

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
телефон: 8 (499) 755-23-23 доб.050-233
факс: 8 (499) 755-23-23 доб.050-892
E-mail: to50@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
Реестровый номер аукциона в электронной форме: 32211527208

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТР КАРАНТИНА РАСТЕНИЙ"

Место нахождения: 140150, Московская обл, г Раменское, рп Быково, ул Пограничная, дом 32

Почтовый адрес: 140150, Московская обл, г Раменское, рп Быково, ул Пограничная, дом 32

Адрес электронной почты: zakupki@vniikr.ru

Номер контактного телефона: +7 (499) 707-22-27 , доб. 1807

Контактное лицо: Попова Анастасия Вадимовна

Заявитель: ООО «ИФ-Трейд»

Место нахождения: 115054, г. Москва, Озерковская наб., дом 50, строение 1, этаж 2, помещение I, комната 21

Почтовый адрес: 115054, г. Москва, Озерковская наб., дом 50, строение 1, этаж 2, помещение I, комната 21

Номер контактного телефона: +7 (495) 737-03-59

Адрес электронной почты: anna_rud03@mail.ru

Контактное лицо: Рудницкая Анна

Электронная площадка: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК-
АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ»

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://www.sberbank-ast.ru>

Почтовый адрес: 119435, город Москва, Большой Саввинский переулок, дом 12, строение 9.

Номер контактного телефона: +7 (495) 787-29-97

Адрес электронной почты: info@sberbank-ast.ru

Указание на обжалуемую закупку:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 32211527208

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Техническое обслуживание систем кондиционирования и вентиляции ФГБУ "ВНИИКР"

Размещено: 05.07.2022

Содержание жалобы:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчиком был

нарушен порядок осуществления закупки, содержащийся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Руководствуясь правом, предусмотренным частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», направляем настоящую жалобу.

Согласно пункту 517 Положения о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупке) в документации о конкурентной закупке, **участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства**, заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;
- 2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);
- 4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;
- 5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки: а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель; б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящем подразделе - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;
- б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" подпункта 9 настоящего пункта;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке: а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств; б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства: а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом); б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято; г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого

и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы); ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты; з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации;

Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ;

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Согласно пункту 518 Положения о закупке: «В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать 128 указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки».

Согласно пункту 519 Положения о закупке: **«Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные пунктами 517 и 518 Положения».**

Согласно Протоколу вскрытия и рассмотрения первых частей заявок электронного аукциона № 01/0722 от 14.07.2022 г. нашей заявке (номер заявки - 2851) было отказано в допуске к участию в аукционе, со следующим обоснованием:

1.- В позиции 6

Крупность частиц резиновой крошки размером 1 мм	От 95	96	%
Крупность частиц резиновой крошки размером 1,5 мм	До 5 *	1	%

Участник предлагает 97% Крупность частиц, а еще 3% не понятно чего.

2.- не соблюдено четкое требование формы и ТЗ, а именно:

(1). Необходимо указать точную модель(марку) изделия (при наличии), материала по которой Заказчик сможет однозначно определить(идентифицировать) предлагаемое изделие, материал, для определения его (изделия, материала) соответствия параметрам, указанным в ТЗ, фирму производителя (торговая марка) и код производителя (при наличии), а также страну происхождения.)

3. Часть 10 ст. 3.2 223 ФЗ 10. Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

ПРЯМОЕ ТРЕБОВАНИЕ к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке: (

(1). Необходимо указать точную модель(марку) изделия (при наличии), материала по которой Заказчик сможет однозначно определить(идентифицировать) предлагаемое изделие, материал, для определения его (изделия, материала) соответствия параметрам, указанным в ТЗ, фирму

производителя (торговая марка) и код производителя (при наличии), а также страну происхождения.)

В свою очередь считаем отклонение нашей заявки необоснованным согласно следующим аргументам:

По п. 1 отклонения:

Согласно требованиям Заказчика и ГОСТ 15836-79 не установлено, что сумма значений «Крупность частиц резиновой крошки размером 1 мм» и «Крупность частиц резиновой крошки размером 1,5 мм» должна соответствовать 100%. Со своей стороны также поясняем следующее: ввиду того, что резиновая крошка — это продукт переработки утильных автомобильных покрышек, методом механического измельчения, то «крупность частиц» величина не постоянная, и она не может характеризоваться лишь двумя значениями «1 мм» и «1,5 мм». В целях нормирования используют предельные значения крупности частиц «1 мм» и «1,5 мм», однако в общей массе также присутствуют частицы промежуточных размеров, «1,1 мм», «1,2 мм» и т.д. Таким образом из предоставленных значений следует, что резиновая крошка по гранулометрическому составу состоит из частиц размером «1 мм» – 96%, «1,5 мм» – 1% и 3% частиц промежуточных размеров.

По п. 2-3 отклонения:

Статьей 3.4 Закона о закупках №223-ФЗ установлены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно частью 19.1 предусмотрен исчерпывающий перечень информации и документов которые Заказчик вправе затребовать в составе заявки.

Согласно пп. 10-12 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик **вправе** установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации;

Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Как видно из названных норм требовать сведений о производителе товара Заказчик не вправе.

Из вышеизложенного видно, что отклонение нашей заявки является не правомерным. Таким образом, Заказчиком, в том числе, был нарушен порядок определения победителя.

Просим:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Приостановить, в части подписания Заказчиком, заключение Договора;
3. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
4. Отменить Протоколы;
5. Выдать Заказчику предписание о проведении повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу;
2. Выписка из ЕГРЮЛ;
3. Предложение участника процедуры закупки в отношении предмета закупки 32211527208;
4. ГОСТ 15836-79.

Аукционная документация не предоставляется ввиду ее большого объема и наличия беспрепятственного доступа к ней на общероссийском официальном сайте:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32211527208>

Генеральный директор
ООО «ИФ-Трейд»

Масленникова М.А.