



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Решение по делу №066/01/17-631/2019

Резолютивная часть оглашена 22.01.2020

В полном объеме изготовлено 31.01.2020

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 29.04.2019 №189, в ред. Приказов от 13.05.2019 №195, от 17.05.2019 №205, от 13.06.2019 №234, от 20.08.2019 №350) в составе:

Председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальника отдела контроля органов власти;
<...> – заместителя начальника отдела контроля органов власти;

При участии в качестве:

ответчика:

- Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие «Специализированная автобаза» (ОГРН 1026602351049, ИНН 6608003655, КПП 665801001, 620102, г. Екатеринбург, ул. Посадская, д. 3, далее – ЕМУП «Спецавтобаза») – <...> (доверенность №7-ЮА от 20.12.2019);

заинтересованных лиц:

- Общество с ограниченной ответственностью «ТрансСервис» (ОГРН 1096674000664, ИНН 6674322774, КПП 667901001, 620085, г. Екатеринбург, пер. Коллективный, д. 19, кв. 76/ 620017, г. Екатеринбург, ул. Шефская, д. 2А, стр. 9, далее – ООО «ТрансСервис»), представитель: <...> (доверенность от 14.01.2020 № ТС-27/Д-20);

- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (620031, г. Екатеринбург, Октябрьская пл., д. 1 далее – Министерство энергетики и ЖКХ СО), надлежащее извещение, явка не обеспечена;

- Региональная энергетическая комиссия Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 34, далее – РЭК СО) – надлежащее извещение, явка не обеспечена;

- Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу (620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, д. 55) – надлежащее извещение, явка не обеспечена;

- Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (121151, г. Москва, Набережная Тараса Шевченко, д. 23А, далее – ООО «РТС-тендер») – надлежащее извещение, явка не обеспечена;

- Общество с ограниченной ответственностью «Утилизация медицинских и промышленных отходов» (ИНН 6658190312, КПП 668301001, 624055, Свердловская область, Белоярский район, п. Рассоха, ул. Озерная, д. 7В, оф. 3, далее – ООО «УМПО») – надлежащее извещение, явка не обеспечена;

- Общество с ограниченной ответственностью «Компания «Экосистема» (ИНН 6672256004, КПП 668601001, 620017, г. Екатеринбург, ул. Шефская, д. 2а, стр. 9, оф. 101, далее – ООО «Компания «Экосистема»), надлежащее извещение, явка не обеспечена;

- Акционерное общество «Горвнешблагоустройство» (ИНН 6612019658, КПП 661201001, ОГРН 1069612017925, 623414, Свердловская область, г. Каменск-Уральский, ул. Лермонтова, д. 98а, далее – АО «Горвнешблагоустройство»), надлежащее извещение, явка не обеспечена;

- Общество с ограниченной ответственностью «Ирбитэкотранс» (ИНН 6676004390, КПП 667601001, ОГРН 1156658087706, 623850, Свердловская область, г. Ирбит, ул. Калинина, 70, далее – ООО «Ирбитэкотранс»), надлежащее извещение, явка не обеспечена;

- Общество с ограниченной ответственностью «Максимум В» (ИНН 6639014720, КПП 663901001, 624030, Свердловская область, п. Белоярский, ул. Милицейская, д. 2, далее – ООО «Максимум В»), надлежащее извещение, явка не обеспечена;

- Закрытое акционерное общество «Орджоникидзевская УЖК» (ИНН 6673137722, КПП 668601001, 620012, г. Екатеринбург, ул. Авангардная, д. 13, далее – ЗАО «Орджоникидзевская УЖК»), надлежащее извещение, явка не обеспечена,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело установила нарушение ЕМУП «Спецавтобаза» ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в ненадлежащем информационном обеспечении торгов в форме аукциона на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в пределах зоны деятельности регионального оператора (далее – РО) АПО-3 в пределах границ муниципальных образований при проведении 26.03.2018 закупок №231383 (Лот №2), №231465 (Лот №3), 28.03.2018 закупки №233269 (Лот №1), а также необоснованного укрупнения лотов путем включения в их состав территорий, в отношении которых РО не обязан проводить аукцион,

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом от 29.04.2019 № 189, Определением от 30.04.2019 назначено к рассмотрению на 17.05.2019 в 13 час. 00 мин.

Определениями от 17.05.2019, от 13.06.2019, от 21.08.2019, от 03.10.2019 рассмотрение дела отложено на 13.06.2019 на 11-00 мин., на 21.08.2019 на 11-00, на 03.10.2019 в 14-30, на 26.11.2019 в 10-00, на 20.12.2019 в 10-00 соответственно. 20.12.2019 на основании ст.46 Закона о защите конкуренции в заседании комиссии объявлен перерыв до 27.12.2019 в 10-00. Определением от 27.12.2019 рассмотрение дела было отложено на 22.01.2020 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела (ч.3 ст.48.1 и п.3 ч.1.1 ст.47 Закона о защите конкуренции). 22.01.2020 оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела, в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, является обнаружение Свердловским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства, в результате осуществления на основании поручений ФАС России (исх. № АЦ/3430/19 от 22.01.2019/вх. № 01-1980 от 31.01.2019, в связи с поступлением обращения Шагиева А.В., исх. № СП/11895/19 от 19.02.2019/вх. № 01-185м от 20.02.2019) проверочных мероприятий, по обеспечению региональными операторами транспортирования ТКО самостоятельно, либо по итогам торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Антимонопольные требования к торгам установлены ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно ч. 1 которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Товарный рынок, согласно п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Цель Закона о защите конкуренции - обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч.2 ст.1 Закона о защите конкуренции).

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п.7 ст.4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (п.17 ст.4 Закона о защите конкуренции).

По результатам анализа состояния конкуренции, проведенного в соответствии с ч.5.1 ст.45 Закона о защите конкуренции и п.10.6 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (ред. от 20.07.2016), установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен с 26.03.2018 (дата размещения извещений о торгах) по 27.04.2018 (дата заключения договоров).

2. Предметом торгов является оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах - ООО «ТрансСервис» (ОГРН 1096674000664, ИНН 6674322774, КПП 667901001, 620085, г. Екатеринбург, пер. Коллективный, д. 19, кв. 76).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах):

отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

твердые коммунальные отходы (ТКО, отходы) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по

составу отходов, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

В соответствии с п. 2 Комплексной стратегии обращения с ТК(Б)О в РФ (утв. Приказом Минприроды России от 14.08.2013 № 298) твердые **коммунальные (бытовые)** отходы (далее – ТБО) - отходы, входящие в состав отходов потребления и образующиеся в многоквартирных и жилых домах в результате потребления товаров (продукции) гражданами, а также товары (продукция), использованные ими в указанных домах в целях удовлетворения личных потребностей и утратившие свои потребительские свойства.

Согласно ст. 1 Закона об отходах:

обращение с отходами - деятельность по сбору, **накоплению**, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем 11 месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

При этом **накопление** отходов допускается **только в местах (на площадках) накопления** отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства РФ (п. 1 ст. 13.4 Закона об отходах).

Согласно п. 2 Правил обращения с ТКО (утв. постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, далее – Правила № 1156):

контейнерная площадка - место накопления ТКО, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства РФ в области охраны окружающей среды и законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров.

Согласно ст. 1 Закона об отходах:

вывоз ТКО - **транспортирование ТКО от мест их накопления до объектов**, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО;

транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

оператор по обращению с ТКО - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО.

Таким образом, деятельность по **накоплению ТКО не входит** в сферу деятельности оператора по обращению с ТКО.

Согласно ст. 1 Закона об отходах, **региональный оператор по обращению с ТКО (РО)** - оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности РО.

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта РФ согласно ч. 1 ст. 24.6 Закона об отходах обеспечиваются одним или несколькими РО в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Юридическому лицу согласно ч. 4 ст. 24.6 Закона об отходах присваивается статус РО и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в **порядке**, установленном Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора РО по обращению с ТКО (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881, далее – Правила № 881).

На территории Свердловской области отобраны 3 региональных оператора: ООО «Компания «Рифей» (Северное АПО-1), ООО «ТБО «Экосервис» (Западное АПО-2), ЕМУП «Спецавтобаза» (Восточное АПО-3).

Согласно Приложению №1 к Соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО от 12.01.2018, заключенному между Министерством энергетики и ЖКХ СО И ЕМУП «Спецавтобаза», в зону деятельности РО Восточного АПО-3 входят территории следующих муниципальных образований:

| № | Наименование |
|----|---------------------------------------|
| 1 | Муниципальное образование Алапаевское |
| 2 | Артемовский городской округ |
| 3 | Байкаловский муниципальный район |
| 4 | Ирбитское МО |
| 5 | Камышловский муниципальный район |
| 6 | Пышминский городской округ |
| 7 | Режевской городской округ |
| 8 | Слободо-Туринский муниципальный район |
| 9 | Таборинский муниципальный район |
| 10 | Тавдинский городской округ |
| 11 | Талицкий городской округ |
| 12 | Тугулымский городской округ |
| 13 | Туринский городской округ |
| 14 | МО город Алапаевск |
| 15 | МО город Ирбит |
| 16 | Камышловский городской округ |
| 17 | Махневское МО |
| 18 | Белоярский городской округ |
| 19 | Городской округ Богданович |
| 20 | Каменский городской округ |
| 21 | Сысертский городской округ |
| 22 | Арамилский городской округ |
| 23 | Асбестовский городской округ |
| 24 | Березовский городской округ |
| 25 | Городской округ Заречный |
| 26 | МО город Каменск-Уральский |
| 27 | Городской округ Сухой Лог |
| 28 | Городской округ Верхнее Дуброво |
| 29 | Мальшевский городской округ |
| 30 | Городской округ Рефтинский |
| 31 | МО «поселок Уральский» |
| 32 | МО «город Екатеринбург» |
| 33 | Городской округ Среднеуральск |
| 34 | Городской округ Верхняя Пышма |

По договору возмездного оказания услуг согласно п. 1 ст. 779 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии с п. 2 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) по **договору на оказание услуг по обращению с ТКО РО** обязуется принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и **обеспечивать их транспортирование**, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством РФ, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги РО по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу РО.

В соответствии со ст. 780 ГК РФ, **если иное** не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги **лично**.

Пунктом 4 Правил № 1156, установлено, что РО осуществляет сбор, транспортирование ТКО самостоятельно **или** с привлечением операторов по обращению с ТКО.

Согласно п.1 ст.706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик **вправе привлечь** к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Согласно п.3 ст.706 ГК РФ генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами **пункта 1 статьи 313** и **статьи 403** настоящего Кодекса, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

Если иное не предусмотрено законом или договором, заказчик и субподрядчик не вправе предъявлять друг другу требования, связанные с нарушением договоров, заключенных каждым из них с генеральным подрядчиком.

Кредитор в силу п. 1 ст. 313 ГК РФ обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом, если исполнение обязательства возложено должником на указанное третье лицо. Должник отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства третьими лицами, на которых было возложено исполнение, если законом не установлено, что ответственность несет являющееся непосредственным исполнителем третье лицо (ст. 403 ГК РФ).

В соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензированию подлежат, в том числе виды деятельности по сбору, **транспортированию**, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Согласно п. 5 ч. 4 ст. 1 Закона о лицензировании особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление таких видов деятельности, как сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности.

Частью 3 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон о внесении изменений в Закон об отходах) установлено, что лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданные до 1 июля 2015 года, сохраняют свое действие до 1 января 2019 года. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, вправе переоформить их на лицензии на деятельность по сбору, **транспортированию**, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования выдана ЕМУП «Спецавтобаза» лицензия на осуществление деятельности по сбору, **транспортированию**, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов **I-IV** классов опасности от 23.08.2016 серия 066 № 00468. Лицензия предоставлена на срок – бессрочно.

Согласно указанной лицензии ЕМУП «Спецавтобаза» виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона о лицензировании:

Сбор отходов IV классов опасности.

Транспортирование отходов IV классов опасности.

Обработка отходов IV классов опасности.

Обезвреживание отходов II-IV классов опасности.

Размещение отходов IV классов опасности.

ООО «ТрансСервис» выдана лицензия на осуществление деятельности по сбору, **транспортированию**, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности от 07.11.2017 № 066 № 00352. Лицензия предоставлена на срок – бессрочно.

Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона о лицензировании:

Сбор отходов I-IV классов опасности.

Транспортирование отходов I-IV классов опасности.

Представителем заинтересованного лица ООО «ТрансСервис» в ходе рассмотрения дела, а также согласно пояснениям (вх. № 01-11465 от 15.05.2019) указано, что оно осуществляет деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления. А именно, **транспортирование** отходов (включая ТКО) от мест их временного накопления на объекты размещения, утилизации, переработки, обработки, сортировки и пр. В настоящее время указанную деятельность ООО «ТрансСервис» осуществляет на территории следующих субъектов РФ:

- 1) Волгоградская обл.,
- 2) Курганская обл.,
- 3) Омская обл.,
- 4) Саратовская обл.,
- 5) **Свердловская обл.**,
- 6) Тюменская обл.,
- 7) Ханты-Мансийский автономный округ-Югра,
- 8) Челябинская обл.

При этом наибольший объем деятельности ООО «ТрансСервис» в указанном сегменте рынка (транспортирование отходов производств и потребления) сосредоточена в **Свердловской области**, особенно в г. **Екатеринбурге**.

В предусмотренных законом случаях согласно п.1 ст.424 ГК РФ применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Оказание РО услуги по обращению с ТКО в п. 1 ст. 24.8 Закона об отходах отнесено к регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО с установлением РО **предельного единого тарифа** на услугу по обращению с ТКО.

Тарифы, согласно ч. 2 ст. 24.9 Закона об отходах, должны компенсировать экономически обоснованные **расходы**.

Как установлено в предписании ФАС России от 06.05.2019 № СП/37432/19 основная часть затрат в составе необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ЕМУП «Спецавтобаза» приходится на транспортирование ТКО в размере 73,35 %.

Согласно абз. 2, 3,4 п. 1 ст. 252 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) расходами признаются **обоснованные и документально подтвержденные** затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком:

Под **обоснованными** расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под **документально подтвержденными** расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством РФ.

Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления **деятельности, направленной на получение дохода**. **Доходом** от реализации в п. 1 ст. 249 НК РФ признаются **выручка** от реализации товаров (работ, услуг) как собственного производства, так и ранее приобретенных, выручка от реализации имущественных прав. **Выручка** от реализации согласно п. 2 ст. 249 НК РФ определяется исходя из всех поступлений, связанных с расчетами за реализованные товары (работы, услуги) или имущественные права, выраженные в денежной и (или) натуральной формах.

В соответствии с п. 14 Основ ценообразования в области обращения с ТКО, Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, далее – Основы № 484) при определении расчетных значений **расходов**,

учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически **обоснованные** объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, определенные с учетом следующих данных (в приоритетном порядке): а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию; б) цены, установленные в договорах, заключенных **в результате проведения торгов**; д) цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории РФ.

Под **рыночной стоимостью** объекта оценки согласно ст. 3 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» понимается наиболее вероятная цена, по которой данный объект оценки может быть отчужден на открытом рынке **в условиях конкуренции**, когда стороны сделки действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, а на величине цены сделки не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства, то есть когда:

одна из сторон сделки не обязана отчуждать объект оценки, а другая сторона не обязана принимать исполнение;

стороны сделки хорошо осведомлены о предмете сделки и действуют в своих интересах;

объект оценки представлен на открытом рынке посредством публичной оферты, типичной для аналогичных объектов оценки;

цена сделки представляет собой разумное вознаграждение за объект оценки и принуждения к совершению сделки в отношении сторон сделки с чьей-либо стороны не было;

платеж за объект оценки выражен в денежной форме.

Согласно п.3 ст.447 ГК РФ в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Случаи, при которых цены на услуги по транспортированию ТКО для РО должны формироваться по результатам проведения РО торгов, в соответствии с ч. 3 ст. 24.8 Закона об отходах, определены Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для РО (утв. Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, далее – Правила № 1133), которыми также установлены порядок проведения таких торгов, а также определены случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ, и порядок этого согласования.

Согласно п. 4 Правил № 1133 торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

РО **обязан** провести аукцион исходя из требований пп. «а» п. 3 и пп. «а» п. 10 Правил № 1133, **если в зоне** деятельности РО образуется **более 30%** ТКО (по массе отходов), образующихся **на территории субъекта РФ**, но только в отношении **территорий, на которых** образуется **не менее 50%** ТКО (по массе отходов), образующихся **в зоне** деятельности РО.

Министерство энергетики и ЖКХ СО на запросы Управления (исх.№27812 от 17.12.2019, исх.№28284 от 20.12.2019) о предоставлении письменных пояснений относительно идентификации территорий, на которых образуется не менее 50% ТКО в зоне деятельности РО ЕМУП «Спецавтобаза» - Восточное АПО-3; сведения о том, где именно в конкурсной документации Министерства об отборе РО по обращению с ТКО содержатся сведения о количестве (показатели объема и (или) массы) и источниках образования ТКО в зоне деятельности РО в разрезе поселений, городских округов (районов городских округов) (с разбивкой по видам и классам опасности отходов), предусмотренных пп.пп. «б», «в» п. 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора РО по обращению с ТКО (утв. Постановлением Правительства РФ 05.09.2016 № 881 *(с приложением копий подтверждающих*

документов); сведения о количестве (показатели массы) ТКО в зоне деятельности РО_ЕМУП «Спецавтобаза» - Восточное АПО-3 - в разрезе поселений, городских округов (районов городских округов), сообщило (исх.№11-01-82/12622 от 27.12.2019, вх.№184 от 10.01.2020) следующее.

Случаи, при которых цены на услуги по транспортированию ТКО формируются по результатам торгов, утверждены Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее - Правила № 1133). Согласно пункту 3 Правил № 1133 цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 % ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;

б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором.

Исходя из требований Правил № 1133 (пункты 3, 10):

1) региональный оператор обязан провести аукцион в соответствии с Правилами в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 % ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора;

2) при условии, что в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 % ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации.

Документацией об отборе регионального оператора по обращению с ТКО с зоной деятельности в Восточном административно-производственном объединении (АПО-3) не предусмотрены требования к формированию по результатам торгов цен на услуги по сбору и транспортированию ТКО. В проекте соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО, являющемся приложением к документации об отборе, предусмотрено обязательство регионального оператора проводить торги в случаях, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора формируются по результатам торгов, в порядке, установленном Правилами проведения торгов.

Следовательно, если в зоне деятельности регионального оператора образуется 30 % и менее ТКО (по массе отходов), образующихся на территории Свердловской области, региональный оператор не обязан проводить аукцион в соответствии с Правилами № 1133. Также региональный оператор не обязан проводить аукцион в отношении территорий, на которых образуется менее 50 % ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с постановлениями Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 30.08.2017 № 77-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург)», от 30.08.2017 № 78-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в границах муниципального образования «город Екатеринбург» в Северном административно-производственном объединении образуется 406,3 тыс. тонн ТКО (26%), в Западном административно-производственном объединении - 238,9 тыс. тонн ТКО (16%), в Восточном административно-производственном объединении - 893,7 тыс. тонн ТКО (58%).

Следовательно, указало Министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области, проведение торгов на транспортирование в соответствии с Правилами № 1133, обязательно в Восточном административно-производственном объединении, где региональным оператором является ЕМУП «Специализированная автобаза».

Организатором аукциона является РО (п. 7 Правил № 1133).

Антимонопольные требования к торгам установлены ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Положения ст. 17 Закона о защите конкуренции призваны защитить конкуренцию на рынке товаров (работ, услуг), являющихся предметом торгов.

В соответствии с п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с п. 5 Правил № 1133 при проведении аукциона на РО не распространяются положения Закона о контрактной системе, регламентирующие, в том числе:

- а) планирование закупок;
- б) предоставление преимуществ при осуществлении закупок и установление ограничений участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в) создание контрактных служб;
- г) требования к членам комиссии по осуществлению закупок о прохождении членами комиссии профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок;
- д) последствия признания аукциона в электронной форме несостоявшимся, предусмотренные ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе;
- е) особенности исполнения контракта в части подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета, предусмотренного ч. 9 ст. 94 Закона о контрактной системе;
- ж) изменение и расторжение контракта;
- з) осуществление мониторинга закупок и аудита в сфере закупок;
- и) контроль в сфере закупок.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги (п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе НМЦК определяется и обосновывается заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в силу ч. 2 ст. 22 Закона о контрактной системе заключается в установлении НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 3 и ч. 4 ст. 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом **сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих** и (или) **финансовых условий** поставок товаров, **выполнения работ, оказания услуг**. При этом, заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

В соответствии с ч. 7 ст. 23 Закона о внесении изменений в Закон об отходах тарифы на услуги организаций коммунального комплекса, утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Закон № 210), применяются до 1 января 2018 года.

Закон № 210 коммунального комплекса устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса (ч. 1 ст. 1).

Пунктом 2 Положения о Тарифной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 21.06.2012 № 2676) Тарифная комиссия муниципального образования «город Екатеринбург» (далее - Тарифная комиссия) - постоянно действующий коллегиальный орган, осуществляющий полномочия Администрации города Екатеринбурга в области регулирования тарифов (цен, расценок, надбавок, индексов, ставок, размеров платы) на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее - тарифы) в пределах полномочий, предоставленных органам местного самоуправления законодательством Российской Федерации, Свердловской области, иными нормативными правовыми актами и настоящим Положением.

Согласно пп. 2 п. 6 названного Положения Тарифная комиссия в соответствии с возложенными на нее задачами осуществляет следующие полномочия: устанавливает тарифы на товары, работы и услуги, производимые, выполняемые и предоставляемые: муниципальными предприятиями, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

Таким образом, тарифы на услуги ЕМУП «Спецавтобаза» по транспортированию твердых бытовых (коммунальных) отходов ранее могли быть установлены органом местного самоуправления.

Согласно пояснениям ЕМУП «Спецавтобаза» (вх. № 01-14225 от 11.06.2019) на основании п. 23 Правил №1156, в целях обеспечения транспортирования ТКО РО вправе выбирать **либо** осуществлять деятельность по транспортированию ТКО **собственными силами или привлечь иных** операторов по обращению с ТКО, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО, на основании договора на оказание услуг по транспортированию ТКО по цене, определенной сторонами такого договора самостоятельно, за исключением случаев, когда цены на услуги по транспортированию ТКО для РО формируются по результатам торгов.

При утверждении РЭК СО предельного единого тарифа на оказание услуги по обращению с ТКО (Постановление от 05.12.2018 № 200-ПК), не были учтены в качестве экономически обоснованных расходы расходы на транспортирование, которые были бы понесены ЕМУП «Спецавтобаза» **при самостоятельном транспортировании** ТКО, расчет которых был представлен в материалы тарифного дела. В качестве обоснования средней цены на транспортирование ТКО **собственными силами** на момент установления тарифов предоставлен расчет расходов в размере **578,76 руб./куб. м.**

При этом заявленный ЕМУП «Спецавтобаза» **расчет** средней цены на транспортирование ТКО собственными силами в размере **578,76 руб./куб. м, органом регулирования не принят при утверждении тарифа**, так как превысил в размере цену, сформированную по результатам проведенных торгов 16.04.2018.

Таким образом, при определении порядка оказания услуг ЕМУП «Спецавтобаза» не могло не учитывать, что при формировании тарифа, согласно п. 14 Основ № 484, **в приоритетном порядке** РЭК СО при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении

тарифов, **принимаются цены**, установленные в договорах, заключенных **в результате** проведения **торгов**.

Кроме того, ЕМУП «Спецавтобаза» осуществляет транспортирование ТКО собственными силами при осуществлении деятельности по ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО на всей территории АПО-3.

При этом, согласно публично размещенным данным на сайте zakupki.gov.ru, по результатам электронного аукциона (закупка № 0362200015517000313), организатором которого являлось Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 3» с ЕМУП «Спецавтобаза» был заключен государственный контракт от 11.12.2017 № 212-44ЭА-2017 на оказание услуг для государственных нужд ИКЗ № 172666302410266860100102670013811000, предметом которого являлись прием, вывоз и утилизация ТБО (4, 5 класса опасности) – 38.11.21.000 (услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства, непригодных для повторного использования). **Цена за единицу измерения (куб. м) 294,15 руб.**

ЕМУП «Спецавтобаза» направлены в РЭК СО в составе расчетных материалов протоколы рассмотрения заявки единственного участника аукциона. Согласно **Экспертному заключению РЭК СО на 2019 год** объем реализации услуг для ЕМУП «Спецавтобаза» принят в соответствии с аукционной документацией по итогам 3 договоров (трех лотов): 1 лот - 1 010 795 246,53 руб. - на объем 1 979, 9 тыс. куб.м; 2 лот - 874 392 104,04 руб. - на объем 1 721, 5 тыс. куб.м; 3 лот - 881 755 655,89 руб. - на объем 1 796,3 тыс. куб. м.

Общая сумма расходов по транспортированию ТКО согласно заключенным договорам ЕМУП «Спецавтобаза» с ООО «ТрансСервис» составила 2 766 943,00 тыс. руб. с учетом НДС (2 344 866,954 тыс. руб. без 18 % НДС), общий **объем** поставки составляет **5 497,7 тыс. куб. м**. Таким образом, **средняя расчетная цена** по транспортированию ТКО **учтена РЭК СО** в едином тарифе на услугу РО по обращению с ТКО в размере **426,52 руб./куб. м.**

РЭК СО представила (вх.№01-24920 от 27.09.2019) копию Заключения об обоснованности предельных единых тарифов на услугу РО по обращению с ТКО, оказываемую ЕМУП «Спецавтобаза» на 2019-2021 г.г., согласно п.2.3.1. которого *«расходы на транспортирование ТКО формируются в соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования и пунктом 88 Методических указаний, исходя из расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по сбору и транспортированию ТКО в соответствии с договорами, заключаемыми региональным оператором с операторами, осуществляющими транспортирование ТКО, с учетом положений пунктов 12, 14 Основ ценообразования.*

В подтверждение обоснованности средней цены, сложившейся по результатам торгов организация предоставила расчет экономически обоснованных расходов на транспортирование ТКО в размере 578,76 руб./куб. м., выполненный на основании утверждённой территориальной схемы в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории СО, в том числе ТКО Министерством энергетики и ЖКХ СО.

Расчет средней цены на транспортировку ТКО, представленной организацией в размере 578,76 руб./куб. м. не принят, т.к. превысил цену, по результатам проведенных торгов.

По результатам проведённых торгов в форме аукциона, регулируемая организация направила в РЭК Свердловской области в составе расчетных материалов протоколы рассмотрения заявки единственного участника аукциона от 16.04.2018 № 233269 на сумму 1 010 795 246,53 руб. с НДС (том 5, стр. 5 представленных организацией материалов), от 16.04.2018 № 231383 на сумму 874 392 104,04 руб. с НДС (том 5, стр. 187 представленных организацией материалов), от 16.04.2018 № 231465 на сумму 881 755 665,89 руб. с НДС (том 5, стр. 318 представленных организацией материалов). Общая сумма расходов по данной статье составила 2 344 866,96 тыс. руб. без НДС Средняя расчетная цена по транспортированию ТКО учтена органом

регулируемая в едином тарифе на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в размере 426,52 руб./куб. м.»

Постановлением РЭК СО от 05.12.2018 № 200-ПК (в ред. от 14.03.2019 № 21-ПК) установлены долгосрочные тарифы на услугу РО по обращению с ТКО ЕМУП «Спецавтобаза» на 2019-2021 годы методом индексации. В частности, для категории «Население» на 2019 год установлен тариф в размере 474 руб. 37 коп. за 1 м³ (с учетом НДС).

Между тем, в соответствии с п. 12 Основ № 484 при установлении тарифов из необходимой валовой выручки (далее – НВВ) **исключаются:** а) экономически необоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, полученные с нарушением требований законодательства РФ при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора); б) **расходы**, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, **по завышенным ценам и в завышенных объемах**, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

ООО «Компания «РИФЕЙ» (РО в зоне деятельности АПО-1, ИНН 7204189710) согласно представленной информации в Свердловское УФАС России (вх. № 01-4538 от 04.03.2019), проведен запрос котировок в электронной форме в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). По результатам проведенных торгов ООО «Компания «РИФЕЙ» направлены в РЭК СО протоколы на право заключения договоров оказания услуг по транспортированию ТКО на территории деятельности РО по обращению с ТКО на сумму **647 054,18 тыс. рублей** без НДС.

По остальным территориям АПО-1 расходы и транспортирование были приняты, исходя из сопоставимых условий, то есть средней цены по состоявшимся торгам. Общая сумма расходов по данной статье составила 947 909,74 тыс. руб. Таким образом, **средняя расчетная цена услуг** транспортирования ТКО учтена РЭК СО в едином тарифе ООО «Компания «Рифей» на услугу РО по обращению с ТКО в размере **317,20 руб./куб. м.**

Не согласившись с вынесенным ФАС России предписанием от 06.05.2019 № СП/37432/19, ЕМУП «Спецавтобаза» и РЭК СО обратились с заявлением о признании незаконным предписания ФАС России в Арбитражный суд города Москвы (дело № А40-120971/2019), решением которого 01.10.2019 в удовлетворении требований отказано.

При этом, суд отметил следующее.

Торги проводилась посредством электронных аукционов на электронной площадке ООО «РТС-тендер», по итогам которых ЕМУП «Спецавтобаза» были заключены договоры от 26.04.2018 №№ 231383, 231465, 233269 с ООО «ТрансСервис» как с единственным участником аукционов.

НМЦК ЕМУП «Спецавтобаза» с учетом рекомендации Министерства энергетики и ЖКХ Свердловской области определена посредством запроса 3 коммерческих предложений.

Стоимость услуг транспортировки, оказываемых подрядными организациями, ниже стоимости, которую выставляет ООО «ТрансСервис» ЕМУП «Спецавтобаза», таким образом, в распоряжении ООО «ТрансСервис» остается необоснованная прибыль, и завышенные расходы по статье «Транспортирование ТКО» ложатся на потребителя.

Во исполнение предписания ФАС России от 06.05.2019 № СП/37432/19 Постановлением РЭК СО от 21.05.2019 № 44-ПК внесены изменения в постановление РЭК СО от 05.12.2018 № 200-ПК, в том числе в части долгосрочных тарифов РО на услугу РО по обращению с ТКО на 2019-2021 годы.

Решением Свердловского областного суда от 03.09.2019 по делу №3а-311/2019 заявление ЕМУП «Спецавтобаза» о признании недействующим в части Постановления РЭК СО от 21.05.2019 № 44-ПК удовлетворено.

При этом, Свердловский областной суд отметил, действительно, пункт 12 Основ № 484 предусматривает и допускает, что при установлении тарифов из НВВ органом регулирования исключаются расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объёмах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора). Между тем, право и возможность исключить такие расходы не должно приводить к тому, что последует нарушение принципа экономической обоснованности. Недопустимо используя результаты государственного контроля (надзора) установить и снизить размер НВВ до размера, который просто не обеспечит в период регулирования возможность осуществления регулируемого вида деятельности. В свою очередь, пункт 14 Основ № 484 устанавливает, в какой последовательности по приоритетности орган регулирования должен учитывать имеющиеся данные при определении расчётных значений расходов, и во вторую очередь, необходимо учитывать цены, установленные в договорах, заключённых в результате проведения торгов.

Ранее, при рассмотрении административного дела № 3а-175/2019, как видно из принятого решения суда, установлено, что для объёма ТКО 5497,65 тыс. м³ ЕМУП «Спецавтобаза» 16 апреля 2018 года проведены закупки № 233269, № 231383 и № 231465 на общую сумму 2344866,96 тыс. руб. (без НДС). Расчётная цена определена органом регулирования в размере 426,52 руб./м³ (2344866,96/5497,65).

Результаты (итоги) этих закупок никем не оспаривались, предметом судебного разбирательства не являлись; более того, на текущий момент обязательства сторон по этим трём договорам полностью исполнены, что, в свою очередь, указывает и подтверждает реальную экономическую обоснованность этих затрат в вышеуказанном размере. *Даже если допустить и предположить, что при проведении этих закупок могли иметь место нарушения иных отраслей законодательства (но это не входит в предмет рассмотрения данного дела)*, то и в этом случае при формировании НВВ оснований не соблюдать приоритетность, установленную пунктом 14 Основ № 484, не имелось. Иначе говоря, при наличии **цены, установленной в договорах, заключённых в результате проведения торгов**, нельзя произвольно использовать иные (в нарушение порядка приоритетности) сведения, а именно - сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями в сопоставимых условиях, и на этом основании уменьшать (снижать) размер затрат.

Поэтому суд приходит к выводу, что произошедшее при принятии оспариваемого в части постановления № 44-ПК уменьшение органом регулирования размера расходов ЕМУП «Спецавтобаза» в части оплаты услуг, связанных с транспортированием ТКО, на 601012, 38 тыс. руб. не соответствует пункту 14 Основ № 484.

Между тем, решением Арбитражного суда г. Москвы № А40-120971/2019 установлено, что **цена** при транспортировании ТКО **по результатам** проведения ЕМУП «Спецавтобаза» **торгов не была снижена от НМЦК**, в результате того, что они были признаны несостоявшимися по причинам наличия единственного участника. Исходя из вышеизложенного, поскольку закупки не способствовали установлению цены по транспортированию на экономически обоснованном уровне, принятая РЭК СО в составе НВВ ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года цена по транспортированию не может являться подтверждённой.

Учитывая вышеизложенное РЭК СО, руководствуясь п. 16 Основ № 484, **должен был проверить** расходы на транспортирование на предмет **экономической обоснованности**.

Вместе с тем, ЕМУП «Спецавтобаза» в пояснениях (вх. № 01-14225 от 11.06.2019) указало, что тарифы на транспортирование ТБО (ТКО) за период с 2017 года по настоящее время для ЕМУП «Спецавтобаза» органами местного самоуправления не устанавливались.

Ранее за период с 2017 по дату проведения рассматриваемых торгов, согласно сведениям ЕМУП «Спецавтобаза» (вх. № 01-14225 от 11.06.2019) между ЕМУП «Спецавтобаза» и ООО «ТрансСервис» были заключены следующие договоры:

Договор от 01.03.2017 № 2561, срок действия с 01.03.2017 по 31.12.2017, с условием о пролонгации.

Предмет договора - оказание следующих видов услуг:

- прием отходов производства и потребления (4,5 класса опасности);
- вывоз отходов производства и потребления (4,5 класса опасности), отходов от населения;
- утилизация (захоронение) отходов населения;
- вывоз жидких бытовых отходов (ЖБО);
- вывоз и утилизация опасных медицинских отходов и ветоши (ОМО);
- вывоз и утилизация биологических отходов;
- отлов и утилизация бездомных животных (БНЖ);
- автотранспортные услуги.

Договор от 01.01.2018 № 2561, срок действия с 01.01.2018 по 31.12.2018, с условием о пролонгации.

Предмет договора - оказание следующих видов услуг:

- прием ТКО, отходы производства и потребления (ОПиП), в объеме и в месте, которые определены в договоре, и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение;

- транспортирование ЖБО;
- осуществление отлова и кремации безнадзорных животных (БНЖ).

Согласно дополнительным пояснениям ООО «ТрансСервис» (вх. № 01-14387 от 13.06.2019) общество является коммерческой организацией и определяет стоимость своих услуг в отношении каждого заказчика (клиента) индивидуально, исходя из предполагаемого объема отходов, логистики движения транспортных средств (как маршрута, так и частоты выезда), финансового состояния заказчика (клиента), количества персонала, задействованного в обслуживании конкретного заказчика (клиента) и многих других факторов. Таким образом, фиксированного тарифа на оказание услуг по транспортированию отходов производства и потребления в ООО «ТрансСервис» никогда не существовало. В период с 01.01.2018 по 31.12.2018 ООО «ТрансСервис» оказывало услуги по транспортированию отходов производства и потребления (в том числе ТКО) на территории Свердловской области в пользу 371 клиента.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 18 ст. 22 Закона о контрактной системе, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная **по запросу** заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе (ч. 5 ст. 22 Закона о контрактной системе).

Частью 6 ст. 22 Закона о контрактной системе установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является **приоритетным** для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных ч.ч. 7-11 настоящей статьи.

Пунктом 3.1 Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (утв. Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, далее – Методические рекомендации № 567) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК на основании информации о **рыночных** ценах (далее - ценовая информация) **идентичных** товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно п. 3.3 Методических рекомендаций № 567 в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется по результатам изучения рынка определить:

- товары, работы, услуги, представленные на функционирующем рынке и соответствующие описанию объекта закупки, сформированному в соответствии с п. 2.2.4 настоящих Рекомендаций (п. 3.3.1);

- товар, работу, услугу, наиболее полно соответствующие описанию объекта закупки, сформированному в соответствии с п. 2.2.4 настоящих Рекомендаций (п. 3.3.2).

Пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций № 567 идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

В соответствии с п. 3.7 Методических рекомендаций № 567 в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

направить **запросы** о предоставлении ценовой информации **не менее пяти** поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет") (п. 3.7.1);

разместить запрос о предоставлении ценовой информации **в единой информационной системе** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - ЕИС) (до ввода в эксплуатацию ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) (п. 3.7.2);

осуществить **поиск** ценовой информации **в реестре контрактов**, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет (п. 3.7.3);

осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации (п. 3.7.4).

Согласно п. 3.19 Методических рекомендаций № 567 в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

НМЦК определена ЕМУП «Спецавтобаза» посредством запроса коммерческих предложений, из которых для расчета взяты 3 предложения.

ЕМУП «Спецавтобаза» в своих объяснениях (вх. № 01-11480 от 15.05.2018) отмечает, что НМЦК рассчитывалась исходя из поступивших коммерческих предложений. В адрес ЕМУП «Спецавтобаза» поступило несколько коммерческих предложений, при этом часть лиц указали на возможность осуществлять транспортирование в отношении всех лотов.

Запрос ЕМУП «Спецавтобаза» коммерческих предложений о стоимости услуг по транспортированию ТКО согласно указанным характеристикам был датирован **20.03.2018** (исх. № 417-06). **В ответ на данный запрос поступило 6 коммерческих предложений.**

| Группа МО | Стоимость услуг по транспортированию ТКО, руб., за 1 м3 | | | | | |
|-----------|--|---|--|--|---|-------------------------------------|
| | ООО «Компания Экосистема» (исх. б/н от 21.03.2018, вх. № | ООО «ТрансСервис» (исх. б/н от 21.03.2018, вх. № ЕМУП «Спецавто | АО «Горвнешблогостройство» (исх. №01-10/164 от 21.03.2018) (с НДС за 1 м3) | ЗАО «Орджоникидзевская УЖК» (исх. №5808 от 22.03.2018) (стоимость включает все | ООО «Максимум В» (исх. №61 от 23.03.2018) (НДС не | ООО «Ирбитэкотранс» (б/н, без даты) |
| | | | | | | |

| | ЕМУП «Спецавто база» 543-06 от 22.03.2019) | база» 544-06 от 22.03.2019) | | налоги, сборы, платежи) | начисляетс я) | |
|-----|--|---------------------------------------|--------|----------------------------|------------------|--------|
| № 1 | 509,29 | 465,11 | 557,20 | 485,00 | - | 545,00 |
| № 2 | 506,68 | 462,72 | 554,34 | 509,00 | 523,00 | - |
| № 3 | 489,69 | 447,21 | 535,76 | 509,00 | - | - |

При этом, в результате анализа коммерческих предложений, установлено, что они предоставлялись в ответ на запросы ЕМУП «Спецавтобаза» №№ 477-06, 447-06, 417-06 от 20.03.2018.

Согласно п.8.10 Технического задания «Оператор при исполнении настоящего договора обязан осуществлять погрузку ТКО, в том числе крупногабаритных отходов только собственными силами или силами **Субоператоров**».

Согласно ч.7 договоров от **27.04.2018** №№231383, 231465, 233269, заключенных между **ЕМУП «Спецавтобаза» и ООО «ТрансСервис»** «Оператор вправе привлекать третьих лиц (субподрядчиков) на любую часть услуг, предусмотренных в настоящем договоре, при условии предварительного уведомления РО. **В качестве субоператоров могут быть привлечены лица, имеющие необходимую лицензию, обладающие специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., в целях надлежащего оказания услуг, предусмотренном в Техническом задании. Привлечение Оператором Субоператоров не влечет изменение цены Договора. Ответственность перед РО за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств Субоператоров несет Оператор**».

В материалы дела представлено **письмо ООО «ТрансСервис» (исх.№105 от 29.05.2018)** к руководителям организаций по сбору и транспортированию отходов I-IV классов опасности с **предложением заключения договора субподряда**.

Для оказания услуг в пользу ЕМУП «Спецавтобаза» по контрактам, заключенным на основании закупок №№ извещений 231383, 231465, 233269, **ООО «ТрансСервис» привлек ряд соисполнителей на основании договоров возмездного оказания услуг (38 субподрядчиков)**, которыми, в том числе, являются Акционерное общество «Горвнешблагоустройство» (далее – АО «Горвнешблагоустройство»), Закрытое акционерное общество «Орджоникидзевская управляющая жилищная компания» (далее – ЗАО «Орджоникидзевская УЖК»), Общество с ограниченной ответственностью «Ирбитэкотранс» (далее – ООО «Ирбитэкотранс»), с ограниченной ответственностью «Максимум В» (далее – ООО «Максимум В»).

Вместе с тем, согласно представленным в Свердловское УФАС России ООО «ТрансСервис» (вх. № 01-14387 от 13.06.2019) договорам на оказания услуг по транспортированию ТКО с оператором по обращению с ТКО (**субподряда**) на момент подписания договоров стороны согласовали стоимость услуг по транспортированию **ТКО за 1 м3**, в том числе НДС (руб.), для примера:

| АО «Горвнешблагоустройство» | АО «Орджоникидзевская УЖК» | ООО «Ирбитэкотранс» | ООО «Максимум В» | ООО «Прогресс-Сервис» |
|--------------------------------|-------------------------------|------------------------|---------------------|--------------------------|
| 402,00 | 200,00 | 305,00 | 300,00 | 240,00 |

По результатам торгов цены на услуги по транспортированию ТКО для РО согласно пп. «б» п. 3 Правил № 1133 должны формироваться, в том числе в случае, если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию ТКО для РО было установлено при

проведении конкурсного отбора РО и определено в соглашении, заключенном между органом исполнительной власти субъекта РФ и РО.

Министерство энергетики и ЖКХ СО сообщило (вх. № 01-25085 от 30.09.2019), что **документацией об отборе регионального оператора по обращению с ТКО об отборе регионального оператора по обращению с ТКО с зоной деятельности АПО-3 не предусмотрены требования к формированию по результатам торгов цен на услуги по сбору и транспортированию ТКО.** В проекте соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО, являющемся приложением к документации об отборе, предусмотрено обязательство РО проводить торги в случаях, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для РО формируются по результатам торгов, в порядке, установленном Правилами № 1133.

Согласно ч. 6 ст. 24.6 Закона об отходах содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов РФ и РО, условия проведения торгов на осуществление транспортирования ТКО устанавливаются законодательством субъектов РФ.

Условия проведения торгов на осуществление транспортирования ТКО (утв. постановлением Правительства СО от 05.07.2017 № 492-ПП, далее – Условия № 492), устанавливают перечень показателей деятельности по транспортированию ТКО, осуществляемой **на территории муниципального образования**, расположенного на территории Свердловской области (далее – муниципальное образование), **группы муниципальных образований**, юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (далее - операторы по обращению с ТКО), а также требования, предъявляемые к операторам по обращению с ТКО, участвующим в аукционе на право заключения договора с РО на оказание услуг по транспортированию ТКО, и подлежащие предварительному согласованию с уполномоченным исполнительным органом государственной власти СО в сфере обращения с ТКО (далее – уполномоченный орган).

В пп. 1 п. 4.3 Соглашения от 12.01.2018 об организации деятельности по обращению с ТКО между Министерством энергетики и ЖКХ СО и ЕМУП «Спецавтобаза» установлено, что РО обязан обеспечить начало обращения с ТКО с 01.07.2018.

В Приложении № 8 к Документации об отборе РО с зоной деятельности в Восточном АПО-3, а именно в пп. пп. 11, 13 п. 4.3 Проекта соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО, а также в Соглашении от 12.01.2018 об организации деятельности по обращению с ТКО закреплено, что РО обязан:

- 1) до даты, указанной в пп. 1 п. 4.3 настоящего соглашения, заключить договоры на оказание услуг по транспортированию ТКО с операторами по сбору и транспортированию ТКО, **в том числе по результатам торгов** на осуществление сбора и транспортирования ТКО;
- **проводить торги в случаях**, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для РО формируются по результатам торгов, в порядке, установленном Правилами № 1133, Условиями № 492-ПП.

В Соглашении об организации деятельности по обращению с ТКО, предусмотрено обязательство РО проводить торги в случаях, при которых цены на услуги по транспортированию ТКО для РО формируются по результатам торгов, в порядке, установленном Правилами № 1133.

Следовательно, как указало Министерство энергетики и ЖКХ СО, если в зоне деятельности РО образуется 30% и менее ТКО (по массе отходов), образующихся на территории Свердловской области, РО не обязан проводить аукцион в соответствии с Правилами № 1133. Также РО не обязан проводить аукцион в отношении территорий, на которых образуется менее 50 % ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности РО.

Предварительное согласование условий проведения торгов на осуществление транспортирования ТКО осуществляется уполномоченным органом в соответствии с пунктами 62 - 65 Правил № 1133.

Министерством как уполномоченным органом согласованы условия проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО в пределах зоны деятельности РО ЕМУП «Спецавтобаза».

Информация о согласовании условий проведения торгов направлена в Свердловское УФАС России письмом от 05.03.2019 № 11-01-82/1933.

В приложениях к письмам Министерства энергетики и ЖКХ СО (от 23.03.2018 на № 438-03 от 22.03.2018) ЕМУП «Спецавтобаза» направлялись условия проведения торгов, в том числе определено следующее.

Коммерческий учет объема или массы отходов при их транспортировании определяются в соответствии пунктом 7-9 Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО (утв. постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, далее – Правила № 505).

Договор на оказание услуг по транспортированию ТКО заключается на срок не более 1 года.

Аукцион должен быть объявлен не позднее 25.03.2018.

Расчет цены предмета аукциона осуществляется путем запроса предложений о стоимости услуг по транспортированию ТКО.

Объем обращения с ТКО в зоне деятельности ЕМУП «Спецавтобаза» составляет более 30% ТКО (по массе отходов), образующихся на территории Свердловской области, в этой связи согласно положениям Правил Правила №1133 у ЕМУП «Спецавтобаза» **возникает обязанность по проведению торгов** при формировании цены на услуги по транспортированию ТКО, но только в отношении территорий, на которых образуется не менее 50% ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности РО.

Министерством энергетики и ЖКХ СО **согласованы условия** проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО в пределах зоны деятельности РО ЕМУП «Спецавтобаза», определенной границами муниципальных образований в разрезе лотов №№ 1, 2, 3 (письма Министерства энергетики и ЖКХ СО от 23.03.2018 на № 438-03 от 22.03.2018).

Согласно Правилам № 1133

| | |
|---|---|
| первоначальная редакция п. 7 | в ред. пп. «б» п. 3 Постановления Правительства РФ от 20.10.2017 № 1280 с 01.01.2018 п. 9 |
| Услуги по транспортированию ТКО на определенной территории в зоне деятельности РО выделяются в отдельный лот. | |
| В целях формирования лотов зона деятельности РО должна быть разбита не менее чем на 3 лота (территории). | В целях формирования лотов территория, в отношении которой РО обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории) . |
| Организатор аукциона вправе выделить в отдельные лоты услуги по транспортированию ТКО отдельных видов (классов опасности), образующихся на определенной территории в зоне деятельности РО (организатора аукциона). | |

При этом согласно пп.п. «б», «в» п. 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора РО по обращению с ТКО (утв. Постановлением Правительства РФ 05.09.2016 № 881, далее – Правила № 881) документация об отборе должна содержать **описание границы зоны деятельности РО** и направления транспортирования отходов в пределах этой зоны в соответствии со схемой обращения с отходами; **сведения о количестве** (показатели объема и (или) массы) и источниках образования ТКО **в зоне деятельности РО в разрезе поселений, городских округов (районов городских округов)** (с разбивкой по видам и классам опасности отходов).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о местном самоуправлении:

муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения;

поселение - городское или сельское поселение;

городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

городской округ - один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах;

городской округ с внутригородским делением - городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта РФ образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования;

внутригородской район - внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением;

сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

В соответствии с Общероссийским классификатором **территорий** муниципальных образований ОК 033-2013 (Том 1. Центральный федеральный округ, утв. Приказом Росстандарта от 14.06.2013 № 159-ст, с изм. 1/2013-325/2019) **Объектами** классификации в ОКТМО являются **территории** муниципальных образований:

муниципальных районов;

городских округов, городских округов с внутригородским делением;

внутригородских районов;

внутригородских территорий (внутригородских муниципальных образований) городов федерального значения;

городских поселений;

сельских поселений.

Для упрощения записи наименования объекта классификации в ОКТМО вместо слов «территория муниципального образования» используются **слова** «муниципальное образование», однозначно **идентифицирующие территорию** данного муниципального образования.

В классификаторе используется иерархический метод классификации.

Исходя из территориальных принципов местного самоуправления, множество объектов классификации подразделяется на группировки, располагаемые на **трех ступенях** классификации.

Первая ступень классификации включает группировки муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Ко **второй ступени** классификации относятся:

муниципальные районы;

городские округа, городские округа с внутригородским делением;

внутригородские территории (внутригородские муниципальные образования) городов федерального значения.

К **третьей ступени** классификации относятся:

городские поселения;
внутригородские районы;
сельские поселения.

В отдельных случаях на третьей ступени классификации в муниципальные районы могут включаться межселенные территории.

В пределах группировок третьей ступени классификации кодируются населенные пункты.

Таким образом, под определенной **территорией** в зоне деятельности РО, выделяемой в отдельный лот, должна пониматься именно **территория муниципального образования**, в отношении (в разрезе) каждой из которых должен формироваться один или несколько лотов.

ЕМУП «Спецавтобаза» при рассмотрении дела 20.12.2019 не смогло дать пояснения относительно того, каким образом для проведения спорных закупок была определена территория, на которой образуется не менее 50% ТКО, и как называется данная территория (*РО обязан провести аукцион исходя из требований пп. «а» п. 3 и пп. «а» п. 10 Правил № 1133, если в зоне деятельности РО образуется более 30% ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта РФ, но только в отношении территорий, на которых образуется не менее 50% ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности РО*).

Согласно информации извещений, опубликованных на сайте <https://www.rts-tender.ru>:

1) №231383 (лот №2):

количество ТКО - 1 721 538,00 м³,

обеспечение заявки: 43 719 605, 20 руб.,

обеспечение договора: 87 439 210, 40 руб.

Описание границ территории в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов:

| № п/п | Наименование городского округа, муниципального района и поселений |
|-------|---|
| 1 | Белоярский ГО, |
| 2 | ГО Рефтинский |
| 3 | Асбестовский ГО, |
| 4 | ГО Богданович, |
| 5 | ГО В. Дуброво, |
| 6 | Тугулымский ГО |
| 7 | Октябрьский район города Екатеринбурга |
| 8 | ГО Заречный |
| 9 | Мальшевский ГО |
| 10 | ГО Сухой Лог |
| 11 | МО п. Уральский |
| 12 | Пышминский ГО, |
| 13 | Камышловский МР, |
| 14 | Камышловский ГО, |
| 15 | Талицкий ГО, |
| 16 | Березовский ГО |
| 17 | Кировский район города Екатеринбурга |

2) №231465 (лот №3):

количество ТКО - 1 796 251,00 м³,

обеспечение заявки: 44 087 783,29 руб.,
 обеспечение договора: 88 175 566,59 руб.

Описание границ территории в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов:

| № п/п | Наименование городского округа, муниципального района и поселений |
|-------|---|
| 1 | Каменский ГО, |
| 2 | МО г. Каменск-Уральский |
| 3 | Сысертский ГО |
| 4 | Арамильский ГО |
| 5 | Тавдинский ГО, |
| 6 | Таборинский МР, |
| 7 | Слободо-Туринский МР, |
| 8 | Туринский ГО |
| 9 | Ленинский район города Екатеринбурга |
| 10 | Чкаловский район города Екатеринбурга |

3) №233269 (лот№1):
 количество ТКО - 1 979 881,00 м³,
 обеспечение заявки: 50 539 762,33 руб.,
 обеспечение договора: 101 079 524,65 руб.

Описание границ территории в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов:

| № п/п | Наименование городского округа, муниципального района и поселений |
|-------|---|
| 1 | Артёмовский ГО |
| 2 | Режевской ГО |
| 3 | МО г. Алапаевск |
| 4 | МО Алапаевское |
| 5 | Махневское МО |
| 6 | Байкаловский МР |
| 7 | МО г. Ирбит; |
| 8 | Ирбитское МО |
| 9 | Орджоникидзевский район г. Екатеринбурга |
| 10 | Железнодорожный район г. Екатеринбурга |
| 11 | Верх-Исетский район г. Екатеринбурга |
| 12 | ГО Среднеуральск |
| 13 | ГО Верхняя Пышма |

Согласно сведениям, представленным РЭК СО (вх. № 01-14381 от 13.06.2019) вопросы, связанные с оценкой правомерности проведения торгов, находятся за рамками его компетенции.

ФАС России в предписании от 06.05.2019 № СП/3742/19 отмечает, что проведенные ЕМУП «Спецавтобаза» электронные аукционы были признаны несостоявшимися в связи с тем, что **не**

было заявлено в рамках проведения процедур **большее количество лотов** с уменьшенными объёмами транспортировки ТКО, так как **объёмы ТКО** по 3 лотам достаточно **существенны** и ограничивают возможности тех операторов, кто осуществляет вывоз ТКО в уменьшенном объёме, при этом ООО «Компания «Рифей» меньший объем транспортирования ТКО был разбит на 28 лотов, что свидетельствует об отсутствии заинтересованности ЕМУП «Спецавтобаза» в снижении расходов по транспортировке ТКО, средняя расчетная стоимость которых составила 426,52 руб./куб.м.

Учитывая вышеизложенное, ФАС России считает **целесообразным** учесть в качестве **цены на транспортирование ТКО** в составе НВВ ЕМУП «Спецавтобаза» **средней цены для аналогичных организаций**, осуществляющих указанный вид деятельности на территории Свердловской области, которая **фактически сложилась** по результатам конкурентных процедур и зафиксирована в соответствующих договорах и исключить излишне учтённые расходы из НВВ ЕМУП «Спецавтобаза». В этой связи ФАС России предписала РЭК СО снизить учтённые им затраты на транспортирование ТКО до 1 743 854,58 тыс. руб., исключив 601 012,38 тыс. руб. из состава НВВ ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года (предписание ФАС России от 06.05.2019 № СП/37432/19).

Суд (в деле № А40- 120971/2019) обращает внимание на то, что **объёмы ТКО по трём лотам достаточно укрупнены и ограничивают возможности тех операторов, кто осуществляет вывоз ТКО в уменьшенном объёме.** *В случае заинтересованности ЕМУП «Спецавтобаза» в снижении стоимости транспортировки ТКО регулируемая организация имела возможность в рамках проведения конкурсных процедур заявить более трёх лотов с уменьшенными объёмами транспортировки ТКО.*

Суд также обращает особое внимание на то, что **цена при транспортировании ТКО по результатам проведения ЕМУП «Спецавтобаза» торгов не была снижена от НМЦК**, заявленной на торгах, в результате того, что они были признаны несостоявшимися по причинам наличия единственного участника.

Таким образом, **закупки не способствовали установлению цены по транспортированию на экономически обоснованном уровне.**

Аукционы, согласно п. 6 Правил № 1133, проводятся на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 8 Закон о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (абз. 2 ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать **добросовестно**.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе **в получении необходимой информации** (п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации) основными понятиями, в том числе являются:

- информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п.1);

- доступ к информации - возможность получения информации и ее использования (п. 6);
- распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц (п. 9).

Информация в зависимости от порядка ее распространения в силу п. 3 ч. 3 ст. 5 Закона об информации, в том числе подразделяется на информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит распространению.

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, согласно ст. 3 Закона об информации, основывается на принципах:

- установление ограничений доступа к информации только федеральными законами (п. 2);
- достоверность информации и своевременность ее предоставления (п. 6).

В случае, если в результате неправомерного, несвоевременного предоставления информации, предоставления заведомо недостоверной информации были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством (ч. 7 ст. 8 Закона об информации).

Ненадлежащую форму доведения информации о публичных торгах суд согласно п. 4 Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 22.12.2005 № 101 «Обзор практики разрешения арбитражными судами дел, связанных с признанием недействительными публичных торгов, проводимых в рамках исполнительного производства» признал нарушением, достаточным для признания их недействительными, поскольку извещение о проведении торгов направлено на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения об условиях продажи (наивысшей цены).

Согласно ст. 7 Закона о контрактной системе в РФ обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС). Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с Правилами функционирования ЕИС в сфере закупок (утв. Постановлением Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414, далее – Правила № 1414) информация, содержащаяся в ЕИС, размещается на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет» (далее - официальный сайт) (п. 3).

Официальный сайт имеет доменное имя www.zakupki.gov.ru, доступ к которому осуществляется на безвозмездной основе (п. 4).

<http://zakupki.gov.ru> - **официальный сайт ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт ЕИС)** предназначен для обеспечения свободного и безвозмездного доступа к полной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок и закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, а также для формирования, обработки и хранения такой информации. Порядок размещения информации на Официальном сайте ЕИС и ее содержание регламентируется Законом о контрактной системе и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также соответствующими подзаконными актами.

В случае проведения электронного аукциона заказчик в силу ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе (ред. от 23.04.2018) размещает в ЕИС **документацию** о таком аукционе в сроки, указанные в ч. 3 ст. 63 настоящего Федерального закона, **одновременно с размещением извещения** о проведении такого аукциона.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) в силу ч. 1 ст. 59 Закона о контрактной системе понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем **размещения в ЕИС извещения** о проведении такого аукциона **и документации** о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии со **ст. 63** Закона о контрактной системе (ред. от 23.04.2018) извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком **в ЕИС** (ч. 1).

Согласно ч. 3 ст. 63 Закона о контрактной системе (ред. от 23.04.2018) в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заказчик вправе опубликовать извещение о проведении электронного аукциона в любых средствах массовой информации или разместить это извещение **в электронных средствах массовой информации** при условии, что такое опубликование или такое размещение **не может осуществляться вместо предусмотренного частью 1 настоящей статьи размещения** (ч. 4 ст. 63 Закона о контрактной системе (ред. от 23.04.2018)).

Согласно п. 1 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе (ред. от 23.04.2018) в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в ст. 42 настоящего Федерального закона, указывается **адрес электронной площадки** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Под **электронной площадкой** в соответствии с ч. 4 ст. 59 Закона о контрактной системе в целях настоящего Федерального закона понимается **сайт** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся электронные аукционы. Оператором электронной площадки является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, государственная регистрация которого осуществлена на территории Российской Федерации, которое владеет электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивает проведение таких аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и условия отбора операторов электронных площадок. По результатам отбора операторов электронных площадок Правительством Российской Федерации определяется **перечень** таких **операторов**. Функционирование электронных площадок осуществляется в соответствии с **едиными требованиями**, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы.

Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2016 №2933-р «О проведении электронных аукционов в соответствии с Законом о контрактной системе» принято предложение Минэкономразвития России о проведении электронных аукционов в соответствии с Законом о контрактной системе на ранее прошедших отбор электронных площадках, указанных в перечне юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме (утв. Распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 №2488-р) до даты начала функционирования операторов электронных площадок, прошедших отбор в соответствии с ч.4 ст.59 указанного Федерального закона.

Распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 №2488-р утвержден перечень юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме, в который вошло **ООО «РТС-тендер»** (п.4).

Приложением №2 к Приказу Минэкономразвития России от 23.07.2015 №495 установлены требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Согласно представленным ЕМУП «Спецавтобаза» (вх. № 01-4721 от 05.03.2019, № 01-4797 от 06.03.2019) сведениям (материалам) установлено следующее.

РО ЕМУП «Спецавтобаза» были проведены закупки путем аукциона в электронной форме:

1) **№ 231383** (№ извещения: 231383 от 26.03.2018)

Тип закупки: коммерческая закупка

Наименование закупки: право заключения муниципального контракта на оказание услуг: «сбору и транспортированию ТКО на территории СО в пределах зоны деятельности РО,

определенной границами муниципальных образований в разрезе Лота № 2 в соответствии с настоящей документацией».

Торги осуществляются: за лот.

НМЦК: 874 392 104,04 (Российский рубль).

Объем ТКО – 1 721 538 м³

Поступила единственная заявка – ООО «ТрансСервис».

2) № 231465 (№ извещения: 231465 от 26.03.2018)

Тип закупки: коммерческая закупка

Наименование закупки: право заключения муниципального контракта на оказание услуг: «сбору и транспортированию ТКО на территории СО в пределах зоны деятельности РО, определенной границами муниципальных образований в разрезе Лота № 3 в соответствии с настоящей документацией».

Торги осуществляются: за лот.

НМЦК: 881 755 665,89 (Российский рубль).

Объем ТКО – 1 796 251 м³

Поступила единственная заявка – ООО «ТрансСервис».

3) № 233269 (№ извещения: 233269 от 28.03.2018)

Тип закупки: коммерческая закупка

Наименование закупки: право заключения муниципального контракта на оказание услуг: «сбору и транспортированию ТКО на территории СО в пределах зоны деятельности РО, определенной границами муниципальных образований в разрезе Лота № 1 в соответствии с настоящей документацией».

Торги осуществляются: за лот.

НМЦК: 1 010 795 246,53 (Российский рубль).

Объем ТКО – 1 979 881 м³

Поступила единственная заявка – ООО «ТрансСервис».

По итогам проведения электронных аукционов ЕМУП «Спецавтобаза» были заключены договоры №№ 231383, 231465, 233269 от **27.04.2018** с ООО «ТрансСервис», как с **единственным участником аукционов на общую сумму 2 766 943,00 тыс. руб. с учетом НДС (2 344 866,954 тыс. руб. без 18 % НДС), общий объем поставки составляет 5 497,7 тыс. куб. м.**

Данные торги проводились на электронной площадке ООО «РТС – тендер».

Свердловским УФАС России установлено, что при наборе наименования организатора торгов ЕМУП «Спецавтобаза», его ИНН на сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> поисковая система отвечает, что сведения о рассматриваемых в настоящем деле закупках отсутствуют, при этом, при наборе номера извещения либо наименования организатора торгов, его ИНН на сайте <https://www.rts-tender.ru> во вкладке «Главная/Поиск» сведения об указанных торгах не формируются. Более того, во вкладке «Главная/44-ФЗ/Расширенный поиск», такая информация также не формируется.

При этом, данные торги РО ЕМУП «Спецавтобаза» были размещены во вкладке «Главная/223-ФЗ/Расширенный поиск» с указанием ИНН ЕМУП «Спецавтобазы» на странице 1 (№№ 231465, 233269), на странице 2 (№231383).

В представленных пояснениях ООО «РТС-тендер» (вх. № 01-14041 от 10.06.2019) указано, что закупки № 231383 (опубликована 26.03.2018 16:25 МСК), № 231465 (опубликована 26.03.2018 16:46 МСК), № 233269 (опубликована 28.03.2018 06:38) опубликованы ЕМУП «Спецавтобаза» (ИНН 6608003655) в соответствии с **Законом о закупках.**

В соответствии с регламентом работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок: Заказчик - Клиент ЭП, от имени и в интересах которого Организатор закупки опубликовал с использованием ЭП Извещение о закупке и которого Организатор закупки указал в таком качестве в Извещении о закупке. В роли Заказчика также может выступать Организатор закупки.

ООО «РТС-тендер» обращает внимание, что **организатор закупки выбирает в рамках какого закона публиковать извещения о проведении закупок.** В соответствии с **Законом о**

контрактной системе извещения о проведении закупки публикуются в **ЕИС**. Извещения в рамках **Закона о закупках** могут публиковаться как в ЕИС, так и путем публикации извещения на электронной площадке выбранного оператора, в соответствии с утвержденным положением Заказчика и регламента оператора электронной площадки.

В соответствии с п. 9.1. регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для объявления аукциона Организатор закупки формирует в Личном кабинете и публикует на электронной площадке Извещение о проведении аукциона.

В отношении надлежащего информирования неограниченного круга лиц о проведении торгов ЕМУП «Спецавтобаза» пояснило следующее (вх. № 01-11480 от 15.05.2018).

22.03.2019 и 26.03.2019 на официальном сайте ЕМУП «Спецавтобаза» была опубликована информация о проведении электронных аукционов на право заключения договора на оказание услуги по сбору и ТКО.

28.03.2018 в адрес ООО «РТС-тендер» был направлен запрос (исх. № 494-06 от 28.03.2019) о подтверждении, при размещении заказов в секции 223.rts-tender.ru:

- 1) соблюдения принципа публичности и информационной доступности проводимых закупочных процедур для потенциальных участников со стороны торговой площадки;
- 2) отсутствия ограничений для участия в указанных закупочных процедурах со стороны торговой площадки.

При этом, в соответствии с п. 5 Правил № 1133, при проведении аукциона на организатора аукциона не распространяются положения, регламентирующие **планирование** закупок.

Также обозначено, что при размещении коммерческих закупок **отсутствует возможность интегрировать их в Единую информационную систему** (далее – ЕИС).

Вместе с тем, антимонопольным органом установлено, что из содержания представленного запроса следует, что ЕМУП «Спецавтобаза» и ООО «РТС-тендер» в ходе **совместных переговоров** с представителями торговой площадки РТС-тендер приняли решение о размещении заказа на торговой площадке в секции 223.rts-tender.ru, так как функционал ЕИС и торговой площадки для размещения заказов в рамках Закона о контрактной системе не позволяет размещение конкурентной процедуры без планирования.

Кроме того, данный запрос был направлен ЕМУП «Спецавтобазы» в адрес ООО «РТС-тендер» **28.03.2018** (исх. № 494-06). Тогда как дата и время начала подачи заявок по аукционам №№ 231383, 231465 – **26.03.2018** 20:00 (по московскому времени), по аукциону № 233269 – **28.03.2018** 10:00 (по московскому времени), дата и время окончания приема заявок – 11.04.2018 17:00 и 19:00 (по московскому времени) соответственно.

При этом, в **ответ** на данный запрос ООО «РТС-тендер» (исх. № 0607 от 30.03.2018), поступивший в ЕМУП «Спецавтобаза» только **02.04.2018** (вх. № 669-06) было указано, что функционал ЕИС, предназначенный для осуществления региональным оператором закупок на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО, по состоянию **на 30.03.2018** в промышленную эксплуатацию **не введен**.

ООО «РТС-тендер» было также сообщено, что выбранный способ осуществления закупок отвечает требованиям публичности и доступности информации. Никаких ограничений со стороны оператора электронной площадки для целей участия в указанных процедурах не установлено.

ЕМУП «Спецавтобаза» в объяснениях (вх. № 01-11480 от 15.05.2018) указывает, что, несмотря на установленный Законом о контрактной системе порядок, полагает, что профессиональные участники рынка, занимающиеся транспортированием ТКО, с учетом многочисленных публикаций в СМИ о выборе РО и наличия информации о необходимости определения цен на услуги по транспортированию по результатам торгов, должны были и могли располагать информацией о проведении торгов и осуществлять мониторинг публикаций извещений об этом.

ЕМУП «Спецавтобаза» представлена дополнительная информация (вх. № 01-21484 от 21.08.2019) о публичном размещении информации об аукционах.

20.03.2018 в 18:40 на сайте «Облгазета.ру» по ссылке <https://www.oblgazeta.ru/society/37480/> размещена статья, содержащая информацию «мы скорее всего организуем торги минимум по трем лотам»;

10.04.2018 на сайте «Правда УрФО» (статистика просмотров сайта - более 68 тыс. просмотров в сутки) по ссылке <http://pravdaurfo.ru/articles/163845-specavtobaza-vystavila-na-torgi-po-tko-tret> размещена статья, содержащая сведения о проводимом ЕМУП «Спецавтобаза» «конкурсе на выбор подрядчиков по вывозу мусора... Победителями могут стать только крупные компании».

Также на сайте РИА «URA.RU», по ссылке <https://ura.news/news/1052395924>, 17.04.2018 года размещена статья, в которой содержалась следующая информация «в середине апреля ЕМУП «Спецавтобаза» провела аукцион на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов — общая сумма по трем лотам составила чуть больше миллиарда рублей. Единственным участником и победителем оказалось ООО «ТрансСервис»».

Сайт РИА «URA.RU» является самым популярным новостным интернет-ресурсом Свердловской области. Так по данным uralweb.ru сайт Ура.ру занимает 2 место в общем рейтинге сайтов Свердловской области, а по данным liveinternet.ru сайт «URA.RU» занимает 18 место в общероссийском рейтинге новостных интернет-ресурсов (более 3 млн. просмотров в сутки). Также РИА «URA.RU» признано самым цитируемым СМИ Свердловской области.

ЕМУП «Спецавтобаза» также в пояснениях (вх. № 01-21484 от 21.08.2019) считает, что учитывая многочисленные публикации в СМИ, информацией об аукционах, проводимых ЕМУП «Спецавтобаза», обладал широкий круг лиц, не говоря уже об профессиональных участниках рынка, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО.

Таким образом, ЕМУП «Спецавтобаза» считает, что было произведено надлежащее информирование неопределенного круга лиц о проведении торгов.

Согласно Правилам №1414 участниками ЕИС являются субъекты единой информационной системы и пользователи официального сайта. Субъектами ЕИС являются участники контрактной системы в сфере закупок, а также иные лица, использующие ЕИС для реализации своих функций и полномочий, предусмотренных Законом о контрактной и Законом о закупках (п. 5).

Регистрация субъектов ЕИС в ЕИС осуществляется Федеральным казначейством в соответствии с устанавливаемым им порядком (п. 9).

Зарегистрированные в ЕИС субъекты ЕИС после прохождения процедур идентификации, аутентификации и авторизации получают доступ к ЕИС для осуществления функций в соответствии с полномочиями, установленными Законом о контрактной и Законом о закупках и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами (п. 11).

ЕИС осуществляет информационное взаимодействие с электронными площадками, обеспечивающими проведение определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, предусмотренными Законом о контрактной и Законом о закупках, в электронной форме (далее - электронные площадки) (пп. «б» п. 18)

При информационном взаимодействии ЕИС с электронными площадками обеспечивается (п. 20):

а) предоставление с электронных площадок в ЕИС сведений об аккредитованных на электронных площадках участниках закупок и иной информации и документов в соответствии с положениями Закона о контрактной и Закона о закупках с целью их размещения в единой информационной системе;

б) предоставление из ЕИС на электронные площадки нормативной справочной информации, извещений об осуществлении закупок и документации о закупках в форме электронного документа, о заключенных контрактах и иной информации и документов в соответствии с положениями Закона о контрактной целью их использования на электронных площадках;

в) обмен сведениями о протоколах определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно публично размещенным данным на сайте zakupki.gov.ru (ЕИС) ЕМУП «Спецавтобаза» **14.12.2016** прошло регистрацию и включено в реестр организации 44-ФЗ, идентификационный код Заказчика (ИКУ) 36608003655665801001: регистрационные данные

организации: Заказчик (с 13.12.2016), уникальный учетный номер организации 05626000238. Уровень организации – Муниципальный уровень. ОКПО 03223284, ОКВЭД 38.1 (сбор отходов), 38.2 (обработка и утилизация отходов) и т.д. Код бюджета 62030067 – Бюджет муниципального образования «город Екатеринбург».

В целях получения дополнительной информации Свердловским УФАС России в адрес операторов электронных площадок были направлены соответствующие запросы (исх. №№ 10064, 10065, 10066, 10067 от 22.05.2019).

Акционерное общество «РАД» (далее – **АО «РАД»**) в ответ на запрос сообщило (вх. № 01-12902 от 30.05.2019), что на электронной торговой площадке АО «РАД» в сети «Интернет» по адресу lot-online.ru техническая возможность проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для РО в соответствии с Правилами № 1133 реализована с момента вступления в силу норм, определяющих порядок проведения таких торгов в электронной форме, то есть с **01.01.2018**.

Проведение вышеуказанных торгов обеспечивается в разделе площадки в сети «Интернет» по адресу gz.lot-online.ru

Таким образом, по состоянию на март-апрель 2018 года техническая возможность проведения таких торгов на электронной торговой площадке АО «РАД» имела.

Интеграция электронной торговой площадки АО «РАД» и Единой информационной системы (ЕИС) в части проведения таких торгов **обеспечена с 01.01.2018** и по настоящее время.

Также АО «РАД» в ответе сообщило, что за 2018 год на электронной торговой площадке АО «РАД» было проведено **3** электронных аукциона в соответствии с указанными выше Правилами с номерами извещений в ЕИС № 0445000001318000002; 0445000001318000003; 0445000001318000004 (ноябрь 2018 г.).

Закрытое акционерное общество «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – **ЗАО «Сбербанк-АСТ»**) в ответе (вх. № 01-12775 от 29.05.2019) сообщило о наличии у организатора торгов технической возможности размещения на электронной площадке закупок, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО, путём проведения электронного аукциона в соответствии с Законом о контрактной системе. Информация о закупках размещается в открытой части электронной площадки в разделе «Реестр процедур». Поиск осуществляется посредством использования различных фильтров и по ключевым словам, в том числе по параметру ОКПД2.

Также ЗАО «Сбербанк-АСТ» сообщило, что в соответствии с Правилами № 1133, для размещения таких закупок **не предусмотрено создание специального функционала**. Размещение закупок, а также **интеграционный обмен** данными с ЕИС, осуществляется с использованием штатного функционала электронной площадки.

Акционерное общество «Электронные торговые системы» (далее – **АО «ЭТС»**) в своем ответе (вх. № 01-12527 от 27.05.2019) сообщило, что по состоянию на март-апрель 2018 года, а также по состоянию на текущую дату ЕИС **не предусмотрена отдельная секция** (вкладка) для размещения извещений о проведении торгов по ТКО. В связи с чем, Национальная электронная площадка также не имела и не имеет отдельной секции (вкладки) для проведения торгов по ТКО.

В связи с отсутствием функциональных возможностей ЕИС, по состоянию на март-апрель 2018 года размещение извещений о проведении торгов по ТКО в ЕИС, а также проведение торгов по ТКО на Национальной электронной площадке осуществлялось в секции (вкладке) ЕИС и Национальной электронной площадке соответственно, которая относится к торгам, проводимым в соответствии с **Законом о закупках**. С начала **2019** года торги по ТКО проводятся на Национальной электронной площадке в секции (вкладке), в которой проводятся торги по Закону о контрактной системе, что соответствует п. 4 Правил № 1133.

При этом, **интеграция** ЕИС и Национальной электронной площадки соответствует Постановлению Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об

утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки».

Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (далее – АО «ЕЭТП») в ответе (вх. № 01-12772 от 29.05.2019) сообщило, что по состоянию на март-апрель 2018 года и по настоящее время на электронной площадке имеется функционал по проведению торгов, в том числе, в соответствии с Правилами №1133 и иным действующим законодательством, регламентирующим правила проведения закупок. Так, по процедурам типа «электронный аукцион» на электронной площадке предусмотрена вкладка «ход торгов», в которой производится подача ценовых предложений участниками закупки. Указанный функционал был реализован с 2010 по процедуре типа «электронный аукцион». **Взаимодействие** между электронной площадкой и ЕИС по обмену пакетов данных осуществляется согласно схемам интеграционного взаимодействия, разработанным Федеральным казначейством. В настоящее время указанные выше функционал и интеграционные процессы продолжают работать на электронной площадке.

Таким образом, манипулирование ЕМУП «Спецавтобаза» в обход требований Закона о контрактной системе, размещением информации о проведении торгов (не в ЕИС в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), а на сайте <https://www.rts-tender.ru> во вкладке «Главная/223-ФЗ/Расширенный поиск» на страницах 1 (№№ 231465, 233269) и 2 (№231383), при котором даже при поиске информации на самом ресурсе <https://www.rts-tender.ru> во вкладках «Все» и «44-ФЗ» информация о данных закупках не отображается), что привело к ограничению круга участников закупки.

ООО «ТрансСервис» узнало об организации ЕМУП «Спецавтобаза» аукционов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для РО (№№ извещений 231383, 231465, 233269), увидев соответствующую информацию на официальном сайте ЕМУП «Спецавтобаза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://sab-ekb.ru/> (вх. № 01-11465 от 15.05.2019)

Принимая во внимание тот факт, что подавляющая часть прибыли ООО «ТрансСервис» приходится на оказание услуг по транспортированию отходов производства и потребления, а пропуск возможности участия в торгах (по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для РО) мог служить причиной прекращения компанией своей экономической деятельности, ООО «ТрансСервис» очень серьезно подошло к вопросу мониторинга информации о предстоящих торгах. В частности, ООО «ТрансСервис» ежедневно отслеживало информацию о подобных торгах, публикуемую на всех возможных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По факту обнаружения на официальном сайте ЕМУП «Спецавтобаза» информации о публикации извещений о проведении торгов (№№ извещений 231383, 231465, 233269), ООО «ТрансСервис» незамедлительно предприняло действия, направленные на подачу заявок на участие в указанных торгах.

Таким образом, ООО «ТрансСервис» ничего не известно о каких-либо нарушениях, допущенных ЕМУП «Спецавтобаза» при организации торгов (№№ извещений 231383, 231465, 233269). ООО «ТрансСервис» самостоятельно отслеживало сведения о начале закупочных процедур и, по факту обнаружения соответствующей информации, предприняло действия, направленные на участие в торгах.

Учитывая тот факт, что информации о торгах на официальном сайте ЕМУП «Спецавтобаза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» была опубликована в свободном доступе, любой желающий мог ознакомиться с ней, и принять участие в торгах.

При исследовании сайта zakupki.gov.ru, сайтов электронных торговых площадок юридических лиц, перечень которых определен Распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 №2488-р, информация о проведении РО рассматриваемых торгов по транспортированию ТКО на территории СО не формируется.

Вместе с тем, согласно публично размещенным данным в сети Интернет (sab-ekb.ru ЕМУП «Спецавтобаза») была проведена закупка услуг по сбору, транспортированию ТКО, по результатам которой победителем определен ООО «ТрансСервис». Срок действия договора на оказание услуг с 01.07.2018 по 30.06.2019.

ЕМУП «Спецавтобаза» представлены (вх. № 01-14225 от 11.06.2019) скриншоты страниц о размещении публикаций об организации и проведении рассматриваемых торгов, согласно которым на сайте ЕМУП «Спецавтобаза» (sab-ekb.ru) в разделе «Главная/Новости/22.03.2018 ЕМУП «Спецавтобаза» **готовится** к проведению открытых аукционов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО» и разделе «Главная/Новости/26.03.2018 ЕМУП «Спецавтобаза» **приступило к поиску подрядчиков** на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО на территории АПО-3» была размещена информация о формировании аукционной комиссии, разработке технического задания и аукционной документации, о сроке окончания приема заявок, дате подведения итогов, предмет аукциона, срок действия договора, сведения об организаторе аукционов по Лотам №№ 1, 2, 3.

Между тем, новость от 26.03.2018 (а в указанную дату уже были опубликованы два из трех извещений), не содержит сведений о номерах закупок.

Таким образом, информации об электронной площадке, а также ссылок на размещение извещений о закупках в новостной информации, размещенной на официальном сайте ЕМУП «Спецавтобаза», не указано.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запрещается **ограничение конкуренции** между участниками торгов **путем включения в состав лотов** товаров, работ, услуг, **технологически и функционально не связанных** с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Документация об аукционе в силу пп. «а» п. 12 Правил № 1133 содержит сведения о предмете аукциона (лота), в том числе **описание границы территории** в пределах зоны деятельности РО, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию ТКО.

Согласно объяснениям ЕМУП «Спецавтобаза» (вх. № 01-11480 от 15.05.2018) при формировании лотов предприятием учитывалось, что в **п. 9 Правил № 1133 установлено, что при формировании лотов территория, в отношении которой РО обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории).**

РО на момент проведения торгов не мог в отсутствие соответствующих методических указаний, в том числе со стороны контрольного органа в сфере закупок (антимонопольного органа), в которых были бы указаны необходимые критерии, которые следовало учитывать при осуществлении закупки на оказание услуг по транспортированию ТКО, исходить из иного обязательного количества лотов в разрезе разбивки территории.

При этом также могло быть учтено, что в случае, если бы на торги в одном лоте была бы включена исключительно территория, не включая территорию города Екатеринбурга, то цена на услугу по транспортированию ТКО с учетом климатических условий, наличия (отсутствия) подъездных путей, наличия труднодоступных (отдаленных) мест (районов) была бы выше.

Также ЕМУП «Спецавтобаза» в пояснениях (вх. № 01-14225 от 11.06.2019) дополнительно указывает, что вследствие условий Соглашения от 12.01.2018 об организации деятельности по обращению с ТКО, учитывая положения Правил № 1133, ЕМУП «Спецавтобаза» в лице его представителей могло исходить из того, что торги должны были быть проведены в отношении **всей территории**, находящейся в зоне деятельности РО.

При рассмотрении дела 03.10.2019 представитель ООО «ТрансСервис» указал, что по мнению общества, понятие «территория», используемое при формировании лотов, не является синонимом понятия «территория муниципального образования».

Информационное обеспечение торгов (размещение информации на электронной площадке) не отнесено к компетенции Министерства и не входит в перечень условий, подлежащих предварительному согласованию с уполномоченным органом при проведении региональным

оператором аукционов на право заключения договора по оказанию услуг по транспортированию ТКО.

Для квалификации действий (бездействия) по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимо установление и оценка последствий тех или иных нарушений специального законодательства, регламентирующего порядок проведения в данном случае процедуры аукциона в электронной форме, и Закона о защите конкуренции.

Вопрос квалификации (установление признаков нарушения и возможных последствий) не отнесен к компетенции Министерства.

Территориальная схема в силу пп. «б» п. 5 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, а также требованиями к составу и содержанию таких схем (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130, далее – Правила № 1130) включает раздел: количество образующихся отходов, который согласно п. 7 Правил № 1130 содержит данные об образовании отходов, систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности от I до V.

В соответствии с приказом Министерства энергетики и ЖКХ СО от 30.11.2018 № 506 «Об утверждении территориальной схемы в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с ТКО»:

общее количество образующихся в Свердловской области ТКО, определенное по нормативу накопления составляет 9 811 216,920 м³/год (1 489 426,047 тонн/год), в том числе крупногабаритные отходы – 490 560,846 м³/год (74 471,302 тонн);

основной объем образования, утилизации и накопления отходов сосредоточен у хозяйствующих субъектов, занимающихся добычей полезных ископаемых (86,2 % – образование отходов, 83,3 % – утилизация отходов и 91,4 % – наличие отходов на конец 2017 года). Значительный объем образования отходов отмечается у хозяйствующих субъектов, занимающихся обрабатывающими производствами (8,53 %), а также обеспечением электрической энергией, газом и паром (2,77 %).

В соответствии с постановлениями РЭК Свердловской области от 30.08.2017 № 77-ПК «Об утверждении нормативов накопления ТКО на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»)», от 30.08.2017 № 78-ПК «Об утверждении нормативов накопления ТКО в границах муниципального образования «город Екатеринбург» в Северном АПО образуется 406,3 тыс. тонн ТКО (26%), в Западном АПО – 238,9 тыс. тонн ТКО (16%), **в АПО 3 – 893,7 тыс. тонн ТКО (58%).**

[ЕМУП «Спецавтобаза» \(вх. № 01-11480 от 15.05.2018\)](#) указывает, что сведения о количестве (объеме или массе) ТКО в зоне деятельности РО при проведении торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО **соответствовали** действующей на момент проведения торгов территориальной схеме и конкурсной документации об отборе РО в зоне деятельности Восточного АПО-3.

В пункте 3.2 Технического задания каждого из договоров, заключенных с ООО «ТрансСервис» по результатам проведения торгов в виде электронного аукциона (№№ 231383, 233269, 231465 от 27.04.2018) указано, что коммерческий учет объема или массы ТКО при осуществлении деятельности по сбору и транспортированию ТКО осуществляется в соответствии с Правилами № 505 **расчетным** путем исходя из следующих параметров:

- количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления;
- нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

ЕМУП «Спецавтобаза» согласно объяснениям (вх. № 01-11480 от 15.05.2018) сообщает следующее.

ЕМУП «Спецавтобаза» полагает, что рассматриваемые торги были проведены в полном соответствии с Правилами № 1133. Торги были проведены в форме аукциона в электронной форме, что соответствует п. 4 Правил №1133.

В документации об аукционе с учетом проекта контракта, технического задания к проекту контракта, приложения № 1 к техническому заданию к проекту контракта, являющимися неотъемлемыми частями была изложена **вся** необходимая информация, **предусмотренная п. 12** Правил № 1133.

Условия проведения торгов были **согласованы** в порядке п. 64 Правил № 1133 с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, а именно Министерством энергетики и ЖКХ и СО, в том числе:

- требования к участникам аукциона;
- порядок, место, дата, время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- **расчет цены предмета** аукциона.

Министерством энергетики и ЖКХ СО как в ходе рассмотрения дела 17.05.2019, так и в пояснениях (вх. № 01-14384 от 13.06.2019) подтверждены изложенные в определении от 30.04.2019 обстоятельства о согласовании условий проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО в пределах зоны деятельности ЕМУП «Спецавтобаза».

Также в объяснениях ЕМУП «Спецавтобаза» (вх. № 01-11480 от 15.05.2018) отражено следующее.

Пунктом 9 Правил № 1133 прямо предусмотрена возможность проведения торгов с формированием и разбивкой территории на 3 лота.

НМЦК в отношении каждой из проведенных закупок была рассчитана методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основе поступивших в адрес ЕМУП «Спецавтобаза» коммерческих предложений, что не противоречит требованиям законодательства в сфере проведения торгов.

Срок приема заявок при проводимых закупках соответствовали требованиям федерального законодательства в сфере проведения торгов, а именно составляли 15 и более дней, значит - был достаточным для участия неограниченного круга лиц в торгах.

ЕМУП «Спецавтобаза» также были представлены протоколы рассмотрения заявки единственного участника аукциона, подписанные комиссионно. Подписантами данных протоколов выступали **в том числе представители Министерства энергетики и ЖКХ СО.**

Согласно данным протоколам единственная заявка была подана ООО «ТрансСервис», которая соответствовала необходимым требованиям.

В дополнение, заявка ООО «ТрансСервис» была обеспечена внесением денежных средств.

В связи с отсутствием иных поступивших заявок, договоры в конечном счете были заключены именно с ООО «ТрансСервис».

Таким образом, ЕМУП «Спецавтобаза» полагает, что предприятием были соблюдены все необходимые требования, касающиеся порядка проведения закупок.

Согласно сведениям ООО «ТрансСервис» (вх. № 01-14387 от 13.06.2019) объем ТКО, транспортирование которых общество выполнило в пользу ЕМУП «Спецавтобаза» в период с 01.01.2019 по 31.05.2019 составляет:

| | 01.01.2019 - | 20.01.2019 - | 20.02.2019 - | 20.03.2019 - | 20.04.2019 - | Итого |
|--------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | 19.01.2019 | 19.02.2019 | 19.03.2019 | 19.04.2019 | 19.05.2019 | |
| Договор от 27.04.2018 | Кол-во (куб. м.) | Кол-во (куб. м.) | Кол-во (куб. м.) | Кол-во (куб. м.) | Кол-во (куб. м.) | Кол-во (куб. м.) |
| № 231383 | 145 999 | 241 556 | 235 218 | 258 458 | 278 696 | 1 159 927 |
| № 231465 | 153 837 | 242 736 | 224 196 | 272 058 | 266 576 | 1 159 403 |
| № 233269 | 176 009 | 298 127 | 290 493 | 342 093 | 357 015 | 1 463 737 |
| Итого | 475 845 | 782 419 | 749 907 | 872 609 | 902 287 | 3 783 067 |

В настоящее время ЕМУП «Спецавтобаза» выставило ООО «ТрансСервис» ряд претензий, в которых выражает несогласие с объемом ТКО.

В период с 01.01.2019 по 31.05.2019 ЕМУП «Спецавтобаза» выплатило ООО «ТрансСервис» денежные средства на общую сумму 687 500 100 руб. 01 коп., в том числе по договору № 231465 - 216 426 673, 16 руб., по договору № 233269 - 259 592 039, 58 руб., по договору № 231383 - 211 481 387, 27 руб. в счет оплаты стоимости услуг по транспортированию ТКО.

Во исполнение п. 2.4 определения ЕМУП «Спецавтобаза» представило следующие сведения об объеме услуг транспортирования, оказанных ООО «ТрансСервис» по договорам №№231465, 233269, 231383:

| Период | Дог. 231465 | | Дог. 233269 | | Дог. 231383 | |
|--------------------|--------------|----------------|---------------|----------------|--------------|----------------|
| | куб. м | руб. | куб. м | руб. | куб. м | руб. |
| 01.01.19-19.01.19 | 154 593,40 | 75 888 354,14 | 178 293,15 | 91 024 001,87 | 145 999,02 | 74 154 362, 26 |
| 20.01.19-19.02.19 | 238 365,67 | 117 011 323,76 | 298 202,88 | 125 241 521,44 | 245 850,59 | 124 869 973,18 |
| 20.02.19-19.03.19 | 234 383,13 | 115 056 334,71 | 295 723,47 | 150 975 703,16 | 222 468,37 | 112 993 909,81 |
| 20.03.19- 19.04.19 | 263 476,99 | 129 338 612,46 | 343 60 3,94 | 175 420 119,48 | 255 513,50 | 129 777 861,80 |
| 20.04.19- 19.05.19 | 203 688,50 | 99 988 647,78 | 286 44 2,49 | 146 237 484,43 | 223 820,76 | 113 680 802,25 |
| 20.05.19 19.06.19 | 213 827,92 | 104 965 938,57 | 280 22 6,46 | 143 064 014,64 | 221 093,16 | 112 295 426,93 |
| 20.06.19-30.06.19 | 75 203,47 | 36 916 631,37 | 101 90 8,80 | 52 027 499,68 | 74 665,41 | 37 923 308,42 |
| ИТОГО: | 1 383 539,08 | 679 165 842,79 | 1 784 40 1,19 | 883 990 344,70 | 1 389 410,81 | 705 695 644,65 |

В подтверждение представлены акты и счета-фактуры (приложения №19-60 к пояснительной записке).

Согласно ч. 3 ст. 13.3 Закона об отходах территориальная схема обращения с отходами должна, в том числе включать в себя **схему потоков** отходов, **в том числе ТКО, от** источников их образования **до** объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

Подпунктом «ж» п. 5 Правил № 1130 установлено, что территориальная схема включает раздел: Схема потоков отходов от источников образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – Схема потоков).

Данный раздел, согласно пп. а п. 12 Правил № 1130 содержит графическое отображение движения отходов от источников образования отходов и мест накопления отходов до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, указанных в пп. «а» п. 10 настоящих Правил и расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации, а также информацию о количестве образующихся и поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов.

Схема потоков отходов, согласно п. 2 Правил № 1130, это графическое отображение **движения отходов от** источников их образования **до** объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр

объектов размещения отходов, включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

Приказом Министерства энергетики и ЖКХ СО от 30.11.2018 № 506 утверждена территориальная схема в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории СО, в том числе с ТКО, включающая Восточное АПО-3.

В гл. 3 Территориальной схемы «Схема движения потоков отходов АПО-3 (Восточное)» установлено следующее.

Информация о потоках ТКО в АПО-3 (I этап) приведена в таблице 16. Потоки ТКО направляются на объекты накопления ТКО, действующие объекты размещения ТКО, включенные в ГРОРО.

Объем потоков ТКО в АПО-3, определенный в соответствии с постановлениями РЭК СО от 30.08.2017 № 77-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург)», от 30.08.2017 № 78-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в границах муниципального образования «город Екатеринбург», составляет 6 424 628,568 м³/год (893 695,085 тонн/год).

Информация о потоках ТКО в АПО-3 (II этап) приведена в таблице 17. Потоки ТКО направляются на объекты накопления ТКО, мусороперегрузочные станции, действующие объекты размещения ТКО, включенные в ГРОРО, мусоросортировочные комплексы, объекты обезвреживания ТКО.

Согласно пп. б п. 12 Правил № 1130 раздел «Схема потоков» также включает графическое отображение движения отходов, направляемых в другие субъекты Российской Федерации, от источников образования отходов либо от объектов обработки отходов.

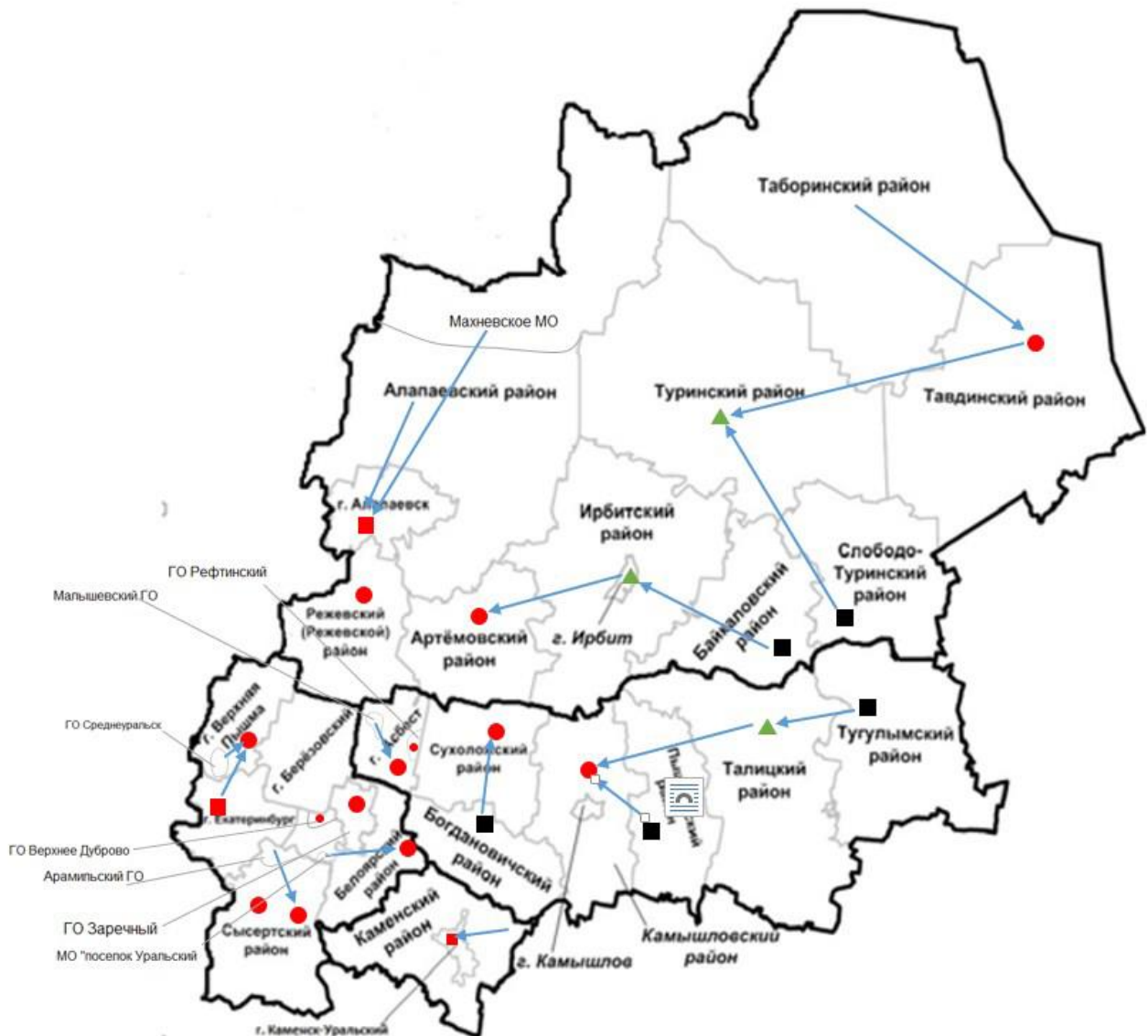
Направление потоков ТКО в другие субъекты Российской Федерации и из других субъектов Российской Федерации не предусматривается.

На I этапе потоки ТКО, образуемые в МО «город Екатеринбург», направляются на 2 объекта по обработке ТКО в городе Екатеринбурге:

МСК «Широкореченский» мощностью 158 тыс. тонн/год;

МСК «Эльмашевский» мощностью 20 тыс. тонн/год.

Схема потоков ТКО на I этапе в АПО-3 приведена на рисунке 9.



Условные обозначения:

- полигон ТКО, включенный в ГРОРО;
- площадка накопления ТКО;
- мусороперегрузочная станция.

Рис. 9. Схема потоков ТКО АПО-3 (I этап)

Свердловское УФАС России провело **опрос участников рынка** транспортирования ТКО на территории Свердловской области, направив в адрес 38 хозяйствующих субъектов требования о предоставлении информации (исх.№14457 от 02.07.2019, исх.№№14519-14557 от 03.07.2019), а именно:

- сведения о том, осуществлял ли хозяйствующий субъект деятельность по транспортированию ТКО за период с 01.01.2018 по настоящее время (с указанием когда, где и по каким договорам);

- сведения о том, было ли и когда стало известно о проведении ЕМУП «Спецавтобаза» рассматриваемых по делу торгов (№№ извещений: 231383, 231465 от 26.03.2018, № 233269 от 28.03.2018 на сайте rts-tender.ru во вкладке «Главная/223-ФЗ/Расширенный поиск»), при положительном ответе, сведения о дате и источнике информации;

- письменные пояснения (подробная позиция) относительно причины неучастия в рассматриваемых торгах;
- копию деловой преддоговорной переписки с ООО «ТрансСервис», с указанием того, кто и когда направлял оферту и акцепт;
- иные документы (сведения), имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

В Управление поступила запрошенная информация, анализ которой позволяет сделать вывод о том, что **большинство участников рынка транспортирования ТКО на территории Свердловской области не были проинформированы о спорных торгах, при этом анализ документации о торгах показал, что конкуренты ООО «ТрансСервис» не имели возможности принять в них участие из-за заявленного объема ТКО, для перевозки которого требуются значительные технические средства (автопарк), а также отсутствия требуемых в качестве обеспечения заявки на участие в данных торгах значительных финансовых средств.**

1) МУП ЖКХ «Сысертское» (г. Сысерть) сообщило (вх.№01-20281 от 09.08.2019), что осуществляло услуги по транспортированию ТКО на основании договора, заключенного с ООО «ТрансСервис» 29.12.2018 № РО-009 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с оператором по обращению с ТКО с 01.01.2019. МУП ЖКХ «Сысертское» **было известно** о проведении ЕМУП «Спецавтобаза» торгов (№№ извещений 231383, 231465 от 26.03.2018, № 233269 от 28.03.2018, размещенных на сайте rts-tender.ru) по результатам контроля специалистом по закупкам о размещаемой информации на сайте zakupki.gov. Дату, когда стала известна запрашиваемая информация, указать не представляется возможным в связи с тем, что прошел большой временной промежуток. МУП ЖКХ «Сысертское» было принято решение не принимать участие в указанных торгах, так как на торги были выставлены помимо Сысертского городского округа иные округа, в том числе удаленные от нашего предприятия, что было **экономически нецелесообразным** для МУП ЖКХ «Сысертское».

2) ООО «Белоярская АЭС - Авто» (г. Заречный) сообщило (вх.№01-20477 от 12.08.2019), что с 01.01.2019 по 30.06.2019 оказывало услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов в рамках договора от 01.01.2019 № РО-032 с оператором по обращению с ТКО ООО «ТрансСервис». О проведении ЕМУП «Спецавтобаза» рассматриваемых по делу торгов ООО «Белоярская АЭС - Авто» **известно не было**, запроса на предоставление ТКП и приглашения на участие в торгах не поступало. Письменные пояснения относительно неучастия в рассматриваемых торгах. (См. выше).

3) ООО «Жилищно-эксплуатационное управление» (Артемовский район, п. Буланаш) сообщило (вх.№01-20433 от 12.08.2019), что в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 осуществляло деятельность по транспортированию ТКО на территории Артемовского городского округа по договорам на сбор, вывоз и захоронение ТКО, заключенным с юридическими и физическими лицами. С 01.01.2019 по 30.06.2019 ООО «Жилищно-эксплуатационное управление» оказывало услуги по транспортированию ТКО на территории Артемовского городского округа по договору на оказание услуг по транспортированию ТКО с оператором по обращению с ТКО № РО- 036 от 01.01.2019, заключенному с ООО «ТрансСервис». С 01.07.2019 ООО «Жилищноэксплуатационное управление» оказывает услуги по транспортированию ТКО на территории Артемовского городского округа по договору на оказание услуг по транспортированию ТКО от 01.07.2019, заключенному с ООО «Компания «Экосистема». О проведении ЕМУП «Спецавтобаза» торгов ООО «Жилищно-эксплуатационное управление» **не было известно**. В декабре 2018 года на официальном сайте Администрации Артемовского городского округа была размещена следующая информация: «По результатам проведения конкурсного отбора на присвоение статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Восточном Производственно-Административном Округе (АПО-3) Свердловской области, заключено соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами от 12.01.2018 между Министерством энергетики и ЖКХ Свердловской области и ЕМУП «Спецавтобаза». ООО «Жилищно-эксплуатационное управление» является субъектом малого и среднего

предпринимательства (имеет **малочисленный штат сотрудников, небольшой годовой оборот**), в связи с чем ООО «ЖЭУ» **не принимало участия в торгах**.

4) ООО «ТрансМастер» (с. Байкалово) сообщило (вх.№01-20463 от 12.08.2019), что занимается транспортировкой ТКО с 2010 года в Байкаловском районе Свердловской области. На период с 01.01.2018 по 01.07.2019 предприятие осуществляло транспортировку по договору № РО-029 от 25.12.2018 с ООО «ТрансСервис» ИНН 6674322774. Сведения о проведении торгов ЕМУП «Спецавтобаза» **знало**, из каких источников - не помнит, так как участвовать не планировало. Причины неучастия в рассматриваемых торгах: у предприятия ООО «ТрансМастер» **не имеется ни финансовых не технических ресурсов для участия в данных торгах**.

5) МУП «ПТЖКХ» городского округа Рефтинский (рп. Рефтинский) сообщило (вх.№01-20512 от 12.08.2019), что осуществляет деятельность по транспортированию ТКО с 01.01.2018 по 31.12.2018 от многоквартирных домов, находящихся в управлении управляющей компании МУП «ПТЖКХ» городского округа Рефтинский и других управляющих компаний ООО «Мастер Дом», ООО «РефтСервис» и ТСЖ «Капитал», «Молодежный комплекс», «Юбилейная 22», «Благовест» по типовым договорам «О возмездном оказании услуг по сбору, транспортированию и захоронению твердых коммунальных отходов». С 01.01.2019 по 30.06.2019 МУП «ПТЖКХ» городского округа Рефтинский осуществлял деятельность по транспортированию ТКО по договору № 350/18 от 20.12.2018 «на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов оператором по обращению с ТКО» заключенному с ООО «ТрансСервис». На основании информационного письма ООО «ТрансСервис» исх. № 105 от **29.05.2018** (вх. № 827 от 31.05.2018 года) МУП «ПТЖКХ» городского округа Рефтинский стало **известно о проведенной** конкурентной процедуре ЕМУП «Спецавтобаза», оператором по сбору, транспортированию по обращению с ТКО определено ООО «ТрансСервис». МУП «ПТЖКХ» городского округа Рефтинский не участвовало в рассматриваемых торгах, так как **не обладает финансовым обеспечением для участия в торгах, нет нужного количества специализированной техники для оказания услуг по заявленному объему** по транспортированию ТКО Восточного кластера.

6) ООО «Прогресс-Сервис» (г. Ирбит) сообщило (вх.№01-18787 от 25.07.2019), что осуществляет деятельность по транспортированию ТКО только на территории г.Ирбит, по договору с ООО «ТрансСервис» №РО-21 от 27 декабря 2018 г. О рассматриваемых по делу торгах известно не было. Относительно причины неучастия в рассматриваемых торгах сообщено, что ООО «Прогресс-Сервис» не заинтересовано участвовать в рассматриваемых торгах и не планировало участие вообще в каких-либо торгах, включая рассматриваемые по делу торги.

7) ИП Арсенова Т.В. (г. Артемовский) сообщила (вх.№01-18954 от 26.07.2019), что осуществляла деятельность по транспортированию ТКО на территории Артемовского ГО по прямым договорам (п. Сосновый Бор, п. Красногвардейский, г. Артемовский) и договорам оферты с. Большое и Малое Трифоново, с. Покровское). **18.10.2018** в ее адрес поступило письмо за подписью Главы Артемовского городского округа Самочернова А.В. о том, что 22.10.2018 состоится рабочее совещание с представителем регионального оператора ЕМУП «Спецавтобаза» по вопросу работы новой системы регулирования в сфере обращения с ТКО, где ей **и стало известно** о том, что транспортирующей организацией будет ООО «ТрансСервис». Копия данного письма и протокол совещания прилагается. Относительно того, что ИП Арсенова Т.В не участвовала в торгах на сайте rts-tender.ru, пояснено, что **предприятие не располагает суммами, которые необходимы для обеспечения заявки, не говоря уже о средствах, необходимых для обеспечения данного контракта**.

8) ООО «Центр Клиентских Услуг» (г. Артемовский) сообщило (вх.№01-20964 от 16.08.2019), что осуществляет деятельность по сбору транспортированию и размещению отходов согласно лицензии 066 №00215 от 26 июня 2016 года в Артемовском районе Свердловской области, на обслуживании организации находится порядка 350 контрагентов (включая юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, бюджетные организации) и по настоящее время. ООО «ЦКУ» осуществляет деятельность по транспортированию ТКО, согласно договору оказания услуг: Договор №РО-033 от 01.01.2019, заключенный с Заказчиком ООО «ТрансСервис», действующий с 01.01.2019 по 30.06.2019, и Договор № КЭС/РО-05 от 01 июля 2019 года, заключенный с

«Оператором» ООО «Компания «Экосистема», действующий с 01.07.2019 по 30.06.2022. Сведения о том, имелась ли информация о проведении торгов на электронной площадке rts-tender.ru, организатором которой являлось ЕМУП «Спецавтобаза», - да, **было известно**. Информацию доводили сотрудники из состава руководства предприятия, с информированием номеров лотов на электронной площадке. На торги ООО «ЦКУ» не заявлялось в связи с **отсутствием финансовой возможности для обеспечения, как заявки, так и участия в конкурсе**. Также пояснено, что ООО «ЦКУ» не имеет такого количества автопарка для осуществления перевозки отходов **в заявленном аукционном объеме**.

9) ООО «Компания М-Сервис» (г. Екатеринбург) сообщило (вх.№01-20854 от 15.08.2019), что в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 осуществляло деятельность по сбору и транспортированию ТКО на основании лицензии 066 №00338 от 08 февраля 2016 г. Услуги оказывались следующим юридическим лицам: ООО «Пред - Групп», ЗАО «УралЖилСервис», ООО «Уралжилсервис», ТСЖ «Московская, 66», ТСЖ «Машинистов, 3», ООО «ДЦ Карьерный», ООО «РЭД Сервис», ООО «ДК Репина», ООО «РЭ - Менеджмент», ТСН «Парникова, 1», ООО «Феникс». После 01.01.2019 ООО «Компания М-Сервис» осуществляло деятельность на основании Договора РО-026 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с оператором по обращению с ТКО от 28 декабря 2018 г. Договор заключен между ООО «Компания М-Сервис» и ООО «ТрансСервис», вступил в силу с 01.01.2019 и действовал до 30.06.2019. ООО «Компании М-Сервис» **не было известно** ни из каких источников о проведении ЕМУП «Спецавтобаза» торгов № изв. 231383,231465 от 26.03.2018 и № изв. 233269 от 28.03.2018. По причине отсутствия информации и уведомлений ООО «Компании М-Сервис» не подавало заявки и не принимало участие в торгах № изв. 231383,231465 от 26.03.2018 и № изв. 233269 от 28.03.2018, проводимых ЕМУП «Спецавтобаза».

10) ООО «Чистый город» (г. Тавда) сообщило (вх.№01-20809 от 15.08.2019), что является лицензированной организацией на территории Тавдинского городского округа, имеет право осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, размещению (захоронению) отходов I-IV классов опасности (лицензия 066 № 00443 от 25.07.2016), осуществляет деятельность с 06.07.2009. В период с 01.01.2018 по 31.12.2018 года деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов с контейнерных площадок жилого фонда г. Тавды осуществлялась на основании публичного договора, опубликованного в средствах массовой информации - в газете «Тавдинская правда» от 28.05.2014 № 48; вывоз ТКО, образовавшихся в результате деятельности юридических лиц - на основании прямых договоров. В связи с переходом на новую систему управления сферой обращения с твердыми коммунальными отходами, началом работы регионального оператора ЕМУП «Спецавтобаза» на территории Восточного административно-производственного объединения, с 01.01.2019 вывоз ТКО на территории Тавдинского городского округа осуществлялся на основании договора № РО-037 от 01.01.2019 между ООО «Чистый город» и ООО «Транссервис» в период с 01.01.2019 по 30.06.2019, по которому ООО «Чистый город» являлся субподрядчиком ООО «ТрансСервис». С 01.07.2019 по настоящее время - на основании договора № РО-Ю4 от 01.07.2019, по которому организация также является субподрядчиком ООО «ТрансСервис». О проведении ЕМУП «Спецавтобаза» торгов (№№ извещений 231383, 231465 от 26.03.2018, № 233269 от 28.03.2018) пояснено следующее. Официально в адрес ООО «Чистый город» информации о проведении торгов не поступало. **Сведения о торгах были получены из сети интернет весной 2018 года**, конкретную дату сообщить нет возможности. После изучения лотов ООО «Чистый город» было принято решение участие в торгах не принимать, т.к. **не обладает достаточными трудовыми, техническими и финансовыми ресурсами для осуществления деятельности по транспортированию ТКО в Восточном административно-производственном объединении. Готовы были приступить к вывозу ТКО только на территории Тавдинского городского округа**.

11) ООО УК «КОМФОРТ СЕРВИС» (г. Екатеринбург) сообщило (вх.№01-23047 от 06.09.2019), что осуществляет деятельность по транспортировке ТКО на жилищном фонде, находящемся в управлении и обслуживании управляющей организации с 01.01.2018 по 31.12.2018 на основании договора с собственниками и нанимателями жилых помещений. ТКО

транспортировалось на полигон ЕМУП «Спецавтобаза» на основании договора. ООО УК «КОМФОРТ СЕРВИС» **не известно** о проведении ЕМУП «Спецавтобаза» торгов. ООО УК «КОМФОРТ СЕРВИС» не участвует в торгах по причине **отсутствия материально технической базы** (в собственности один мусоровоз). В декабре 2018г. ООО УК «КОМФОРТ СЕРВИС» направило в адрес ООО «ТрансСервис» письмо с требованием рассмотреть предложение о заключении договора на транспортировку ТКО с жилищного фонда ООО УК «КОМФОРТ СЕРВИС», а именно с МКД расположенных в пос. Шабровский, пос. Сысерть и пос. Полеводство г. Екатеринбурга. В ответ на письмо ООО «ТрансСервис» представило в адрес ООО УК «КОМФОРТ СЕРВИС» типовой договор на транспортировку ТКО, который сторонами был согласован и подписан.

12) ООО «Чистота.Ру Холдер» (г. Екатеринбург) сообщило (вх.№01-20614 от 13.08.2019), что осуществляло деятельность по транспортированию ТКО с 01 января 2019 года по 30 июня 2019 года на территории города Камышлова и Камышловского района Свердловской области (договор № РО-031 от 28 декабря 2018 года на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с оператором по обращению с ТКО, заказчик по договору ООО «ТрансСервис»), на территории города Екатеринбурга Свердловской области (договор № РО-043 от 28 декабря 2018 года на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с оператором по обращению с ТКО, заказчик по договору ООО «ТрансСервис»). О проведении ЕМУП «Спецавтобаза» торгов, **было известно**, так как в адрес ООО «Чистота.Ру Холдер» поступал запрос коммерческого предложения об участии в торгах, кроме того на официальном сайте ЕМУП «Спецавтобаза» была размещена информация о проведении торгов. В участии ООО «Чистота.Ру Холдер» **не было заинтересованно**, так как на момент проведения торгов не посчитало целесообразным принимать в них участие.

13) ООО «КСС» (г. Екатеринбург) сообщило (вх.№01-20732 от 14.08.2019), что является транспортной организацией, специализирующейся на транспортировании различных твердых отходов :строительный мусор, крупногабаритный мусор, отходы производства и потребления. До 2019 года ООО «КСС» оказывала услуги по транспортированию коммунальных отходов от населения с использованием евроконтейнеров. В связи с начавшейся мусорной реформой и отсутствием коммерческой целесообразности руководством ООО «КСС» было принято решение о планомерном снижении объемов перевозимого ТКО, отказе от пролонгации договорных отношений с образователями отходов в 2019 году. Парк транспортных средств (мусоровозы с задней загрузкой), перевозящий данный вид отходов, был существенно сокращен, накопительные емкости (пластиковые евроконтейнеры) реализованы партнерским организациям. По состоянию на начало 2019 года и по настоящее время транспортирование ТКО в незначительных объемах производится транспортными средствами ООО «КСС» на субподрядной основе в рамках договора, заключенного с ООО «ТрансСервис». ООО «КСС» осуществляет регулярный мониторинг крупнейших тендерных площадок федерального и регионального уровней. **Информацией о проведении ЕМУП «Спецавтобаза» торгов (№№ извещений: 231383, 231465 от 26.03.2018, № 233269 от 28.03.2018 на сайте rts-tender.ru во вкладке «Главная/223-ФЗ/Расширенный поиск») ООО «КСС» не располагало. По указанной причине ООО «КСС» не могло принимать участие в рассматриваемых торгах.**

14) ООО «Корпорация «Маяк» (г. Екатеринбург) сообщило (вх.№01-19570 от 01.08.2019), что в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 между ООО «Корпорация «Маяк» и ЕМУП «Спецавтобаза» были заключены договоры № 1681 от 01.01.2018 и № 1681 от 27.02.2018. Транспортировка осуществлялась с мест накопления в места приема и передачи ТКО и ОПиП силами ООО «Корпорация «Маяк». В период с 01.01.2019 по настоящее время транспортировка с мест накопления в места приема и передачи ТКО и ОПиП также осуществляется силами ООО «Корпорация «Маяк» согласно договорам: № РО-049 от 01.04.2019 и № РО-108 от 01.07.2019. **Сведения о проведении торгов ЕМУП «Спецавтобаза», к ООО «Корпорация «Маяк» не поступали.** В виду того, что информации о проведения тендера ЕМУП «Спецавтобаза» среди подрядных организаций г. Екатеринбурга к ООО «Корпорация «Маяк» не поступала, и **ограниченного состава у ООО «Корпорация «Маяк» мусороуборочной техники**, достаточной для

обслуживания только объектов общества, ООО «Корпорация «Маяк» не имела возможность участвовать в данном тендере.

15) МУАТП «Трэффик» (Слободо-Туринский район, с. Туринская Слобода) сообщило (вх.№01-20121 от 07.08.2019), что ведет деятельность по сбору и транспортированию ТКО за период с 01.01.2018 по 31.12.2018: 42 договора с юридическими лицами, в т.ч. бюджетные организации, с физическими лицами по тарифу, утвержденному думой Слободо-Туринского сельского поселения. МУАТП «Трэффик» **не было известно** о проведении ЕМУП «Спецавтоба» торгов (№ извещения: 231383, 231456 от 26.03.2018, №233269 от 28.03.2018 на сайте rts-tender.ru).

16) МБУ «Благоустройство» (г. Ирбит) сообщило (вх.№01-20303 от 09.08.2019), что с 01.04.2018 в связи с внесением изменений в Устав, стало осуществлять также деятельность по транспортированию ТКО. В 01.01.2019 по итогам конкурса, проведенного Министерством энергетики и ЖКХ Свердловской области, все полномочия по организации сбора и утилизации твердых коммунальных отходов на территории Муниципального образования город Ирбит и Ирбитского Муниципального образования переданы региональному оператору ООО ЕМУП «Спецавтобаза». По итогам аукциона на проводимых торгах единственным участником, с которым ЕМУП «Спецавтобаза» заключило договоры, стало ООО «ТрансСервис». С 01.01.2019г. по 30.06.2019г. МБУ «Благоустройство» был заключен договор на оказание услуг по транспортированию ТКО с ООО «ТрансСервис». МБУ «Благоустройство» **было известно** о проведении ЕМУП «Спецавтобаза» рассматриваемых по делу торгов в марте 2018 года. Изучив конкурсную документацию, МБУ «Благоустройство» приняло решение не принимать участие в рассматриваемых торгах, так как **финансовые возможности не позволили выполнить предложенные условия договора.**

17) МУП ЖКХ п. Двуреченск (Сысертский район, п. Двуреченск) сообщило (вх.№01-20201 от 08.08.2019), что до 01.01.2019 года осуществляло деятельность по вывозу, размещению и утилизации ТКО на основании лицензии серия 066 № 00305 от 18.04.2017 посредством заключения типовых договоров с коммерческими и бюджетными организациями. **Информацией** относительно проведения **торгов** предприятием ЕМУП «Спецавтобаза» МУП ЖКХ п. Двуреченск **не владеет**. Кроме того, сообщено, что участие предприятия в указанных торгах не являлось обязательным требованием, либо иным предписанием для предприятия в силу законодательства.

18) ЗАО «УК «ГорСвет» (г. Березовский) сообщило (вх.№01-18141 от 18.07.2019), что в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 осуществляло деятельность по транспортированию ТКО на основании Муниципального контракта на выполнение работ № 89 от 29.12.2017 г., заключенного с МКУ «Благоустройство и жилищно-коммунальное хозяйство Березовского городского округа». В период с 02.01.2019 по 30.06.2019 - на основании Договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с оператором по обращению с ТКО от 28.12.2018, заключенного с ООО «ТрансСервис». Информация о проведении ЕМУП «Спецавтобаза» рассматриваемых торгов была размещена **на официальном сайте ЕМУП «Спецавтобаза», а также на сайте rts-tender.ru.** Причиной неучастия ЗАО «УК «ГорСвет» в рассматриваемых торгах послужили опасения, связанные с нововведениями в сфере обращение с отходами, отсутствие понимания работы с Региональным оператором, а также **сомнения в части возможности выполнения большого объема работ.**

19) ООО «Чистый Дом» (Сысертский район, п. Бобровский) сообщило (вх.№01-19261 от 30.07.2019), что основным видом деятельности на 01.01.2018 являлся вывоз, сбор и транспортировка ТКО в поселке Бобровский Сысертского района Свердловской области. В середине декабря 2018 года поступил звонок от ООО «ТрансСервис» с уведомлением о том, что ООО «ТрансСервис» является подрядчиком по вывозу, сбору и транспортировке ТКО регионального оператора ЕМУП «Спецавтобаза» и пригласило на встречу, где был выдан договор на оказание данных услуг с оговоркой о том, что договор должен быть подписан в том варианте, какой есть, без каких-либо протоколов разногласий. 27 декабря 2018 года ООО «Чистый Дом» вынуждено было подписать договор № РО-010 с тарифной ставкой на выполнение данных услуг в размере 210,0 рублей за м3 в том, числе НДС 20%, несмотря на то, что предприятие не является налогоплательщиком НДС, т.к. находится на упрощенной системе налогообложения и освобождено от НДС, тем самым, заставив

ООО «Чистый Дом» платить налог НДС в бюджет, не принимая у себя в зачет НДС, уплаченный поставщикам за материальные ресурсы. По договору № РО-010 от 27 декабря 2018 местом выгрузки отходов являлся МУП ЖКХ п. Двуреченск, расположенный по адресу Свердловская область, Сысертский район, п. Двуреченск, ул. Кольцевая, дом 12, но 13 мая 2019 года **ООО «ТрансСервис» запретило ООО «Чистый Дом»** вывозить отходы на этот полигон, предложив полигон, расположенный дальше этого на 30 км., тем самым увеличив расходы ООО «Чистый Дом», а так как предприятие при такой низкой цене кое как сводило концы с концами, **ООО «Чистый Дом» вынуждено было закрыть данный вид деятельности.** В торгах ООО «Чистый Дом» компания не принимала участие в связи с тем, что для общества был **неподъемным предложенный обеспечительный взнос.**

20) ООО «Чистый Город» (г. Камышлов) сообщило (вх.№01-20004 от 06.08.2019), что в период с 01.01.2018 осуществляло деятельность по транспортированию ТКО. Организация работала с населением и юридическими лицами на территории Камышловского муниципального района и города Камышлова до 31.12.2018 по прямым договорам. О проведении торгов ЕМУП «Спецавтобаза» (№№ извещений: 231383, 231465, 233269) обществу **стало известно** из средств массовой информации ориентировочно в конце апреля 2018 года **уже после проведения торгов**, так как в единой информационной системе в сфере закупок (zakupkLgov.ru) информацию о проведении торгов ООО «Чистый Город» не видело. Неучастие ООО «Чистый Город» в рассматриваемых торгах обусловлено тем, что организация **не имеет финансовую возможность в обеспечении заявки и обеспечении договора, оговоренную в условиях проведения торгов.** **Такие суммы обеспечения заявки сами по себе исключают возможность участия в них малых предприятий,** поэтому ООО «Чистый Город» не смогло участвовать в торгах в июне 2019 года.

21) МУП «Чистый город» (г. Реж) сообщило (вх.№01-20344 от 09.08.2019), что начало осуществлять деятельность по транспортированию ТКО на территории Режевского городского округа по Договору с ООО «ТрансСервис» с 01.01.2019. Договор № 1-РО/РО-007 от 12.12.2018. МУП «Чистый город» **было известно** о том, что ЕМУП «Спецавтобаза» объявило аукцион на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов. О данном аукционе предприятие узнало в марте 2018 года на электронной площадке, так как знало о том, что Региональный оператор будет проводить торги, из-за чего постоянно проводили мониторинг электронной площадки, с которой работает ЕМУП «Спецавтобаза». В связи с тем, что мы являемся Муниципальным унитарным предприятие у нас нет и не было финансовой возможности поучаствовать в торгах, так как размер обеспечения заявки и исполнения договора были очень велики. И еще одной достаточно весомой причиной было то, что Договоры были поделены на АПО, а возить другие районы кроме Режевского городского округа у нас нет технической возможности.

22) МУП «Белоярскспецавтотранс» Белоярского городского округа (Свердловская обл., п. Белоярский) сообщило (вх.№01-20345 от 09.08.2019), что договор между МУП «БСАТ» БГО и ООО «ТрансСервис» был заключен 01.01.2019 №РО-004 по 30.06.2019. Сведения о проведении ЕМУП «Спецавтобаза» рассматриваемых по делу торгов (№№ извещений: 231383, 231465 от 26.03.2018, №233269 от 28.03.2018) предприятию были **неизвестны.**

23) АО «Уралэлектромедь» (г. Верхняя Пышма) сообщило (вх.№01-20346 от 09.08.2019), что в запрашиваемый период осуществляло деятельность по транспортированию ТКО. В период с 01.01.2019 по 30.06.2019 АО «Уралэлектромедь» транспортировало ТКО в рамках исполнения договора № РО-045 от 01.01.2019, заключенного с ООО «ТрансСервис» (отобранная ЕМУП «Спецавтобаза» для транспортировки ТКО специализированная организация). С 01.07.2019 по настоящее время АО «Уралэлектромедь» не осуществляет вывоз собственного ТКО и не оказывает услуги по его транспортированию. Общество является потребителем услуг по обращению с ТКО, заключенному с ЕМУП «Спецавтобаза» (договор № 306231 от 27.12.2018). АО «Уралэлектромедь» не было известно о проведении ЕМУП «Спецавтобаза» указанных в требовании торгов, действий по поиску информации о торгах Обществом не предпринималось. АО «Уралэлектромедь» **не планировало участвовать в названных или аналогичных торгах**, поскольку в основном вывозило ТКО, образованные от собственной деятельности. Объем транспортировки ТКО с

отдельных социальнозначимых объектов свидетельствует о том, что деятельность по транспортированию ТКО не является профильной для АО «Уралэлектромедь».

24) ООО «Спецсервис» (г. Алапаевск) сообщило (вх.№01-19131 от 29.07.2019), что осуществляло деятельность в 2018 году по транспортированию ТКО. С 01.01.2018 по 31.12.2018 деятельность по вывозу ТКО осуществлялась по договорам с управляющими компаниями города Алапаевска и Алапаевского района, индивидуальными предпринимателями, ТСЖ города и района (всего более 135 договоров с субъектами предпринимательской деятельности), также были заключены договоры с физическими лицами - жителями частного сектора города Алапаевска и Алапаевского района на сбор и вывоз ТКО. С 01.01.2019 ООО «Спецсервис» осуществляет деятельность по транспортированию ТКО по одному договору № РО-008 на оказание услуг по транспортированию ТКО от 01.01.2019 с ООО «ТрансСервис». О проведении торгов ЕМУП «Спецавтобаза» (по извещениям №№ 231383, 231465 от 26.03.2018, № 233269 от 28.03.2018 г.) ООО «Спецсервис» **ничего известно не было**. В указанных торгах не участвовали по причине **отсутствия информации о проведении торгов**. Более того, решением №6 единственного учредителя ООО «Спецсервис» от 01.10.2014 установлена **максимально возможная сумма одной крупной сделки** для заключения контрактов (договоров) по результатам проведения процедур закупок товаров, работ, услуг, в размере 50 000 000 рублей. Таким образом, торги на суммы более установленного лимита обществом не рассматривались.

25) МУП ЖКХ Калиновского сельского поселения (Камышловский район, с. Калиновское) сообщило (вх.№01-18870 от 25.07.2019), что в соответствии с договором от 11.01.2013 № 26 осуществляло деятельность по сбору, транспортированию и вывозу ТКО в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 на полигон ООО «КамОЭкС». Лицензия на осуществление деятельности МУП ЖКХ КСП от 05.06.2017 серия 066 № 00629. Деятельность по сбору ТБО осуществлялась на территории: с. Калиновское, п. Еланский д. Ялунино, п/о Порошино. В период с 01.01.2019 по 30.06.2019 МУП ЖКХ КСП осуществляло деятельность по транспортированию ТКО в соответствии с договором от 01.01.2019 № РО-046, заключенным с ООО «ТрансСервис». С 01.07.2019 деятельность по сбору, транспортированию и вывозу ТКО прекращена. О проведении ЕМУП «Спецавтобаза» рассматриваемых по делу торгов (№№ извещений: 231383, 231465 от 26.03.2018, № 233269 от 28.03.2018) МУП ЖКХ КСП **известно не было**. МУП ЖКХ КСП не принимало участия в торгах для сбора и вывоза ТКО в силу **малообеспеченности** специализированным транспортом.

26) МУП «Благоустройство» (г. Богданович) сообщило (вх.№01-20103 от 07.08.2019), что в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 осуществляло деятельность по транспортированию отходов, в том числе и твердых коммунальных по договорам с населением частного сектора, управляющими организациями, предприятиями и учреждениями, расположенными на территории городского округа Богданович. При этом, насколько известно МУП «Благоустройство», предприятие на территории ГО Богданович являлось единственным транспортировщиком ТКО. С 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года, в связи с началом работы на территории Свердловской области регионального оператора по обращению с ТКО, ООО «ТрансСервис» заключило с МУП «Благоустройство» договор на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов от 25.12.2018 №РО-005. Таким образом, МУП «Благоустройство» продолжило выполнение той же самой работы, что и выполняло до 01.01.2019. В настоящее время, с 01.07.2019, МУП «Благоустройство» не ведет, с юридической точки зрения, напрямую, деятельность по транспортированию ТКО, только сдает в аренду предприятию ООО «Колобов-Строй» мусоровозный транспорт с экипажем. При этом мусоровозами предприятия точно также вывозится мусор из всего городского округа Богданович. Официально же услуги по транспортированию ТКО на территории ГО Богданович оказывает новый оператор по обращению с ТКО, отобранный на основании конкурсных процедур, проведенных ЕМУП «Спецавтобаза», ООО «Чистота.РУ». О том, что производилась закупка по лоту №2 (извещение № 231383), в который входит ГО Богданович, предприятию **стало известно из СМИ уже после завершения закупочной процедуры**. Как уже было сказано выше, информации о проводимых торгах у предприятия не было, но в любом случае, **сумма обеспечения контракта, установленная вследствие формирования столь крупных лотов не позволила бы предприятию участвовать в таких торгах**. При этом подобная ситуация возникла и при

проведении торгов в 2019 году. Здесь предприятие уже знало о предстоящем аукционе, но вследствие того, что ЕМУП «Спецавтобаза» отторговывала контракт на три года, сумма обеспечения контракта также не позволила предприятию участвовать в торгах.

ЕМУП «Спецавтобаза» сообщило (вх.№01-25124 от 30.09.2019), что коммерческие предложения были направлены в адрес следующих юридических лиц:

- 1) АО «Горвнешблагострой» (623414, Свердловская область, г. Каменск-Уральский, ул. Лермонтова, д. 98а),
- 2) ООО «Компания «Экосистема» (620017, г. Екатеринбург, ул. Шефская, 2а, стр. 9),
- 3) ООО «Максимум В» (624030, Свердловская область, пос. Белоярский, ул. Милицейская, 2),
- 4) ЗАО «Орджоникидзевская УЖК» (620012, г. Екатеринбург, ул. Авангардная, 13),
- 5) ООО «ТрансСервис» (620017, г. Екатеринбург, ул. Шефская, д. 2а- 9),
- 6) ООО «Ирбитэкотранс» (623850, Свердловская область, г. Ирбит, ул. Калинина, 70).

Коммерческие предложения были направлены организациям, обладающим опытом оказания услуг по транспортированию ТКО, информация о которых имеется в свободном доступе. Запросы коммерческих предложений были направлены вышеуказанным адресатам идентичные, копия запроса коммерческих предложений была предоставлена ЕМУП «Спецавтобаза» 10.06.2019 (приложение №8 к пояснительной записке от 10.06.2019).

Шесть хозяйствующих субъектов – участников рынка транспортирования ТКО, в адрес которых ЕМУП «Спецавтобаза» направляло запросы коммерческих предложений до начала проведения спорных торгов, и которые ответили на данные запросы, сообщили следующее:

1) **ООО «Компания «Экосистема» (г. Екатеринбург)** сообщило (вх.№01-25250 от 01.10.2019), что не смогло принять участие в закупочных процедурах, проводимых ЕМУП «Спецавтобаза» по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (№№ извещений 231383, 231465, 233269), так как у ООО «Компания «Экосистема» отсутствовали денежные средства в размере, достаточном для уплаты обеспечения заявок. С целью привлечения кредитных денежных средств для обеспечения участия в закупках ООО «Компания «Экосистема» обратилось в адрес Банка ВТБ (ПАО). Тем не менее, указанная кредитная организация не смогла своевременно принять положительное решение по кредитной заявке компании, что подтверждается письменным ответом Банка ВТБ (ПАО) (исх.№119/779 314 от 30.09.2019) на запрос ООО «Компания «Экосистема» от 02.09.2019 (согласно ответу банка заявление, поданное 26.03.2018, не было рассмотрено к сроку окончания подачи заявок на участие в торгах 11.04.2018). В результате отказа кредитной организации, а также отсутствия фактического времени для поиска иного кредитора, ООО «Компания «Экосистема» было вынуждено отказаться от идеи принять участие в вышеуказанных закупках.

2) АО «Орджоникидзевская УЖК» (г. Екатеринбург, ИНН 6673137722) в пояснениях (вх №01-21207 от 20.08.2019) сообщает, что общество осуществляет управление многоквартирными домами, расположенными на территории Орджоникидзевского района г. Екатеринбурга на основании положительных решений общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах и заключенных во исполнение принятых решений договоров управления многоквартирным домом, а также на основании лицензии № 882 от 28.08.2018 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Общество **не имело сведений о проведении торгов** ЕМУП «Спецавтобаза» (извещения №№ 231383, 231465, 233269) на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО на территории АПО-3, и как следствие, не принимало участие в рассматриваемых торгах.

Между тем, в материалах дела имеется коммерческое предложение ЗАО «Орджоникидзевская УЖК» (ИНН 6673137722) (исх.№5808 от 22.03.2018), направленное в ЕМУП

«Спецавтобаза» в ответ на запрос №447-06 от 20.03.2018 (*общество выразило готовность приступить к транспортировке ТКО по всем трем лотам*).

01.10.2019 (№01-25247) во исполнение Определения об отложении рассмотрения дела № 066/01/17-631/2019 от 21.08.2019 АО «Орджоникидзевская УЖК» представило договоры, заключенные с ЕМУП «Спецавтобаза», а именно: Договор оказания услуг № 5149 от 12.12.2017 с приложениями; Договор оказания услуг № 5149 от 01.01.2019 с приложениями; Договор № 330045 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами по муниципальному образованию г. Екатеринбург от 01.01.2019 с приложениями; Договор № 13/ТКО (КГО)-О на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов от 01.01.2019 с приложениями.

3) АО «Горвнешблагоустройство» (г. **Каменск-Уральский**) в пояснениях (вх. № 01-20115 от 07.08.2019) сообщило, что считает, что признаков нарушений антимонопольного законодательства в действиях ЕМУП «Спецавтобаза» не содержится, так как **сведениями** о проведении конкурсных процедур **обладал широкий круг лиц**, заинтересованных в оказании услуг по транспортированию ТКО, данная информация регулярно отражалась в СМИ различного уровня, длительный период времени, по причине изменения сроков вступления Регионального оператора в полномочия (Федеральный закон от 31.12.2017 №503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), Кроме того, конкурсная документация по трем лотам (согласно п. 9 Правил №1133) сформирована с необходимыми ссылками на Территориальную схему по обращению с отходами на территории Свердловской области, где содержатся все необходимые сведения об объеме (массе) ТКО, с разбивкой по видам и классам опасности (приложение 6, 7 к Территориальной схеме содержат подробный перечень и объемы образуемых на территории Свердловской области ТКО, в разрезе муниципальных образований), при этом **требований к составу лота в разрезе объемов и мест сбора ТКО в Правилах №1133 не содержится.** Также в адрес АО «Горвнешблагоустройство» поступил запрос от 20.03.2018 №477-06 о предоставлении информации (предложений) о стоимости услуг по транспортированию ТКО согласно указанным характеристикам (копия прилагается). В ответ на данный запрос предприятием были сформированы ценовые предложения по группам муниципальных образований и направлены в адрес ЕМУП «Спецавтобаза» (исх. от 21.03.2018 №01-10/164). Информация по проведению торгов на право оказания услуг по транспортированию ТКО находилась в свободном доступе у широкого круга заинтересованных лиц, в том числе и АО «Горвнешблагоустройство» осуществляло мониторинг процедуры начала торгов на официальном сайте регионального оператора и путем мониторинга электронных торговых площадок (скриншот страницы новостной ленты официального сайта ЕМУП «Спецавтобаза» прилагается, скриншоты площадки РТС-Тендер прилагаются), также о дате начала приема заявок неоднократно сообщалось на профильных отраслевых семинарах, при появлении пакета конкурсной документации в общем доступе, она была в полном объеме изучена, проанализирована. Решение относительно **неучастия** в рассматриваемых конкурсных процедурах было связано с проведенной оценкой **технических возможностей** предприятия и в случае значительного понижения стоимости услуг в результате проведения торгов, рисков невыполнения производственной программы организации.

4) ООО «Максимум В» (п. **Белоярский**) в представленных пояснениях (вх. №01-20665 от 14.08.2019) указывает, что обществу было **не известно** о выборе подрядной организации путем электронного аукциона на территориях АПО-3, организованного ЕМУП «Спецавтобаза». Общество готово участвовать в конкурсах выбора подрядчиков **с суммами контрактов, соответствующими оборотам предприятий МСП.** ООО «Максимум В» с 01.01.2019 являлось субподрядчиком ЕМУП «Спецавтобаза», подрядчиком ООО «ТрансСервис» на части территорий до 01.07.2019. В настоящий момент ООО «Максимум В» является субподрядчиком ЕМУП «Спецавтобаза», подрядчиком ООО «Экосистема» на части указанной территории.

5) ООО «ИРБИТЭКОТРАНС» (г. **Ирбит**) сообщило (вх. №01-25246 от 01.10.2019), что признаков нарушения конкуренции со стороны ЕМУП «Спецавтобаза» не обнаружено. О проведении торгов обществу было **известно**. Источник - сеть Интернет. ООО «ИРБИТЭКОТРАНС»

не планировало участие в торгах **ввиду отсутствия достаточных финансовых и технических возможностей для исполнения обязательств по контракту.** Мнение о технологической и функциональной связанности услуг транспортировании ТКО на территории АПО-3 ООО «ИРБИТЭКОТРАНС» предоставить не может ввиду недостаточной изученности данного вопроса.

б) ООО «ТрансСервис» (г. Екатеринбург) сообщило (вх.№01-25248 от 01.10.2019), что не является региональным оператором по обращению с ТКО, и не выдвигало ЕМУП «Спецавтобаза» какие-либо требования, предложения, рекомендации относительно условий функциональной и технологической связанности услуг по транспортированию ТКО, в том числе с учетом логистики, включенных в каждый из трех лотов, с учетом схемы движения потоков отходов АПО-3 (восточное).

Следовательно, ООО «ТрансСервис» не может заявлять, что мнение организации относительно вышеуказанного вопроса совпадает с выводами ЕМУП «Спецавтобаза». Тем не менее, компания считает необходимым отметить, что при начале осуществления деятельности по вышеуказанным договорам ООО «ТрансСервис» было установлено, что в рамках каждого из лотов имеются муниципальные образования с объектами размещения отходов, на территорию которых транспортируются отходы из нескольких, близлежащих, соседних муниципальных образований в соответствии с Территориальной схемой по обращению с ТКО на территории Свердловской области. Для наглядности всю схему транспортирования ТКО можно привести в следующей таблице:

| № лота | Наименование муниципальных образований | Наименование муниципального образования с объектом размещения (временного накопления) |
|---------|--|---|
| Лот № 1 | г. Алапаевск | г. Алапаевск |
| | Махневское | |
| | Артемовский городской округ | Артемовский городской округ |
| | Байкаловский МР | |
| | г. Ирбит Ирбитское | |
| Лот № 2 | Камышловский МР | Камышловский МР |
| | Пышминский городской округ | |
| | Камышловский городской округ | |
| | Талицкий городской округ | |
| | Тугулымский городской округ | |
| Лот № 3 | Тавдинский городской округ | Тавдинский городской округ |
| | Таборинский городской округ | |
| | Слободо-Туринский МР | |
| | Туринский городской округ | |

Как видно из вышеуказанной таблицы и непосредственно Территориальной схемы по обращению с ТКО на территории Свердловской области, в рамках каждого из лотов объединены ряд территорий, которые включают в себя муниципальные образования **без мест размещения отходов** с муниципальными образованиями, в которых имеются объекты размещения (временного накопления) отходов.

Соответственно, **ООО «ТрансСервис»** как лицо, непосредственно оказывавшее услуги по транспортированию ТКО в период с 01.01.2019 по 30.06.2019, **полагает, что ЕМУП «Спецавтобаза» логично объединило вышеуказанные территории в 3 (три) лота, дополнив их соседними территориями с небольшим объемом образования твердых коммунальных отходов, а также районами г. Екатеринбурга.**

Парк автомобильной, специализированной и/или иной техники, которую ООО «ТрансСервис» привлекало для целей оказания услуг по транспортированию ТКО в пользу ЕМУП

«Спецавтобаза» по договорам №№ 231383, 231465, 233269 в период с 01.01.2019 по 30.06.2019, довольно значителен. Только в собственности ООО «ТрансСервис» находятся более 200 транспортных средств (перечень представлен в материалы дела). Для подтверждения указанной информации ООО «ТрансСервис» направляет копии паспортов транспортных средств на 5 (пять) автомобилей. Список всех остальных транспортных средств, которыми ООО «ТрансСервис» владеет на праве собственности, задействованных при оказании услуг по транспортированию ТКО по вышеуказанным договорам, прилагается в форме перечня с отражением всех существенных сведений об автомобилях. В материалы дела представлены: Реестр транспортных средств в собственности ООО «ТрансСервис»; копии паспортов транспортных средств 62 МО 093950; 62 МК 062731; 50 ОЕ 208637; 60 НО 074612.

ЕМУП «Спецавтобаза» во исполнение определения Свердловского УФАС России от 21.08.2019 по делу №066/01/17-631/2019 сообщило (вх.№01-25124 от 30.09.2019), что предоставляет следующую информацию и документы:

1. в ответ на п. 2.2 определения направило договоры на оказание услуг по приему, размещению, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО с составлением реестра (приложения № 1 -14).

2. в ответ на п. 2.3 определения сообщило, что под деятельностью по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов по смыслу ст. 1 ФЗ от. 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» понимается деятельность по обращению с отходами. Договоры на оказание услуг по обращению с ТКО ЕМУП «Спецавтобаза» заключает в соответствии с типовыми формами договоров, которые размещены в открытом доступе на сайте ЕМУП «Спецавтобаза». Также во исполнение п.2.3 определения направило договоры на оказание услуг по обращению с ТКО (приложения №15-18).

4. Для определения НЦМК были использованы коммерческие предложения, предоставленные АО «Горвнешблагоустройство», ООО «Компания «Экосистема», ООО «ТрансСервис» (приложения №61-63 к пояснительной записке).

5. В ответ на п. 2.6 определения сообщено:

Определение НМЦК произведено ЕМУП «Спецавтобаза» в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». В соответствии с п. 3.20.1 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 года №567 расчет произведен с помощью стандартных функций табличного редактора EXCEL.

Лот№1.

Объем услуг 1979 881 куб. м.

Коммерческое предложение №1 (АО «Горвнешблагоустройство»): 1 103 189 693,20 руб. (1 979 881 куб. м. * 557,20 руб.);

Коммерческое предложение №2 (ООО «Компания «Экосистема»): 1 008 333 594,49 руб. (1 979 881 куб. м. * 509,29 руб.);

Коммерческое предложение №3 (ООО «ТрансСервис»): 920 862 451,91 руб. (1 979 881 куб. м. * 465,11 руб.);

Средняя арифметическая цена за единицу 1 010 795 246,53 руб.

По формуле, указанной в п. 3.20 Методических рекомендаций с помощью стандартных функций табличных редакторов был рассчитан коэффициент вариации цен, величина которого составила 9,02%, следовательно, согласно п. 3.20.2 Методических рекомендаций, совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦК считается однородной.

Расчет НЦМК произведен по формуле, указанной в п. 3.20 Методических рекомендаций с помощью стандартных функций табличных редакторов.

НЦМК по лоту №1 составила 1 010 795 246,53 руб.

Лот №2.

Объем услуг 1 721 538 куб. м.

Коммерческое предложение №1 (АО «Горвнешблагоустройство»): 954 317 374,92 руб. (1 721 538 куб. м. * 554,34 руб.);

Коммерческое предложение №2 (ООО «Компания «Экосистема»): 872 268 873,84 руб. (1 721 538 куб. м. * 506,68 руб.)

Коммерческое предложение №3 (ООО «ТрансСервис»): 796 590 063,36 руб. (1 721 538 куб. м. * 462,72 руб.)

Средняя арифметическая цена за единицу 874 392 104,04 руб.

По формуле, указанной в п. 3.20 Методических рекомендаций с помощью стандартных функций табличных редакторов был рассчитан коэффициент вариации цен, величина которого составила 9,02%, следовательно, согласно п. 3.20.2 Методических рекомендаций, совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦК считается однородной.

Расчет НМЦК произведен по формуле, указанной в п. 3.20 Методических рекомендаций с помощью стандартных функций табличных редакторов.

НЦМК по лоту №2 составила 874 392 104,04 руб.

Лот №3.

Объем услуг 1 796 251 куб. м.

Коммерческое предложение №1 (АО «Горвнешблагоустройство»): 962 359 435,76 руб. (1 796 251 куб. м; * 535,76 руб.);

Коммерческое предложение №2 (ООО «Компания «Экосистема»): 879 606 152,19 руб. (1 796 251 куб.м. * 489,69 руб.);

Коммерческое предложение №3 (ООО «ТрансСервис»): 803 301 409,71 руб. (1 796 251 куб. м. * 447,21 руб.);

Средняя арифметическая цена за единицу 881 755 665,89 руб.

По формуле, указанной в п. 3.20 Методических рекомендаций с помощью стандартных функций табличных редакторов был рассчитан коэффициент вариации цен, величина которого составила 9,02%, следовательно, согласно п. 3.20.2 Методических рекомендаций, совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦК считается однородной.

Расчет НМЦК произведен по формуле, указанной в п. 3.20 Методических рекомендаций с помощью стандартных функций табличных редакторов.

НМЦК по лоту №3 составила 881 755 665,89 руб.

6. В ответ на п. 2.7 определения сообщено, что обоснование разбивки лотов было приведено ЕМУП «Спецавтобаза» в п. 14 пояснительной записки от 10.06.2019. Дополнительно отмечено, что основными критериями для определения технологической и функциональной взаимосвязи являются единая сфера применения товаров, их целевое назначение, сходная специфика, и методы работы. Лоты были сформированы таким образом, что в состав каждого лота включены услуги транспортирования, которые являются взаимосвязанными как по функциональному признаку (являются однородными), так и по территориальному (включены территории смежных муниципальных образований).

Проанализировав информацию, представленную участниками рынка транспортирования ТКО, Комиссия приходит к выводу о том, что ЕМУП «Спецавтобаза» нарушило требования пп.а п.10 Правил №1133, поскольку необоснованно укрупнило лоты путем включения в их состав

территорий, в отношении которых РО не обязан проводить аукцион, что позволило за счет значительных показателей объемов ТКО и величины суммы обеспечения заявки и договора, исчисляемой десятками миллионов рублей, изначально ограничить конкуренцию при проведении спорных торгов.

Какие-либо доказательства того, что при формировании лотов ЕМУП «Спецавтобаза» изучало рынок и учитывало возможности его участников в части обеспеченности техническими и финансовыми средствами для оказания услуг по транспортированию ТКО в планируемом ЕМУП «Спецавтобаза» объеме по трем лотам, на момент рассмотрения дела 03.10.2019 в материалы дела не представлены, равно как и сведения о причинах выбора (помимо опыта) определенных хозяйствующих субъектов, в адрес которых был направлен запрос коммерческих предложений (исх.№417-06 от 20.03.2018) (**шести**, трое из которых находятся в г. Екатеринбурге, трое – в области (г. Каменск-Уральский, г. Ирбит, п. Белоярский), при этом в зону деятельности РО Восточного АПО-3 входят территории **34** муниципальных образований). Также в материалы дела не представлены материалы предварительных переговоров между ЕМУП «Спецавтобаза» и ООО «РТС-тендер», в ходе которых было принято решение о размещении заказа на торговой площадке в секции 223.rts-tender.ru, о которых идет речь в запросе ЕМУП «Спецавтобаза» (исх.№494-06 от 28.03.2018) в адрес ООО «РТС-тендер».

Кроме того, в материалах дела отсутствуют сведения о том, за счет каких источников ООО «ТрансСервис» обеспечило участие в спорных торгах, общая сумма обеспечения по которым составляет: **375 441 452,46 руб.**

лот №1: обеспечение заявки: 43 719 605, 20 руб.,

обеспечение договора: 87 439 210, 40 руб.,

лот №2: обеспечение заявки: 44 087 783,29 руб.,

обеспечение договора: 88 175 566,59 руб.

лот №3: обеспечение заявки: 50 539 762,33 руб.,

обеспечение договора: 101 079 524,65 руб.

Обеспечение всех заявок: 43 719 605, 20 + 44 087 783,29 + 88 175 566,59 = 98 747 150,82 руб.

Обеспечение всех договоров: 87 439 210, 40 + 88 175 566,59 + 101 079 524,65 = 276 694 301, 64 руб.

Общая сумма обеспечения: 98 747 150,82 + 276 694 301, 64 = 375 441 452,46 руб.

ООО «ТрансСервис» представило в материалы дела копии **47 договоров с субподрядчиками** на оказание услуг по транспортированию ТКО с оператором по обращению с ТКО, заключенные в период с **12.12.2018 по 01.04.2019**.

Также при анализе представленной информации установлено, что ООО «ТрансСервис» осуществляет услуги по транспортированию ТКО **через субоператоров** посредством заключения **47 договоров** в отношении следующих территорий (с разбивкой по лотам №№1-3):

| № п/п | Наименование городского округа, муниципального района и поселений |
|-------|--|
| 1 | Белоярский ГО – МУП «Белоярскспецавтотранс» БГО (Договор №РО-004 от 01.01.2019), ООО «КОМПАНИЯ М-СЕРВИС» (Договор №РО-026/1 от 28.12.2018), ООО «Максимум В» (Договор №РО-003 от 29.12.2018, Договор №РО-003/3 от 29.12.2018) |
| 2 | ГО Рефтинский – МУП «ПТЖКХ» ГО Рефтинский (Договор №350/18 от 20.12.2018) |
| 3 | Асбестовский ГО – с 01.07.2019 по договору №24 РО -111 МКП «Вторресурсы» Асбестовского ГО (ответ Главы Асбестовского ГО (вх.№01-31020 от 07.11.2019, информация за исследуемый период не представлена) |
| 4 | ГО Богданович – МУП «Благоустройство» (Договор №РО-005 от 25.12.2018) |
| 5 | ГО В. Дуброво - ООО «Максимум В» (Договор №РО-003 от 29.12.2018, Договор №РО-003/3 от 29.12.2018) |

| | |
|----|--|
| 6 | Тугулымский ГО – МУП «УК «Жилфонд», МУП ЖКХ «Техник», ООО «Стройтранссервис» (ответ Администрации Тугулымского ГО вх.№01-30859 от 06.11.2019, копии договоров не представлены) |
| 7 | Октябрьский район города Екатеринбурга - АО «Орджоникидзевская УЖК» (Договор №РО-16 от 25.12.2018) |
| 8 | ГО Заречный – ИП Калабурдин С.И. (Договор №РО-042 от 27.12.2018), ООО «Белоярская АЭС-Авто» (Договор №РО-032 от 01.01.2019), ООО «Максимум В» (Договор №РО-003 от 29.12.2018, Договор №РО-003/3 от 29.12.2018, Договор №РО-003/2 от 29.12.2018) |
| 9 | Малышевский ГО – ООО «Вторресурсы» (Договор №РО-002 от 21.12.2018) |
| 10 | ГО Сухой Лог – МУП «Горкомхоз» (Договор №2018/12/ТК/ТП/РО-006 от 13.12.2018) |
| 11 | МО п. Уральский - ООО «Максимум В» (Договор №РО-003/3 от 29.12.2018, Договор №РО-003/1 от 29.12.2018) |
| 12 | Пышминский ГО – информация не представлена |
| 13 | Камышловский МР - МУП ЖКХ Калиновского сельского поселения (Договор №РО-039 от 01.01.2019), ООО «КОМПАНИЯ М-СЕРВИС» (Договор №РО-026/1 от 28.12.2018), ООО «Чистота.Ру Холдер» (Договор №РО-031 от 28.12.2018) |
| 14 | Камышловский ГО – ООО «Чистота.Ру Холдер» (Договор №РО-031 от 28.12.2018), ООО «Чистый Город» (Договор №РО-038 от 01.01.2019) |
| 15 | Талицкий ГО – ООО «Талицкая автотранспортная база» (Договор №РО-024 от 29.12.2018) |
| 16 | Березовский ГО – ООО «СпецАвто» (Договор №РО-014 от 27.12.2018) |
| 17 | Кировский район города Екатеринбурга - АО «Орджоникидзевская УЖК» (Договор №РО-16 от 25.12.2018), ЗАО «УК «ГорСвет» (Договор №РО-013/01 от 29.12.2018), ООО «Коммунально-строительный сервис» (Договор №РО-027 от 26.12.2018), ООО «Территория-Г» (Договор №РО-046 от 01.01.2019), ООО «Чистота.Ру Холдер» (Договор №РО-043 от 28.12.2018), ООО «Эко-Транс» (Договор №РО-025 от 24.12.2018) |

| № п/п | Наименование городского округа, муниципального района и поселений |
|-------|---|
| 1 | Каменский ГО - АО «Горвнешблагоустройство» (Договор №РО-044 от 27.12.2018) |
| 2 | МО г. Каменск-Уральский – АО «Горвнешблагоустройство» (Договор №РО-040 от 27.12.2018) |
| 3 | Сысертский ГО – ИП Сарапулова Е.И. (Договор №РО-011 от 29.12.2018), МУП ЖКХ п. Двуреченск Сысертского ГО (Договор №27-18/РО-041 от 25.12.2018), МУП ЖКХ «Сысертское» (Договор №РО-009 от 29.12.2018), ООО «Рустал» (Договор №РО-018 от 27.12.2018), + пос. Шабровский пос. Сысерть – ООО УК «КОМФОРТ-СЕРВИС» (Договор №РО-028 от 01.01.2019), ООО «Чистый Дом» (Договор №РО-010 от 01.01.2019) |
| 4 | Арамилский ГО – ООО «ТрансСервис» и субоператор ООО «Рустал» (ответ Администрации Арамилского ГО вх.№01-30584 от 01.11.2019, копии договоров не представлены) |
| 5 | Тавдинский ГО – ООО «Чистый город» (Договор №РО-037 от 01.01.2019) |
| 6 | Таборинский МР - информация не представлена |
| 7 | Слободо-Туринский МР – МУАТП «ТРЭФФИК» (Договор №88/РО-012 от 17.12.2018) |

| | |
|----|---|
| 8 | Туринский ГО – ООО «ТрансСервис» без привлечения субоператоров (ответ Администрации Туринского ГО вх.№01-30666 от 05.11.2019, копии договоров не представлены) |
| 9 | Ленинский район города Екатеринбурга – АО «Орджоникидзевская УЖК» (Договор №РО-16 от 25.12.2018), ЗАО «УК «ГорСвет» (Договор №РО-013/01 от 29.12.2018), ООО «Коммунально-строительный сервис» (Договор №РО-027 от 26.12.2018), ООО «Чистота.Ру Холдер» (Договор №РО-043 от 28.12.2018), ООО «Эко-Транс» (Договор №РО-025 от 24.12.2018) |
| 10 | Чкаловский район города Екатеринбурга - АО «Орджоникидзевская УЖК» (Договор №РО-16 от 25.12.2018), ЗАО «УК «ГорСвет» (Договор №РО-013/01 от 29.12.2018), ООО «Коммунально-строительный сервис» (Договор №РО-027 от 26.12.2018), ООО «Корпорация «Маяк» (Договор №РО-049 от 01.04.2019), ООО «Чистота.Ру Холдер» (Договор №РО-043 от 28.12.2018), ООО «Эко-Транс» (Договор №РО-025 от 24.12.2018) |

| № п/п | Наименование городского округа, муниципального района и поселений |
|-------|--|
| 1 | Артёмовский ГО - ИП Арсенова Т.В. (Договор №РО-035 от 01.01.2019), ООО «Жилищно-эксплуатационное управление» (Договор №РО-036 от 01.01.2019), ООО «Центр Клиентских Услуг» (Договор №РО-033 от 01.01.2019), ООО «ЭКОАрт» (Договор №РО-034 от 01.01.2019) |
| 2 | Режевской ГО – МУП «Чистый город» (Договор №1-РО/РО-007 от 12.12.2018) |
| 3 | МО г. Алапаевск – ООО «Региональная энергетическая компания» (Договор №РО-030 от 30.12.2018) |
| 4 | МО Алапаевское – ООО «Спецсервис» (Договор №РО-008 от 01.01.2019) |
| 5 | Махневское МО - информация не представлена |
| 6 | Байкаловский МР – ООО «ТрансМастер» (Договор №РО-029 от 25.12.2018) |
| 7 | МО г. Ирбит – ООО «Прогресс-Сервис» (Договор №РО-021 от 01.01.2019), МБУ МО город Ирбит «Благоустройство» (Договор №РО-019 от 01.01.2019), ООО «ЖилКомИнвест» (Договор №РО-020 от 01.01.2019) |
| 8 | Ирбитское МО – ООО «ИРБИТЭКОТРАНС» (Договор №РО-001 от 27.12.2018) |
| 9 | Орджоникидзевский район г. Екатеринбурга - АО «Орджоникидзевская УЖК» (Договор №РО-16 от 25.12.2018), ЗАО «УК «ГорСвет» (Договор №РО-013/01 от 29.12.2018), ООО «Коммунально-строительный сервис» (Договор №РО-027 от 26.12.2018), ООО «Чистота.Ру Холдер» (Договор №РО-043 от 28.12.2018), ООО «Эко-Транс» (Договор №РО-025 от 24.12.2018) |
| 10 | Железнодорожный район г. Екатеринбурга - АО «Орджоникидзевская УЖК» (Договор №РО-16 от 25.12.2018), ЗАО «УК «ГорСвет» (Договор №РО-013/01 от 29.12.2018), ООО «Коммунально-строительный сервис» (Договор №РО-027 от 26.12.2018), ООО «Чистота.Ру Холдер» (Договор №РО-043 от 28.12.2018), ООО «Эко-Транс» (Договор №РО-025 от 24.12.2018) |
| 11 | Верх-Исетский район г. Екатеринбурга - АО «Орджоникидзевская УЖК» (Договор №РО-16 от 25.12.2018), ЗАО «УК «ГорСвет» (Договор №РО-013/01 от 29.12.2018), ООО «Коммунально-строительный сервис» (Договор №РО-027 от 26.12.2018), ООО «Чистота.Ру Холдер» (Договор №РО-043 от 28.12.2018), ООО «Эко-Транс» (Договор №РО-025 от 24.12.2018) |
| 12 | ГО Среднеуральск - информация не представлена |
| 13 | ГО Верхняя Пышма – АО «Уралэлектромедь» (Договор №РО-045 от 01.01.2019) |

Невьянский район - ООО «КОМПАНИЯ М-СЕРВИС» (Договор №РО-026/1 от 28.12.2018)
Пос. Полеводство г. Екатеринбурга - ООО УК «КОМФОРТ-СЕРВИС» (Договор №РО-028 от 01.01.2019).

Таким образом, исходя из представленной информации, из 40 территорий ООО «ТрансСервис» в период с 01.01.2019 по 30.06.2019, возможно, самостоятельно обслуживало (максимально) 8 территорий (20%).

ЕМУП «Спецавтобаза» при рассмотрении дела 26.11.2019 представило письменные пояснения (вх.№01-32282 от 20.11.2019), в которых по пунктам изложены ответы на вопросы, поставленные Комиссией в Определении от 03.10.2019, а именно:

1. копии материалов предварительных переговоров между ЕМУП «Спецавтобаза» и ООО «РТС-тендер» (письма, переписка, и тд.) не сохранились, в связи с чем предоставить их не представляется возможным.

2. при формировании лотов ЕМУП «Спецавтобаза» руководствовалось нормами Правил №1133, Закона о контрактной системе, Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», которые не предусматривают обязанности организатора закупки осуществлять мониторинг возможностей потенциальных участников закупки в части обеспеченности техническими и финансовыми средствами для оказания услуг по транспортированию ТКО.

3. Запросы потенциальным участникам рынка транспортирования ТКО об объемах ТКО, на которые они готовы заявиться не направлялись.

4. лоты формировались с учетом нормы п. 9 Правил №1133, с учетом схемы потоков отходов от источников образования отходов и мест накопления отходов до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, содержащейся в Территориальной схеме в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области. |

5. в коммерческих предложениях, полученных ЕМУП «Спецавтобаза», заявили о своем намерении участвовать в аукционах ЗАО «Орджоникидзевская УЖК», ООО «Максимум В», ООО «Ирбитэкотранс».

Что касается объективной возможности хозяйствующих субъектов принять участие в электронных аукционах ЕМУП «Спецавтобаза» отметило, что участие в электронных аукционах могли принять любые лица, соответствующие требованиям к участникам закупки и имеющие лицензию на оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности. Информацией об обеспеченности финансовыми и техническими средствами потенциальных участников ЕМУП «Спецавтобаза» не могло и не должно обладать, так как такой возможностью, с учетом привлечения заемных, кредитных средств, взносов участников обществ, лизинг и иных финансовых инструментов, аренды транспортных средств, привлечения соисполнителей по договорам, может обладать любой участник рынка транспортирования ТКО.

6. запросы о предоставлении ценовой информации направлялись лицам, обладающим опытом транспортирования ТКО, информация о которых имела в свободном доступе. Иных критериев не предъявлялось.

7. ЕМУП «Спецавтобаза» обладает следующей информацией, которая имела в свободном доступе, об опыте работы на рынке ТКО: ООО «Ирбитэкотранс» - с 2016 года, АО «Горвнешблагоустройство» - с 2009 года, ООО «ТрансСервис» - с 2008 года, ООО «Компания «Экосистема» - с 2016 года, ЗАО «Орджоникидзевская УЖК» - с 2006 года, ООО «Максимум В» - с 2016 года. Информацией относительно того, что является ли опыт работы указанных компаний максимальным среди иных участников рынка ТКО ЕМУП «Спецавтобаза» не обладает, так как

сравнение по указанному критерию не производило.

8. ЕМУП «Спецавтобаза», руководствуясь Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утв. Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 направило запросы коммерческих предложений не менее 5 компаниям, обладающими опытом работы в сфере транспортирования ТКО и осуществляющим деятельность на территории Свердловской области.

9. Торги были проведены ЕМУП «Спецавтобаза» в соответствии с Правилами № 1133, в порядке, установленном Законом о контрактной системе, в форме аукциона в электронной форме, на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер», входящей в перечень отобранных операторов электронных площадок. Условия проведения торгов были согласованы в порядке статьи 64 Правил проведения торгов с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, а именно Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области. Признаки ограничения конкуренции в действиях ЕМУП «Спецавтобаза» отсутствуют, так как участие в электронных аукционах могли принять любые лица, соответствующие требованиям к участникам закупки и имеющие лицензию на оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности. Финансовой и технической возможность могла быть обеспечена потенциальными участниками путем привлечения заемных, кредитных средств, взносов участников обществ, лизингом и иными финансовыми инструментами, арендой транспортных средств, привлечением соисполнителей по договорам.

Информация о проводимых аукционах, помимо размещения извещения на ЭТП «РТС-Тендер», доводилась до широкого круга общественности путем публикации в средствах массовой информации. Кроме того, об отсутствии ограничения конкуренции свидетельствует факт отсутствия жалоб на действия ЕМУП «Спецавтобаза» при проведении указанных аукционов от иных участников рынка обращения с ТКО и соответственно отсутствие лиц, права на участие в аукционах которых нарушены.

Сведения об объеме услуг транспортирования ТКО, оказанных ООО «ТрансСервис» по договорам №№231465, 233269, 231383 с приложением актов и счетов-фактур, были предоставлены в Свердловское УФАС России 30.09.2019.

Также представитель ЕМУП «Спецавтобаза» устно пояснил, что решение о размещении информации во вкладке 223.rts-tender.ru было принято по той причине, что не было возможности разместить данную информацию во вкладке 44.rts-tender.ru, т.к. у ЕМУП «Спецавтобаза» не было плана закупок. На вопрос комиссии о том, почему была выбрана электронная площадка, которая не предоставляет возможность интеграции в ЕИС, ЕМУП «Спецавтобаза» ответило, что постоянно размещало информацию на «РТС-тендер», аккредитовано только на данной площадке, только через данную площадку осуществляет закупки.

На вопрос комиссии о том, осуществляло ли ранее ЕМУП «Спецавтобаза» деятельность на территории иных муниципальных образований Свердловской области помимо города Екатеринбурга, предприятие указало, что вело деятельность в г. Верхняя Пышма.

На вопрос комиссии о том, отвечает ли принципам разумности имевшее место быть при проведении спорных закупок укрупнение лотов, предприятие ответило утвердительно.

Запрос коммерческих предложений в другие регионы РФ ЕМУП «Спецавтобаза» не направляло, выборка шести хозяйствующих субъектов, которым были направлены такие запросы, носила случайный характер.

ЕМУП «Спецавтобаза» полагает, что любое заинтересованное лицо могло найти денежные средства для участия в закупке, при этом уменьшение лотов не исключит вероятность того, что какой-нибудь хозяйствующий субъект снова не сможет принять участие в закупке.

23.12.2019 ЕМУП «Спецавтобаза» сообщило (вх.№01-35638), что территориальная схема в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в

том числе с ТКО, утверждена приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области №506 от 30.11.2018 (далее – Территориальная схема).

Сведения о количестве образованных отходов производства и потребления по видам и классам опасности согласно ФККО содержатся в Приложении № 5 к Территориальной схеме.

Сведения о количестве образованных твердых коммунальных отходов, подобных твердым коммунальным отходам указаны в Приложении №6 к Территориальной схеме.

Сведения о количестве и массе образования ТКО по муниципальным образованиям и зонам деятельности региональных операторов содержатся в Приложении №7 к Территориальной схеме.

Между тем, образование ТКО в процентном соотношении применительно к каждой территории, входящей в зону АПО-3, указанной в Приложении №7 к Территориальной схеме, отражающей лишь объем ТКО в куб. м., информация ЕМУП «Спецавтобаза» представлена не была.

19.12.2019 (вх.№01-35426) ЕМУП «Спецавтобаза» представило дополнительные письменные пояснения, в которых указало следующее.

В период с 28.03.2017 по 28.03.2018 информацию о проводимых закупках ЕМУП «Спецавтобаза» размещало на электронной площадке ООО «РТС-тендер».

Номера закупок: 0562600023817000001, 0562600023817000002, 0562600023817000003, 0562600023817000004, 0562600023817000006, 0562600023817000007, 0562600023817000008, 0562600023817000009, 0562600023817000015, 0562600023817000016, 0562600023817000018, 0562600023818000001, 233269, 231465, 231383, 231144.

В силу и. 3 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утв. постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133 цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для ЕМУП «Спецавтобаза» должны формироваться по результатам торгов, так как в Восточном административно-производственном объединении (АПО-3) образуется более 30 % твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории Свердловской области.

В соответствии с п. 8 Правил №1133 (в ред. от 20.10.2017 года) организатор аукциона обязан провести аукцион, сформировав лоты в соответствии с пунктом 9 настоящих Правил. В отношении каждого лота проводится отдельный аукцион.

Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории) (п. 9 Правил №1133).

Согласно пп. а п. 10 Правил №1133 региональный оператор обязан провести аукцион в отношении территорий, на которых образуется не менее 50% твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора.

При этом торги в форме электронного аукциона должны быть проведены региональным оператором в отношении территорий, на которых образуется не менее 50% ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора (п. 4, п. 10 Правил проведения торгов).

В соответствии с п. 7 ст. 24.6 Закона об отходах производства и потребления зона деятельности регионального оператора представляет собой **территорию или часть территории субъекта Российской Федерации**, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей. Зона деятельности регионального оператора ЕМУП «Спецавтобаза» определена в приложении №1 соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами от 12.01.2018 года и разделом 12 Территориальной схемы.

Из взаимосвязанного толкования вышеуказанных норм следует, что региональный оператор обязан провести аукцион в отношении территорий, на которых образуются не менее 50% твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора. При этом, порядок определения такой территории законодателем императивно не

определен. Следовательно, с целью соблюдения Правил №1133 региональный оператор вправе самостоятельно определить (выделить) территорию на которой образуются не менее 50% ТКО из состава зоны деятельности в отношении которой будут проводиться электронные аукционы в соответствии с Правилами №1133. Далее указанная зона с целью формирования лотов должна быть разделена не менее чем на 3 лота.

Следует отметить, что понятие «определенная территория», используемое в п. 9 Правил №1133, не тождественно понятию «муниципальное образование». Законодателем не установлено правило о том, что в территорию может входить только отдельное муниципальное образование, либо территория должна определяться в соответствии с административно-территориальным делением соответствующего субъекта РФ.

В частности, ни Правила №1133, ни Закон №89-ФЗ не содержат запрета для регионального оператора на формирование территории в отношении которой будет проводиться аукцион с учетом экстерриториальности, либо на включение в территорию группы муниципальных образований.

В частности, на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/projects#>) опубликован проект постановления Правительства РФ «О внесении изменения в пункт 4 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 но и группа муниципальных образований». В п. 1 указанного проекта постановления указано: «Нормативы устанавливаются дифференцированно в отношении: а) территорий субъекта Российской Федерации - муниципальных образований (групп муниципальных образований)». Соответственно, что законодатель исходит из того, что для определения нормативов накопления ТКО может быть сформирована территория, состоящая из группы муниципальных образований.

При рассмотрении дела 22.01.2020 ЕМУП «Спецавтобаза» указало, что с выводами, изложенными в Заключение об обстоятельствах дела не согласно, все пояснения и доводы были представлены в материалы дела ранее.

ООО «ТрансСервис» при рассмотрении дела 26.11.2019 представило письменные пояснения от 19.11.2019, в которых указало следующее.

1. **ООО «ТрансСервис» не ведет реестр** (в какой-либо форме) хозяйствующих субъектов- **конкурентов** на рынке транспортирования отходов производства и потребления на территории Свердловской области. Следовательно, к сожалению, не имеет возможности представить в Свердловское УФАС России соответствующую информацию;

2. ООО «ТрансСервис» не ведет реестр (в какой-либо форме) хозяйствующих субъектов- конкурентов на рынке транспортирования отходов производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе обладающих мощностями (техническими и финансовыми), сопоставимыми с ООО «ТрансСервис». Следовательно, к сожалению, опять-таки не имеет возможности представить соответствующую информацию. Тем не менее, по мнению ООО «ТрансСервис», **на территории Свердловской области юридические лица, мощности (технические и финансовые) которых могут быть сопоставимы с мощностями ООО «ТрансСервис», отсутствуют;**

3. ООО «ТрансСервис» уплатило обеспечение исполнения заявок на участие в вышеуказанных закупочных процедурах **за счет собственных денежных средств**. В то же время в качестве обеспечения исполнения договоров ООО «ТрансСервис» представило ЕМУП «Спецавтобаза» **банковские гарантии;**

4. ООО «ТрансСервис» **займные денежные средства** в период участия в вышеуказанных закупочных процедурах **не использовало;**

5. На территории Свердловской области в границах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ЕМУП «Спецавтобаза», ООО «ТрансСервис» **в настоящее время (уточнил представитель)** самостоятельно осуществляет транспортирование ТКО в следующих муниципальных образованиях:

| № | Наименование муниципального образования | Примечание |
|-----|--|------------|
| 1. | Белоярский ГО и близлежащие территории | Частично |
| 2. | Тугулымский ГО и близлежащие территории | Полностью |
| 3. | Октябрьский район города Екатеринбурга | Полностью |
| 4. | ГО Заречный и близлежащие территории | Полностью |
| 5. | Малышевский ГО и близлежащие территории | Полностью |
| 6. | Пышминский ГО и близлежащие территории | Полностью |
| 7. | Талицкий ГО и близлежащие территории | Полностью |
| 8. | Березовский ГО и близлежащие территории | Полностью |
| 9. | Сысертский ГО и близлежащие территории | Частично |
| 10. | Арамилский ГО и близлежащие территории | Частично |
| 11. | Туринский ГО и близлежащие территории | Полностью |
| 12. | Ленинский район города Екатеринбурга | Полностью |
| 13. | Чкаловский район города Екатеринбурга | Полностью |
| 14. | Ирбитское МО и близлежащие территории | Частично |
| 15. | Железнодорожный район города Екатеринбурга | Полностью |
| 16. | Верх-Исетский район города Екатеринбурга | Полностью |
| 17. | ГО Среднеуральск и близлежащие территории | Полностью |
| 18. | ГОВ Верхняя Пышма и близлежащие территории | Полностью |

Между тем, ООО «ТрансСервис» не указало, в отношении какого периода времени представлены данные сведения, не подтвердило документально утверждение о том, что самостоятельно осуществляло транспортирование ТКО в период с 01.01.2019 по 30.06.2019 на вышеуказанных территориях.

ООО «ТрансСервис» указало, что в настоящее время предпринимает меры, направленные на уменьшение количества привлекаемых для транспортирования ТКО соисполнителей (увеличение объема услуг, оказываемых силами непосредственно ООО «ТрансСервис»). Указанное намерение ООО «ТрансСервис» уменьшить количество соисполнителей обусловлено многочисленными нарушениями, допускаемыми третьими лицами, привлекаемыми ООО «ТрансСервис» для целей транспортирования ТКО. **В целях уменьшения объема нарушений, улучшения качества услуг по транспортированию ТКО, обеспечения интересов неограниченного круга потребителей услуги по обращению с ТКО, а также недопущения стихийных свалок, следствием чего могут явиться серьезные инфекционные заболевания, ООО «ТрансСервис» принимает меры, направленные на уменьшение количества соисполнителей;**

6. ООО «ТрансСервис» в период с 01.01.2019 по 30.06.2019 свои транспортные средства в аренду третьим лицам не сдавало;

7. ООО «ТрансСервис» на территории г. Екатеринбурга (включая все его районы) осуществляет транспортирование ТКО полностью своими силами, без привлечения соисполнителей;

8. Как уже неоднократно указывалось ранее, ООО «ТрансСервис» не имеет возможности представить в УФАС по Свердловской области документы о фактически вывезенном объеме ТКО по договорам №№ 331383, 231465, 233269, так как подписанные акты об оказании услуг от ЕМУП «Спецавтобаза» в адрес компании до настоящего момента не поступали.

Также представитель ООО «ТрансСервис» устно пояснил, что общество не считает конкурентами те организации, которые у него на субподряде, у которых по 10-15 машин. Общество полагает, что в случае дробления трех спорных лотов на более мелкие, возникла бы угроза санитарного благополучия, так как итоги закупок постоянно бы обжаловались, при этом мусор бы не вывозился. По мнению ООО «ТрансСервис», чем больше лот, тем более обеспеченным должен быть участник, что гарантирует ответственный подход и выполнение главной задачи РО - обеспечение санитарного благополучия населения.

ООО «ТрансСервис» при рассмотрении дела 27.12.2019 представило в материалы дела копии ПТС всех транспортных средств, находящихся в собственности или лизинге ООО «ТрансСервис». При этом, в переданном в материалы дела общем перечне указанных транспортных средств, в графе «модель» из 216 единиц лишь 19 обозначены как «мусоровоз»: 8 из которых в собственности ООО «ТрансСервис», 11 – в лизинге.

21.01.2020 (вх.№01-1314) ООО «ТрансСервис» представило пояснения к Заключению об обстоятельствах дела, в которых указало следующее.

1. Мнение Комиссии о нарушении ЕМУП «Спецавтобаза» требований пп. «а» п. 10 Правил №1133 противоречит императивным положениям действующего законодательства Российской Федерации.

В обоснование вышеуказанного мнения Комиссия ссылается на положения Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований ОК 033-2013 (утв. Приказом Госстандарта от 14.06.2013 № 159-ст) (далее по тексту «ОКТМО»). Тем не менее, в соответствии с вводной частью ОКТМО классификатор предназначен для обеспечения систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав, с отражением структуры и уровней территориальной организации местного самоуправления для решения задач сбора, автоматизированной обработки, представления и анализа информации в разрезе муниципальных образований в различных областях экономики, включая статистику, прогнозирование, налогообложение. **Соответственно (учитывая отсутствие в указанном классификаторе специальной оговорки о том, что он применяется не только для систематизации статистических данных, но и в качестве универсального акта, определяющего юридически значимые понятия для целей их применения в толковании законодательства), ОКТМО не может являться актом, вводящем на законодательном уровне унифицированное понятие «территории».** Кроме того, следует особо отметить, что ОКТМО оперирует понятием «*территория муниципального образования*», но не просто «*территория*».

С другой стороны, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации» (как нормативно-правовой акт, без сомнения имеющий более приоритетное юридическое значение по отношению к ОКТМО) в статье 2 называет несколько совершенно различных видов территорий, к которым относятся как территории 1 (одного) муниципального образования, так и территории нескольких муниципальных образований и даже межмуниципальные пространства. При этом в тексте указанного федерального закона понятие «*территория*» также отсутствует.

Более того, Конституция Российской Федерации (нормативно-правовой акт, безусловно имеющий наивысшее приоритетное значение по отношению ко всем иным властным актам, издаваемым на территории Российской Федерации) в статьях 4, 6, 9, 15, 27, 56, 67, 68, 71, 74, 76, 78, 87, 88, 90, 102, 109, 131 в качестве «территории» называет отдельно всю Российскую Федерацию, отдельно субъекты федерации, отдельно муниципальные образования, а также земельное, водное (морское) и воздушное пространства, ограниченные границами государства, и иные территории (о которых говорится, например, в ст. 9 Конституции Российской Федерации).

Какие либо иные нормативно-правовые акты Российской Федерации также не содержат понятия «территория» в том смысле, который подразумевает Комиссия.

Наконец, условия пп. «а» п. 10 Правил № 1133 содержат указание на понятие «*территория*», но не «территория муниципального образования». Что, принимая во внимание буквальное значение обозначенной нормы права, не дает оснований полагать, будто в указанном подзаконном нормативно-правовом акте речь идет о «*территории муниципального образования*». **При этом обязанность по самостоятельному определению таких территории вышеуказанными Правилами (равно как и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации) на регионального оператора по обращению с ТКО не возложены.**

Напротив, в соответствии с положениями п. 1 ст. 24.6 Закона об отходах производства и потребления региональный оператор по обращению с ТКО обязан неукоснительно соблюдать

требования территориальной схемы по обращению с ТКО, и осуществлять свою деятельность строго в соответствии с положениями указанной территориальной схемы.

Следовательно, принимая во внимание тот факт, что в Территориальной схеме по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области (утв. Приказом Министерства энергетики и ЖКХ Свердловской области от 30.11.2018 № 506) какие-либо выделенные территории, на которых образуются не менее 50 % ТКО в зоне деятельности регионального оператора по обращению с ТКО - ЕМУП «Спецавтобаза» - отсутствуют, сам региональный оператор выходить за рамки своих полномочий, определенных законом (в том числе с целью самостоятельного, в нарушение положений Территориальной схемы определения таких территорий) не вправе.

Таким образом, при организации и проведении закупочных процедур №№ 231383, 231465, 233269 положения пп. «а» п. 10 Правил № 1133 ЕМУП «Спецавтобаза» нарушены не были.

2. Мнение Комиссии о том, что тарифы на услуги ЕМУП «Спецавтобаза» по транспортированию ТКО на период до 01.01.2019 могли быть установлены органом местного самоуправления противоречит императивным положениям действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 24.8 Закона об отходах производства и потребления предельные тарифы на осуществление деятельности в области обращения с ТКО устанавливаются соответствующими органами государственной власти субъекта федерации исключительно в отношении регулируемых видов деятельности.

Согласно п. 1 ст. 24.8 Закона об отходах производства и потребления к регулируемым видам деятельности относятся:

- обработка твердых коммунальных отходов;
- обезвреживание твердых коммунальных отходов;
- захоронение твердых коммунальных отходов;
- оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором;
- энергетическая утилизация.

Как следует из анализа вышеуказанных норм права, транспортирование ТКО не является регулируемым видом деятельности, а, соответственно, органы государственной власти субъекта РФ (и, тем более, органы местного самоуправления) не могли устанавливать тарифы на транспортирование ТКО. В том же случае если такие тарифы, в нарушение императивных требований действующего законодательства Российской Федерации, все-таки были установлены, указанные тарифы не имели (и не могли иметь) юридической силы.

Таким образом, действующее законодательство РФ не предусматривает возможность установление тарифов на осуществление деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов.

3. Мнение Комиссии о том, что для участия в закупочных процедурах №№ 231383, 231465, 233269 потенциальные участники якобы должны были обладать значительными материальными (как денежными, так и имущественными) ресурсами не соответствует действительности.

Не оспаривая тот факт, что для принятия участия в торгах ЕМУП «Спецавтобаза» участник должен был располагать определенными административно-хозяйственными ресурсами, ООО «ТрансСервис» считает мнение Комиссии о том, что денежные средства и/или транспортные средства, предназначенные для транспортирования ТКО, якобы должны быть исключительно в собственности потенциальных участников, ошибочным.

ГК РФ располагает значительным количеством механизмов (правовых институтов), благодаря которым лицо, не имеющее в собственности денежных средств, достаточных для обеспечения участия в торгах, обеспечения исполнения договора, приобретения транспортных средств и пр. административно-хозяйственных ресурсов, необходимых для исполнения договоров на транспортирование ТКО №№ 231383, 231465, 233269, может обеспечить свое участие в закупках. К таким механизмам (институтам), в частности, относятся: договоры займа, кредита, аренды

(включая финансовую аренду (лизинг), аренду транспортных средств и пр. имущества), безвозмездное пользование, банковская гарантия и пр.

При этом ни положения действующего законодательства РФ, ни условия закупочных документов по названным торгам не содержат каких-либо ограничений потенциальным участникам торгов в использовании названных механизмов (институтов).

Любое лицо, не владеющее на праве собственности административно-хозяйственными ресурсами для целей исполнения вышеуказанных договоров вправе было свободно воспользоваться обозначенными механизмами (институтами), в том числе привлечь соисполнителей, заключить кредитные договоры, займа, аренды и т.п., обеспечив тем самым свое участие в торгах. Тем не менее, потенциальные участники закупки указанными возможностями не воспользовались, мотивы своего бездействия не назвали.

Таким образом, действующее законодательство РФ и/или содержание закупочных документов торговых процедур №№ 231383, 231465, 233269 не устанавливает (и не устанавливали) какие-либо ограничения потенциальным участникам принять участие в торгах (за исключением соответствующих требований, определенных законом). Очевидно, что последние самостоятельно приняли решение отказаться от участия в закупках, опасаясь принимать на себя существенные обязательства, предъявляемые к транспортировщику ТКО.

4. Не ясно для чего Комиссия затрагивает размер уставного капитала ООО «ТрансСервис», равного 10 000 руб. 00 коп., и каким образом это связано с наличием у нашей организации денежных средств, необходимых для обеспечения участия в торгах.

Действующее законодательство РФ предусматривает, что минимальный размер уставного капитала юридического лица, созданного в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью, должен составлять не менее 10 000 руб. 00 коп. (ст. 14 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»). При этом действующее законодательство РФ не содержит каких-либо положений о том, что размер уставного капитала общества с ограниченной ответственностью должен как-то зависеть от размера активов юридического лица (за исключением случаев увеличения активов / уменьшение уставного капитала, если размер таких активов менее размера уставного капитала).

Обращено внимание Комиссии на тот факт, что стоимость активов ООО «ТрансСервис» по состоянию на 31.12.2018 (последний отчетный период) составляет **925 279 000 руб. 00 коп. (девятьсот двадцать пять миллионов двести семьдесят девять тысяч рублей)**, в чем Комиссия могла убедиться, запросив соответствующую информацию у ООО «ТрансСервис» и/или в органах ФНС. Тем не менее, указанная информация Комиссией не истребовалась.

Кроме того, ООО «ТрансСервис» представило на Комиссию копии банковских гарантий, являющихся обеспечением исполнения организацией договоров №№ 231383, 231465, 233269, что устраняет необходимость в резервировании ООО «ТрансСервис» собственных денежных средств в качестве такого обеспечения.

Таким образом, размер уставного капитала никоим образом не свидетельствует о финансово-материальном состоянии юридического лица.

5. Мнение Комиссии о том, что ООО «ТрансСервис» самостоятельно (своими силами и средствами) осуществляло транспортирование ТКО по договорам №№ 231383, 231465, 233269 лишь в отношении 20 % территории, определенной в указанных договорах, не соответствует действительности.

ООО «ТрансСервис» представляло Комиссии перечень муниципальных образований (и близлежащих территорий), на которых самостоятельно (своими силами и средствами), без привлечения соисполнителей осуществляло деятельность по транспортированию ТКО. Суммарный объем территории зоны деятельности регионального оператора ЕМУП «Спецавтобаза», на которой вывоз ТКО осуществлялся силами и средствами организации, составляет не менее 60 % (шестидесяти процентов).

В качестве доказательства указанного факта ООО «ТрансСервис» располагает соответствующими путевыми листами, отчетами о движении транспортных средств, материалами фото- и/или видеофиксации, показаниями системы спутниковой навигации. При этом, принимая во

внимание тот факт, что Комиссия не запрашивала у ООО «ТрансСервис» указанную информацию и документы, таковые в материалы дела представлены не были.

С другой стороны, вызывает недоумение тот факт, что Комиссия приходит к вышеуказанному недостоверному выводу лишь на основании голословных, ничем не подтвержденных заявлений третьих лиц (о наличии в материалах дела доказательств, соответствующих требованиям относимости, допустимости и законности, на основании которых можно сделать вывод о том, что деятельность по транспортированию ТКО на территории не менее 80 % зоны деятельности ЕМУП «Спецавтобаза» якобы осуществлялась силами соисполнителей, ООО «ТрансСервис» не известно).

Таким образом, мнение Комиссии о том, что ООО «ТрансСервис» самостоятельно (своими силами и средствами) осуществляло транспортирование ТКО по договорам №№ 231383, 231465, 233269 лишь в отношении 20 % территории, определенной в указанных договорах, не подтверждено каким-либо надлежащими доказательствами, является несостоятельным.

6. ООО «ТрансСервис» никогда не заявляло, что занимает доминирующее положение на рынке услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов.

В своих пояснениях ООО «ТрансСервис» указывало, что по мнению организации, на территории Свердловской области юридические лица, мощности (технические и финансовые) которых могут быть сопоставимы с мощностями ООО «ТрансСервис», отсутствуют.

Для определения же занимает или нет ООО «ТрансСервис» доминирующее положение на рынке услуг по транспортированию ТКО, нужно как минимум провести исследование рынка, анализ объема аналогичных услуг, оказываемых конкурентами ООО «ТрансСервис».

В свою очередь, ООО «ТрансСервис» уведомяло Комиссию, что такой анализ не проводило. Сама Комиссия, в свою очередь, о наличии заключения о доминирующем положении ООО «ТрансСервис» на рынке услуг по транспортированию ТКО компанию не уведомяло.

Таким образом, мнение Комиссии о том, что ООО «ТрансСервис» якобы считает себя доминирующим субъектом на рынке услуг по транспортированию ТКО, не соответствует действительности.

7. Мнение комиссии о том, что ООО «ТрансСервис» якобы не располагает автопарком транспортных средств, предназначенных для транспортирования ТКО, достаточным для исполнения заявленного объема услуг, не соответствует действительности.

ООО «ТрансСервис» представило Комиссии паспорта транспортных средств на автомобили, количеством более 200 (двухсот) единиц. Конечно же, далеко не все паспорта указанных транспортных средств в наименовании автомобиля имеют значение «мусоровоз».

Тем не менее, данный факт никак не влияет на возможность эксплуатации транспортных средств, наименование которых не определено как «мусоровоз» для целей транспортирования ТКО.

Обращено внимание Комиссии на тот факт, что действующее законодательство РФ в абз. 7 п. 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156) определяет, что **мусоровозом является транспортное средство категории N, используемое для перевозки твердых коммунальных отходов.** Соответственно, любое транспортное средство, технически пригодное для транспортирования ТКО, соответствующее требованиям действующего законодательства РФ, в рамках взаимоотношений, возникающих в сфере обращения с ТКО, является мусоровозом (не зависимо от того, определено это в паспорте транспортного средства или нет). Обратное действующим законодательством РФ не установлено.

Таким образом, независимо от того, какое техническое наименование транспортного средства определено в паспорте, в случае соответствия автомобиля требованиям действующего законодательства РФ, предъявляемым для транспортирования отходов, указанные транспортные средства признаются мусоровозами. А, следовательно, весь автопарк ООО «ТрансСервис», относящийся к автомобилям категории N, используемым для транспортирования ТКО, признается парком мусоровозов.

ГУ МВД России по Свердловской области на запрос Управления о предоставлении копий материалов проверки в отношении ЕМУП «Спецавтобаза» (ИНН 6608003655) и ООО

«ТрансСервис» (ИНН 6674322774) по итогам рассмотрения обращений МРУ Росфинмониторинга по УФО исх.№21-05-08/3345дсп от 20.05.2019 и исх.№21-05-08/3040дсп от 06.05.2019, сообщило (вх.№01-36104 от 27.12.2019), что предоставить запрошенные материалы не представляется возможным, поскольку антимонопольный орган не входит в перечень надзорных органов, которые могут знакомиться с материалами оперативно-розыскной деятельности.

Оператор электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» сообщило (исх.№6501 от 27.12.2019), что ЕМУП «Спецавтобаза» зарегистрировано на универсальной торговой платформе ЗАО «Сбербанк-АСТ» 15.01.2013, регистрация на площадке является *бессрочной*.

Комиссия, заслушав возражения ООО «ТрансСервис» на Заключение об обстоятельствах дела, соглашается с доводами, изложенными в п.п.2, 4, 6, при этом, отклоняет доводы по п.п. 1, 3, 5, 7, а именно:

1. Непосредственно в самом приложении №7 к Территориальной схеме в качестве территорий, входящих в зону АПО-3, указаны именно муниципальные образования, % ТКО по массе отходов, образующихся в зоне АПО-3, рассчитан именно для территорий каждого из муниципальных образований в отдельности. При этом, ЕМУП «Спецавтобаза» не представило в материалы дела каких-либо иных документов (помимо Территориальной схемы), свидетельствующих о том, что расчет ТКО в процентах по массе отходов был сделан РО в отношении территорий, не совпадающих с территориями муниципальных образований. При этом, ЕМУП «Спецавтобаза» не обращалось в Министерство энергетики и ЖКХ СО за разъяснением документации об отборе РО.

2. Комиссия принимает довод о том, что действующее законодательство РФ не предусматривает возможность установление тарифов на осуществление деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов, отмечая, что ссылка на то, что тарифы на услуги ЕМУП «Спецавтобаза» по транспортированию твердых бытовых (коммунальных) отходов **ранее** могли быть установлены органом местного самоуправления, сделана исходя из наличия Положения о Тарифной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 21.06.2012 № 2676).

3. Комиссия не делала вывод о том, что денежные средства и/или транспортные средства, предназначенные для транспортирования ТКО, якобы должны быть *исключительно в собственности* потенциальных участников. При этом, тот факт, что для участия в закупочных процедурах №№ 231383, 231465, 233269 потенциальные участники должны были обладать значительными материальными (как денежными, так и имущественными) ресурсами – бесспорен. Комиссия убеждена в наличии непосредственной связи между информированностью потенциальных участников торгов о торгах (в данном случае имели место информационные пороки при организации торгов), а также наполнением лотов (необоснованное укрупнение) и возможностью воспользоваться указанными в возражениях «механизмами» для обеспечения участия в таких торгах.

4. Комиссия принимает довод об отсутствии связи между уставным капиталом ООО «ТрансСервис» и его возможностью принять участие в торгах.

5. Вывод о том, что ООО «ТрансСервис» в период с 01.01.2019 по 30.06.2019, возможно, самостоятельно обслуживало (максимально) 8 территорий муниципальных образований из 40 (20%), сделан, исходя из представленной в материалы дела информации, в том числе, информации, представленной самим ООО «ТрансСервис» (копии договоров подряда) (см. таблицу на стр. 49-51).

6. Комиссия принимает довод об отсутствии в материалах дела анализа рынка, которым было бы установлено доминирующее положение ООО «ТрансСервис», отмечая, что указание на доминирующее положение было приведено лишь как отражение слов самого представителя ООО «ТрансСервис», употребленных им в ходе заседания комиссии.

7. Комиссия не делала вывод о том, что ООО «ТрансСервис» не располагает автопарком транспортных средств, предназначенных для транспортирования ТКО, достаточным для исполнения заявленного объема услуг, указав информацию, в действительности отраженную в

переданном обществом в материалы дела общем перечне указанных транспортных средств, где в графе «модель» из 216 единиц лишь 19 обозначены как «мусоровоз»: 8 из которых в собственности ООО «ТрансСервис», 11 – в лизинге. При этом, в представленных ПТС в строке «категория ТС» указано «А, В, С, Д, прицеп». ООО «ТрансСервис» не подтвердило, что весь автопарк общества относится к автомобилям категории N, используемым для транспортирования ТКО, и, таким образом, признается парком мусоровозов.

Свердловским УФАС России в результате анализа приложения №7 к Территориальной схеме установлено следующее:

| № | Восточное АПО-3 | Объем ТКО (куб.м.) | % ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне АПО-3 |
|----|--|--------------------|---|
| 1 | Муниципальное образование Алапаевское | 54 541,608 | 0,84 % |
| 2 | Артемовский городской округ | 122 911,548 | 1,91 % |
| 3 | Байкаловский муниципальный район | 39 340,968 | 0,61 % |
| 4 | Ирбитское муниципальное образование | 62 032,740 | 0,96 % |
| 5 | Камышловский муниципальный район | 61 745,352 | 0,96 % |
| 6 | Пышминский городской округ | 43 163,652 | 0,67 % |
| 7 | Режевской городской округ | 100 575,444 | 1,56 % |
| 8 | Слободо-Туринский муниципальный район | 34 665,552 | 0,53 % |
| 9 | Таборинский муниципальный район | 8 492,616 | 0,13 % |
| 10 | Тавдинский городской округ | 83 394,828 | 1,29 % |
| 11 | Талицкий городской округ | 96 107,412 | 1,49 % |
| 12 | Тугулымский городской округ | 44 119,800 | 0,68 % |
| 13 | Туринский городской округ | 56 749,248 | 0,88 % |
| 14 | Муниципальное образование город Алапаевск | 90 662,508 | 1,41 % |
| 15 | Муниципальное образование город Ирбит | 78 314,040 | 1,21 % |
| 16 | Камышловский городской округ | 55 598,688 | 0,86 % |
| 17 | Махнёвское муниципальное образование | 13 615,308 | 0,21 % |
| 18 | Белоярский городской округ | 76 091,520 | 1,18 % |
| 19 | Городской округ Богданович | 96 487,764 | 1,50 % |
| 20 | Каменский городской округ | 62 328,144 | 0,97 % |
| 21 | Сысертский городской округ | 131 371,560 | 2,04 % |
| 22 | Арамилский городской округ | 38 838,036 | 0,60 % |
| 23 | Асбестовский городской округ | 138 232,080 | 2,15 % |
| 24 | Березовский городской округ | 157 839,372 | 2,45 % |
| 25 | Городской округ Заречный | 64 031,436 | 0,99 % |
| 26 | Город Каменск-Уральский | 350 659,380 | 5,45 % |
| 27 | Городской округ Сухой Лог | 103 598,772 | 1,61 % |
| 28 | Городской округ Верхнее Дуброво | 10 475,172 | 0,16 % |
| 29 | Малышевский городской округ | 22 390, 164 | 0,34 % |
| 30 | Городской округ Рефтинский | 32 694,192 | 0,50 % |
| 31 | Муниципальное образование «посёлок Уральский» | 5 226,792 | 0,08 % |
| 32 | Муниципальное образование «город Екатеринбург» | 3 866 402,628 | 60,18 % |
| 33 | Городской округ Среднеуральск | 50 151,144 | 0,78 % |

| | | | |
|----|-------------------------------|---------------|--------|
| 34 | Городской округ Верхняя Пышма | 171 779,100 | 2,67 % |
| | Итого по АПО-3 | 6 424 628,568 | 100 % |

Согласно п.п. 10 Правил №1133 Региональный оператор обязан провести аукцион в случаях, установленных **подпунктом «а» пункта 3** настоящих Правил, **в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора.**

Таким образом, обязанность по проведению аукциона возникла у ЕМУП «Спецавтобаза» исключительно в отношении единственной территории, входящей в зону АПО-3 - муниципального образования «город Екатеринбург», на которой образуется 60,18% ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности указанного РО, остальные территории, входящие в зону АПО-3, вышеуказанному критерию не отвечают.

Между тем, ЕМУП «Спецавтобаза» целенаправленно разбило территорию муниципального образования «город Екатеринбург» на 6 отдельных районов, прибавило к ним территории иных муниципальных образований, на которых образуется менее 50% ТКО, сформировав в итоге **три необоснованно укрупненных лота**, в результате чего, как *технологическое обеспечение* участников торгов (количество единиц автотранспортных средств), так и *обеспечительный взнос* для участия в таких торгах (общая сумма обеспечения заявок и договоров составила **375 441 452,46 руб.**), стали менее доступны либо недоступны вовсе для иных участников рынка транспортирования ТКО, в том числе, для тех хозяйствующих субъектов, которые в итоге и оказывают услугу, но по договорам субподряда с единственным участником торгов - ООО «ТрансСервис».

Комиссия отмечает, что ООО «ТрансСервис» имеет конкурентов на рынке транспортирования ТКО на территории РФ. Между тем, действия ЕМУП «Спецавтобаза» по размещению сведений о рассматриваемых в настоящем деле торгах (№231383 от 26.03.2018, №231465 от 26.03.2018 и №233269 от 28.03.2018) не позволили конкурентам ООО «ТрансСервис» принять в них участие в результате **пороков информационного обеспечения данных торгов:**

- 1) на сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> сведения о данных торгах размещены не были;
- 2) ЕМУП «Спецавтобаза», имеющее бессрочную с 15.01.2013 аккредитацию на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», пользующееся данной площадкой ранее – (закупки по 223-ФЗ: №SBR003-1510210058.1 от 21.10.2015, №SBR003-1510220013.1 от 22.10.2015, при этом, согласно ответу ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх.№01-12775 от 29.05.2019), у организатора торгов имелась техническая возможность размещения на данной электронной площадке закупок, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО, путём проведения электронного аукциона в соответствии с Законом о контрактной системе, интеграционный обмен данными с ЕИС осуществляется с использованием штатного функционала электронной площадки), выбрало, между тем, иную электронную площадку - ООО «РТС-тендер», которая не позволяла интегрировать сведения в ЕИС, к тому же, разместило информацию во вкладке, предназначенной для закупочных процедур по иному федеральному закону: «Главная/223-ФЗ/Расширенный поиск». Само ЕМУП «Спецавтобаза» сомневалось в законности своих действий, о чем свидетельствует его запрос в адрес ООО «РТС-тендер» (исх. № 494-06 от 28.03.2019);
- 3) на сайте ЕМУП «Спецавтобаза» (sab-ekb.ru) в разделах «Главная/Новости/22.03.2018 ЕМУП «Спецавтобаза» «Главная/Новости/26.03.2018 ЕМУП «Спецавтобаза» (26.03.2018 уже были опубликованы два из трех извещений), не содержится сведений о номерах закупок, информации об электронной площадке, на которой размещены извещения, а также каких-либо ссылок на размещение извещений о закупках.

Таким образом, ЕМУП «Спецавтобаза» целенаправленно ограничило круг участников закупки.

При этом, иные региональные операторы РФ, перечень которых содержится, в том числе, по адресу: <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fvyvoz.org%2Fblog%2Fregionalnye-operatorov%2Fperechen-regionalnyh-operatorov-po-obrashcheniyu-s-tko%2F>, размещали на сайте <http://zakupki.gov.ru> во вкладках 44-ФЗ сведения об аналогичных закупках:

- ГУП РК «Крымэкоресурсы» (Республика Крым): №0575200001619000001, №0575200001619000002, №0575200001618000078, №0575200001618000080, №0575200001618000077, №0575200001618000081, №0575200001618000073, №0575200001618000074, №0575200001618000079, №0575200001618000076 и др. в период с 08.10.2018;

- АО «Управление отходами» (Мурманская область): №2100700001318000019 от 21.12.2018.

В результате целенаправленных действий ЕМУП «Спецавтобаза» по необоснованному укрупнению лотов и сокрытия информации о проводимых закупках вышеописанными способами, цена на услуги по сбору и транспортированию ТКО в зоне АПО-3 была завышена, поскольку была сформирована в отсутствие конкуренции. В итоге завышенная цена была использована РЭК Свердловской области при формировании тарифов на данный вид услуги для населения, проживающего на территории в зоне АПО-3 РО ЕМУП «Спецавтобаза».

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что в рассматриваемых действиях (бездействии) ЕМУП «Спецавтобаза», выразившихся в ненадлежащем информационном обеспечении торгов в форме аукциона на оказание услуг по транспортированию ТКО в пределах зоны деятельности РО АПО-3 при проведении 26.03.2018 закупок №231383 (Лот №2), №231465 (Лот№3), 28.03.2018 закупки №233269 (Лот№1) и необоснованном укрупнении указанных лотов путем включения в их состав территорий, в отношении которых РО не обязан проводить аукцион, содержится нарушение ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, поскольку указанные действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что нарушение на момент принятия решения окончено, необходимость в выдаче предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства отсутствует.

Датой принятия решения является дата изготовления его в полном объеме (ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч.4 ст.17 Закона о защите конкуренции нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов является обязательным в соответствии с законодательством РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.ч.1 – 4 ст. 41, ст.49 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ЕМУП «Спецавтобаза» ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в ненадлежащем информационном обеспечении торгов в форме аукциона на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в пределах зоны деятельности регионального оператора АПО-3 в пределах границ муниципальных образований при проведении 26.03.2018 закупок №231383 (Лот №2), №231465 (Лот№3), 28.03.2018 закупки №233269 (Лот№1), а также необоснованного укрупнения лотов путем включения в их состав территорий, в отношении которых региональный оператор не обязан проводить аукцион.

3. Обратиться в суд с иском о признании торгов №231383 (Лот №2), №231465 (Лот№3), №233269 (Лот№1) и заключенных по их результатам сделок недействительными.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа (ч.1 ст.52 Закона о защите конкуренции).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>