



ООО «ПЛАЗ»

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве

107078 г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«ПЛАЗ»**

194021 г. Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д.22,  
лит. В, пом.1-Н

ОГРН: 5067847004341, ИНН: 7816388172

Тел: +

— E-mail

**Организатор конкурса/Заказчик:**

**Федеральное государственное бюджетное научное  
учреждение «Всероссийский научно-  
исследовательский институт рыбного хозяйства и  
океанографии» (ФГБНУ «ВНИРО»)**

107140 г. Москва, ул. Верхняя Красносельская, дом 17

ОГРН: 1157746053431, ИНН: 7708245723

**Контактное лицо:**

---

**Оператор электронной площадки:**

**АО «ЕЭТП»**

Адрес электронной площадки в сети Интернет:

<http://com.roseltorg.ru>

**Информация о торгах в сети интернет**

Извещение о проведении открытого конкурса от  
09.04.2021г. № 32110178852,

опубликовано на официальном сайте Единой  
информационной системы в сфере закупок  
([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

на электронной площадке АО «ЕЭТП»

(<http://com.roseltorg.ru>).

**Обжалуемый акт:**

Конкурсная документация ФГБНУ «ВНИРО» от

09.04.2021 г. № 8-з, в части пп.1.3, п.4, п.5 раздела 3

Конкурсной документации «Техническая часть.

Техническое задание.

**ЖАЛОБА  
на действия Заказчика**

09.04.2021г. на сайте ЕИС было размещено Извещение Организатора конкурса/Заказчика – Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (ФГБНУ «ВНИРО»), ИНН 7708245723, ОГРН 1157746053431, о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению данных для определения численности и пространственного распределения нерпы на льдах озера Байкал в весенний период 2021 года, и конкурсная документация ФГБНУ «ВНИРО» от 09 апреля 2021 года № 8-з (далее - *Документация*).

1. Согласно пп.1.3 п.1 раздела 3 Документации «Техническая часть. Техническое задание» срок (период) оказания услуг составляет 60 календарных дней с даты заключения договора. **Указанный срок является заведомо нереальным в связи со следующим.**

Для выполнения аэрофотосъемки (АФС), согласно требованиям действующего законодательства РФ, необходимо получить разрешения:

- Генерального штаба Вооруженных Сил РФ,

- Штаба военного округа и Управления ФСБ соответствующего субъекта Российской Федерации,

- Администрации соответствующей территории  
на ее осуществление, что возможно только при наличии заключенного договора, в рамках которого выполняется АФС.

Срок получения разрешительной документации, с учетом положений Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ, составляет **30 дней**.

Требуемый срок для выполнения АФС, при наличии соответствующих погодных условий, с учетом площади озера Байкал составляет **30 дней**.

В соответствии с инструкцией СТГМ-90 материалы АФС должны проходить контрольный просмотр, который составляет **30 дней**.

Так как согласно п.7 раздела 3 Документации «Техническая часть. Техническое задание» по результатам оказания услуг предоставляются исходные материалы на цифровом носителе (USB-винчестер); отчет по результатам оказания услуг, включающий краткое описание технических средств и методики сбора исходных данных, оценку качества полученных данных, рекомендации по корректировке методики и ее дальнейшему применению для учета нерпы, с указанием метеоусловий, карта-схема съемки фотоматериалов с приложением первичной информации; первичные материалы (фотоматериалы в оптическом и материалы в ИК-диапазоне) акватории оз. Байкал в электронном виде в объеме и качестве, указанном в п. 5 настоящего технического задания. Первичные материалы представляются на внешнем жёстком диске; электронная таблица, содержащая перечень файлов фотоматериалов в оптическом и ИК-диапазоне с указанием для каждого файла: координат, времени съемки и площади акватории, охваченной снимком; текстовая часть отчета об оказанных услугах предоставляется в 1 экз. на бумажном носителе и в электронном виде в формате Microsoft Word. Прочая информация представляется на электронных носителях в 1 экз. Формат прочих предоставляемых файлов определяется характером содержащейся в них информации (фото, карты, съемы, таблицы и пр.) отчет по результатам оказания услуг, включающий краткое описание технических средств и методики сбора исходных данных, оценку качества полученных данных, рекомендации по корректировке методики и ее дальнейшему применению для учета нерпы, с указанием метеоусловий, карта-схема съемки фотоматериалов с приложением первичной информации; то для их оформления требуется еще **7 дней**.

На запрос Заявителя о внесении изменений в Документацию путем указания реального срока для оказания услуг, Заказчик ответил отказом, сославшись на то, что срок определен его потребностями, им «не установлены требования к методам и способам получения исходных фотоматериалов», в связи с чем услуги по предоставлению данных могут быть оказаны любыми доступными методами и способами.

2. В п.4 раздела 3 Документации «Техническая часть. Техническое задание» указано, что: «исходные фотоматериалы в оптическом и ИК-диапазонах должны быть сняты в *апреле – первой половине мая 2021 года*», в то время как дата подведения итогов назначена на 29.04.2021г., в связи с чем заключение договора, согласно п.15 ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Федеральный закон № 223-ФЗ), возможно не ранее 10.05.2021г., что делает невыполнимым соблюдение требований п.4 Технического задания Раздела 3. Техническая часть.

3. Кроме этого, к 10.05.2021г. и, соответственно, в период оказания услуг основная часть ледового покрытия сойдёт и съемку, соответствующую техническому заданию и методическим указаниям, возможно будет провести только в северной части озера Байкал, что повлечет за собой невозможность выполнения требований п.5 раздела 3 Документации «Техническая часть. Техническое задание» о том, что «исходные фотоматериалы в оптическом и ИК-диапазонах должны охватывать не менее 5% площади акватории озера Байкал, при этом должны быть равномерно распределены по всей площади озера Байкал».

Запрос Заявителя в этой части был оставлен Заказчиком без ответа, так как нельзя признать ответом фразу: «В соответствии с п.п.1.3. Технического задания Раздела 3. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ документации об открытом конкурсе в электронной форме срок оказания услуг составляет 60 календарных дней с даты заключения договора.»

4. Также в п.5 раздела 3 Документации «Техническая часть. Техническое задание» установлены требования к исходным фотоматериалам в части разрешения фотоснимков - не ниже 50 Мп. Так как использование разрешения снимков не 50 Мп, а 43-48 Мп не влияет на качество снимков, а только увеличивает их количество, Заявитель попросил Заказчика обосновать основание для установления такого требования. Заказчик обосновал указанное требование «потребностью заказчика», т.к. качество материалов фотосъемки должно позволять идентифицировать логова, детенышей и взрослых особей нерпы на льдах. Указанный ответ не является аргументированным, доводы Заявителя о том, что качество снимков не ухудшится, если разрешение снимков будет не 50 Мп, а 43-48 МП Заказчиком не прокомментированы, хотя качество исходных фотоматериалов в оптическом и ИК-диапазонах (соответствующее 43-48 Мп) обеспечивает распознавание логовищ, взрослых особей нерпы и их детенышей.

5. При этом Заявителем установлено, что на территории оказания услуг, указанной в Документации, уже осуществляются полеты беспилотного гражданского воздушного судна «Альбатрос», принадлежащим ИП Бабушкин, что свидетельствует о фиктивности сведений, опубликованных на официальном сайте ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), так как Заказчиком уже выбран исполнитель для оказания услуг минуя процедуру, установленную законом.

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчиком нарушены пп.2 п.1 ст.3, пп.3 п.3 ст. 3 и пп.1. п.6.1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ и пп.2 п.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ.

Согласно п.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с пп.1 п.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.3, 6, 7 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пп.1 п.1 ст. 18.1 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать пункты 1, 2, 3,4 Жалобы обоснованными.
2. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Провести внеплановую проверку закупки.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в документацию и проект контракта таким образом, чтобы осуществление услуг стало возможным в сроки, предусмотренные документацией.

#### **Приложения (на 62 стр.):**

1. Конкурсная документация ФГБНУ «ВНИРО» от 09.04.2021 г. № 8-з с сайта <http://zakupki.gov.ru> – на 34 стр.;
2. Копия запроса на разъяснения конкурсной документации от 13.04.2021 14:11 на 2 стр.;
3. Копия разъяснения по запросу от 16.04.2021 16:11 на 2 стр.;
4. Скриншотов, подтверждающие установления зоны временного ограничения полетов L3164/21 на 1 стр.;
5. Скриншотов, подтверждающие установления зоны временного ограничения полетов L3130/21 на 1 стр.;
6. Скриншотов, подтверждающие установления зоны временного ограничения полетов L3320/21 на 1 стр.;
7. Скан-копия решения Учредителя ООО «ПЛАЗ» № 3/16 на 1 стр.;
8. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 21.04.2021 № ЮЭ9965-21-125083155 на 19 стр.;
9. Скан-копия доверенности от 02.04.2021 № 895 на 1 стр.

**Генеральный директор ООО «ПЛАЗ» \_\_\_\_\_**