



Общество с ограниченной ответственностью «Элевейтинг»
Юридический адрес: 111677, г. Москва, вн. тер. г. Муниципальный округ Некрасовка, ул. Льва Яшина, д.9, этаж/помещ. 1/XIV, ком. 2
Тел. (495) 419-16-17
E-mail: office@elvlift.ru

*Исх. № 224
от 21.06.2022*

**В Управление Федеральной антимонопольной службы РФ
Республики Крым**

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Элевейтинг»
Адрес: г. Москва, муниципальный округ Некрасовка, ул. Льва Яшина,
д. 9, этаж/помещ. 1/XIV, комн. 2
ИНН 7721667234
номер контактного телефона: +7 (495) 419-16-17
Факс: +7 (495) 419-16-17
адрес электронной почты: tender@elvlift.ru

В отношении закупки № 207570000012200053

Заказчик:

**Некоммерческая организация «Региональный фонд
капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым»**

295053, Крым, Симферополь, Респ Крым, г Симферополь, ул Киевская, дом 1А
Адрес электронной почты: zakupkifond@mail.ru
тел. 7-3652-799771
Контактное лицо: Моргунова М. А.

**Жалоба
на действия организаторов торгов**

02.06.2022 г. НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» было размещено Извещение № 207570000012200053 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на право выполнения работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов на территории Республики Крым.

Электронный аукцион проводится в порядке, установленном «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 (далее по тексту - «Положение»).

В соответствии с пунктом 3 Положения принципами привлечения подрядных организаций являются создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов; добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов. Согласно пункту 79 Положения Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, аукционная документация не может содержать в себе условия, которые не реальны для исполнения участником закупки и/или исполнение которых зависит от произвольного поведения заказчика или иных лиц.

В рассматриваемом случае в аукционной документации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://zakupki.gov.ru>), Заказчиком были указаны требования, которые практически невозможно исполнить, что нарушает действующее законодательство и создает необоснованные ограничения для потенциальных участников закупки, в том числе для ООО «Элевейтинг».

1. Аукционной документацией установлены нереальные для исполнения сроки подготовки проектно-сметной документации (ПСД), соблюдение которых зависит от действий третьих лиц.

Согласно разделу 2.1. Технического задания «Требования к составу и содержанию работ» при разработке проектно-сметной документации Подрядчик обязан произвести сбор дополнительных исходных данных, необходимых для разработки проектной документации на замену лифтового оборудования; выполнить визуальный осмотр объекта проектирования и элементов, относящихся к объекту проектирования, включая: измерение необходимых геометрических параметров, конструкций, их элементов и узлов; определение параметров дефектов и повреждений с проведением их фотофиксации, определение фактических характеристик материалов основных конструкций и их элементов; на основании результатов технического осмотра выполнить разработку проектной документации в объеме, необходимом для проведения работ по замене лифтового оборудования (Раздел 1 «Пояснительная записка», Раздел 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения», Раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений», Раздел 6 «Проект организации строительства», Раздел 11 «Сметная документация»).

Подрядчик должен получить и передать Заказчику положительное заключение государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства (по каждому объекту).

Согласно Раздела XIV «График выполнения работ (оказания услуг)» срок разработки ПСД (1-й этап) составляет **не более 20 календарных дней** с даты заключения договора. В данный срок включается не только сбор данных, проведение обследования, изготовление ПСД, но также проведение **государственной экспертизы сметной документации** и сдача результатов работ Заказчику.

В соответствии с пунктом 19 «Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства ...» (утверждено Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 года № 427) проверка сметной стоимости проводится в предусмотренный договором срок, который не может быть более **30 рабочих дней** (то есть более 40 календарных дней).

Таким образом, нормативный срок проведения государственной экспертизы сметной документации, которая должна быть разработана Подрядчиком, составляет порядка 40 календарных дней, что в два раза больше срока, в течение которого Подрядчик должен провести обследование лифтового оборудования, изготовить полный комплект проектно-сметной документации, представить разработанную сметную документацию на

государственную экспертизу в ГАУ РК «Госстройэкспертиза», получить положительное заключение экспертизы и передать результаты работ Заказчику (20 календарных дней). То есть установленный Заказчиком срок исполнения всего объема работ по изготовлению ПСД меньше нормативного срока выполнения государственной экспертизы сметной стоимости. При этом срок проведения государственной экспертизы сметной документации зависит исключительно от исполнителя данной услуги (в рассматриваемом случае - ГАУ РК «Госстройэкспертиза»). Очевидно, что Подрядчик не имеет возможности обеспечить проведение государственной экспертизы сметной документации в более короткий, чем предусмотрено нормативными актами срок.

Таким образом, соблюдение установленного аукционной документации срока разработки ПСД зависит от действий третьих лиц - ГАУ РК «Госстройэкспертиза». Прохождение государственной экспертизы сметной документации в нормативный срок — 30 рабочих дней, однозначно повлечет за собой нарушение сроков выполнения работ 1-го этапа (разработка ПСД). При этом нарушение срока разработки ПСД может повлечь за собой неблагоприятные для Подрядчика последствия, включая расторжение Договора по инициативе Заказчика, а также включение Подрядчика в реестр недобросовестных подрядных организаций.

2. Аукционной документацией установлены нереальные для исполнения сроки поставки лифтового оборудования.

Согласно Техническому заданию в ходе выполнения 1-го этапа исполнения Договора (разработка ПСД) Подрядчик должен провести сбор исходных данных, выполнить визуальный осмотр объекта проектирования и элементов, относящихся к объекту проектирования, включая: измерение необходимых геометрических параметров, конструкций, их элементов и узлов; определение параметров дефектов и повреждений с проведением их фотофиксации, определение фактических характеристик материалов основных конструкций и их элементов. На основании результатов технического осмотра выполнить разработку проектной документации в объеме, необходимом для проведения работ по замене лифтового оборудования. В состав проектной документации должен быть включен раздел Раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений».

Без проведения надлежащего обследования объектов, на которых предполагается произвести замену лифтового оборудования, а также без разработки и утверждения соответствующей проектной документации невозможно определить технические характеристики лифтового оборудования, которое может быть использовано для выполнения работ. Следовательно, размещение заказа на лифтовое оборудование в производство на заводе-изготовителе возможно только после разработки проектной документации и ее утверждения Заказчиком. Не случайно, что аукционной документацией предусмотрено поэтапное выполнение работ (1-й этап - обследование/проектирования, 2-й этап поставка оборудования, 3-й этап обеспечение видеонаблюдения за ходом работ, 4-й этап - выполнение работ о замене лифтового оборудования и их сдача Заказчику).

Согласно графику производства работ лифтовое оборудование должно быть изготовлено и поставлено на объекты монтажа в срок не более 20 календарных дней с даты согласования Заказчиком проектно-сметной документации. То есть Заказчик признает, что наличие согласованной проектно-сметной документации является необходимым условием для размещения заказа на производство оборудования.

В настоящее время все отечественные производители лифтового оборудования могут

обеспечить изготовление лифтов в срок **45-60 календарных дней** с момента размещения заказа, для оформления которого необходимо располагать согласованной проектной документацией.

Таким образом, установленный Заказчиком срок поставки оборудования — 20 календарных дней с момента согласования ПСД, является нереальным для исполнения.

3. Аукционной документацией на Подрядчика необоснованно возложена обязанность по выполнению дополнительного объема работ (обеспечить круглосуточное видеонаблюдение за ходом работ).

Пунктом 3 Графика производства работ предусмотрена обязанность Подрядчика за счет собственных средств обеспечить организацию и осуществление видеонаблюдения на Объекте с выводом видеосигнала, в целях обеспечения контроля за ходом капитального ремонта и предоставить круглосуточный доступ к видеонаблюдению Заказчику. Также Графиком установлены ничем не обоснованные требования к видеокамерам, которые должны быть смонтированы на объекте (вандалозащищенные и влагозащитные, Минимальное разрешение –1280 X 720, Максимальное разрешение – 1920 X 1080, матрица: 1/4 КМОП – 1/2.3 КМОП, тип объектива: светочувствительность F 2.0 – F1.4, Разрешение сенсора: не менее 2Мп). Проектом Договора предусмотрено, что камера видеонаблюдения должна быть установлена на 1-м этаже многоквартирного дома (п. 5.4.4.1 проекта Договора). За отсутствие круглосуточного видеонаблюдения за ходом работ проектом Договора предусмотрена ответственность Подрядчика вплоть до расторжения Договора по инициативе Заказчика даже за однократное нарушение данной обязанности (подп. «к» п. 15.4. проекта Договора).

При этом в Техническом задании требование об обеспечении круглосуточного видеонаблюдения за ходом работ **отсутствует**. Организация такого вида контроля не является обязательной согласно действующим нормативным актам, регулирующим порядок производства работ по замене лифтового оборудования. То есть проект Договора не соответствует Техническому заданию и действующим нормативным актам.

Организация видеонаблюдения за ходом производства работ в заявленном Заказчиком виде потребует не только значительных затрат Подрядчика на приобретение и монтаж камер наблюдения (*следует отметить, что при расчете начальной максимальной цены Договора данные затраты не учитывались*), но также соблюдения определенных технических условий со стороны третьих лиц (наличие точки подключения электроснабжения камеры видеонаблюдения, наличие устойчивого интернет соединения в месте производства работ для передачи видеосигнала, наличие у Заказчика приемного устройства для получения видеосигнала и т.п.).

Вместе с тем установка камеры видеонаблюдения на 1-м этаже многоквартирного дома никак не поможет обеспечить эффективный контроль за ходом работ, поскольку работы по замене лифтового оборудования производятся не на первом этаже дома, а на лифтовых площадках, в шахте лифта и машинном помещении. То есть Заказчик требует от Подрядчика установить дорогостоящие камеры наблюдения, обеспечить их круглосуточную работу и передачу видеосигнала (что не всегда возможно по объективным причинам), но при этом явно не рассчитывает таким способом получать какую-либо полезную информацию о ходе работ (место расположения камеры на первом этаже дома не позволит наблюдать за ходом работ).

Таким образом, требования аукционной документации об установке камер видеонаблюдения налагают на Подрядчика дополнительные обязательства, существенно увеличивают стоимость работ, но при этом никак не способствуют контролю за ходом производства работ.

На основании изложенного ООО «Элевейтинг» считает, что положения аукционной документации не соответствуют требованиям пунктов 3 и 79 «Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615.

На основании изложенного прошу:

1. Провести проверку законности при разработке аукционной документации в отношении закупки на право заключения договора на право выполнения работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов на территории Республики Крым (номер закупки: № 207570000012200053).
2. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в аукционную документацию для исключения условий, ограничивающих конкуренцию, в том числе:
 - 2.1. Увеличить срок выполнения 1-го этапа работ (разработка ПСД) до 50 календарных дней либо исключить из срока производства работ 1-го этапа период прохождения государственной экспертизы сметной документации.
 - 2.2. Увеличить срок выполнения 2-го этапа (поставка лифтового оборудования) до 60 календарных дней с даты согласования Заказчиком проектно-сметной документации.
 - 2.3. Исключить из аукционной документации обязанности Подрядчика обеспечить за свой счет круглосуточное видеонаблюдение за ходом производства работ.
3. Приостановить закупку № 207570000012200053 до рассмотрения настоящей жалобы.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Элевейтинг»;
2. Извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг или выполнение работ по капитальному ремонту № 207570000012200053
3. Гарантийные-письма, коммерческие предложения заводов изготовителей лифтового оборудования с указанием обычных сроков изготовления лифтов.

Генеральный директор
ООО «Элевейтинг»



Егорова О.Н.