ЕЭТП (Оператором площадки) а не отклонённая им как в первой, так и во второй частях заявки.

Нарушение процедуры заключения по результатам рассмотрения заявок которое является основанием для признания процедуры незаконной отмечено также и в Определениях ВС РФ от 14 января 2020 г. N 309-ЭС19-21118, от 17 апреля 2020 г. N 305-ЭС20-5500, от 3 июля 2019 г. N 306-ЭС19-9423.

Как указано, например, в Апелляционном Определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 31.08.2017 № 4-АПГ17-22

«реализация органами местного самоуправления предоставленных им полномочий не может ставиться в зависимость исключительно от усмотрения данных органов.

Орган местного самоуправления должен доказать, что принятый им нормативный акт соответствует нормам действующего законодательства, и **при этом акт органа местного самоуправления должен соответствовать закону и не нарушать законных прав и интересов граждан и организаций, произвольно ограничивая их субъективные права».**

Указанную правовую позицию Верховного Суда можно по аналогии права и аналогии закона применить и к нашей ситуации, так как в преамбуле Обзора, утверждённого Верховным Судом РФ 2018 года указано что при рассмотрении данной категории дел применимыми (имеющими большую юридическую силу) актами являются в том числе и Гражданский Кодекс РФ и Конституция Российской Федерации. (ст. 6 ГК РФ).

Как указано в п. 1 данного Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

Для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.

Согласно п. 1, 5, 7 и 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются установленные заказчиком требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы его потребностям, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора, а также перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия установленным требованиям. В целях информационного обеспечения закупки названные сведения должны быть достаточными, чтобы позволять потенциальному участнику сформировать свое техническое и ценовое предложение согласно предполагаемого объёма и сроков, этапов оказания услуг.

Как указано в п. 5 данного Обзора (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п. 12) и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п. 13). Изложение параметров оценки и сопоставления конкурсных заявок только во внутренней методике заказчика, которая заведомо закрыта от претендентов, привело к существенному нарушению прав и законных интересов заинтересованных лиц (участников конкурса), поскольку они лишены возможности проверить, каким образом присваивают порядковые номера и определяют победителя конкурса.

Указанное равным образом относится и к требованию об информационной открытости (причинах и мотивах) основаниях для отклонения вторых частей заявок участников принятых (допущенных) в их первой части.

Как указано в части 13-ой статьи 3.2. Закона № 223-ФЗ

13. Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) **результаты рассмотрения заявок** на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) **с указанием в том числе:**
 - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В протоколе рассмотрения Вторых частей заявок требования подпункта б) пункта 3) части 13 статьи 3.2. Закона не соблюдены.:

Основания отклонения моей и всех остальных отклонённых заявок с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка не указаны –

Что противоречит также принципу информационной открытости государственных закупок (п. 1) ч. 1 ст. 3).

Согласно части 19 статьи 3.4. закона

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Кроме того – по смыслу статьи 3.4. закона которая является специальной по отношению к общим нормам статей 3.2. и 3.3. данного Федерального Закона следует что при принятии решения(-ий) об отклонении заявок по данной (объявленной о проведённой) по статье 3.4. конкурентной открытой электронной процедуре среди субъектов МСП заказчик желающий отклонить (отклоняющий) заявки участников, кроме заявки единственного допущенного участника должен (должен был) руководствоваться нормой части 9 данной статьи 3.4. согласно которой заявки субъектов МСП отклоняются либо в случае не соответствия квалификационным требованиям (пункты 2) и 4) части 9 статьи 3.4. Закона) либо в случае если документы, подтверждающие соответствующую квалификацию не представлены (пункты 2) и 4) части 9 статьи 3.4. Закона).

Иного основания для отклонения заявок по данной процедуре (Запрос предложений в электронной форме среди субъектов МСП) данная специальная норма закона не предусматривает.

Такие параметры, документы и декларации о соответствии и сведения о квалификации с приложением документов подтверждающих это (в электронной форме через функционал Оператора ЭТП) как это следует из протоколов первых и вторых частей заявок были мною поданы.

Однако по не понятным мне причинам не допущены и не рассмотрены.

Поэтому считаю мою заявку отклонённой (не допущенной к своему рассмотрению заказчиком по существу) Заказчиком незаконно и необоснованно.

Если Заказчик так уж очень хотел – он должен был допустить все 14 отклонённых из 17 участников к рассмотрению заявок (первых, вторых и ценового предложения) по существу, - но отклонить мою заявку (не признать её победителем) как не соответствующей требованиям о квалификации по части 9 данной (специальной) нормы статьи 3.4.

Этого заказчиком сделано не было.

В протоколах рассмотрения заявок не отражено.

Решения и действия заказчика, в том числе отражённые в протоколах данной конкурентной процедуры свидетельствуют об использовании Заказчиком своего монопольного доминирующего

положения с целью «отшить» ненужных ему конкурентов его единственного поставщика (участника).

Таким образом, решения и действия – бездействия Заказчика в данной процедуре в том числе отраженные в протоколе рассмотрения заявок (второй части заявок) не соответствуют (противоречат) следующим нормам закона:

Нормам статей 1 (часть 1), 2 (части 1, 2.1., 2.2., 3), 3 (части 1, 5, 6, 6.1., 8.1.), 3.2. (ч. 9, ч.13 (п. 3 п.п. б), ч. 22, 23), 3.3. (ч. 9), **3.4. (части 9, 19, 26)** Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и нормам статей 1, 2, 5, 8, 10, 15, 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Так, статьёй 17 закона о защите конкуренции установлено следующее

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:**

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) **нарушение порядка определения победителя** или победителей торгов, запроса котировок, **запроса предложений**;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьёй, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) **осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона** и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, наличие в жалобе указаний на нарушения положений Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках при проведении закупочной процедуры, является самостоятельным основанием для принятия жалобы к рассмотрению.

Учитывая изложенное, в случае поступления в антимонопольный орган жалобы, содержащей информацию об осуществлении заказчиком закупки, по мнению заявителя, с нарушением требований Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках, указанная жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь статьями 781, 779, 166 – 170, 10, 9, 1 ГК РФ, статьями 1-4, 10-17, 18.1., 22, 23 закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, статьями 1 - 3.4. федерального закона № 223 – ФЗ о закупках, и статьями 8 и 34 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения жалоб граждан РФ», прошу: признать решение заказчика оформленное в протоколах по данной процедуре закупки открытого электронного запроса предложений среди субъектов МСП о не допуске (отклонении) второй части моей заявки незаконным и выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене протокола определения победителя с обязательством повторного проведения процедуры.