

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, ул. Мира 81Д

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью «Ньютон-сервис»,
Адрес: 660079, г. Красноярск, ул. Мусоргского, д. 8, каб. 7
ИНН 2464105670, ОГРН 10624640711190
Телефон: 8 (902) 927-72-24
Электронный адрес: abaz.24@mail.ru

Заказчик: Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»).
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда 144а.
E-mail: Krukov_AA@rosseti-sib.ru
Тел.: (391) 274-41-42

Адрес электронной площадки:
<https://www.rosseti.roseltorg.ru/>, www.zakupki.gov.ru
Номер извещения: № 32110364227
Наименование аукциона: запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пунктов коммерческого учета 6-35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго»

Дата начала срока подачи заявок: «08» июня 2021 г.;
Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок:
«20» июля 2021 года 11:00 (время московское)

ЖАЛОБА

на действия заказчика, положения аукционной документации

08 июня 2021г. филиалом ПАО «Россети Сибирь» на сайте www.zakupki.gov.ru (номер извещения: № 32110364227) опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пунктов коммерческого учета 6-35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго».

Заявителем жалобы подана заявка на участие в данном аукционе 20.07.2021 г. в положенный срок.

Согласно данного извещения, «более подробная информация о количестве поставляемого товара, объеме выполняемых работ, оказываемых услуг, указана разделах «Техническое задание» и/или «Проект договора», являющихся неотъемлемой частью извещения о закупке.»

Согласно п.13 Технического задания (Требования к поставке и приемке продукции (товара), поставка и приемка продукции осуществляется в соответствии с условиями договора.

В соответствии с предлагаемым проектом договора, п. 4.13. При поставке товара Поставщик должен представить грузополучателю оригиналы, а Покупателю копии следующих документов на русском языке:

г) копию акта приемки (экспертного заключения), подтверждающего аттестацию поставленного товара (в случае поставки оборудования, технологий или материалов, подлежащих такой аттестации);

д) копию заключения аттестационной комиссии ПАО «Россети», подтверждающего возможность применения Товара на объектах группы компаний «Россети», либо подтверждение включения Товара в Перечень допущенного оборудования (кроме случаев, когда Товар допущен к применению КДО в случаях, предусмотренных в Регламенте работы КДО).

Согласно п. 4.14. Поставщик обязан к моменту поставки Товара обеспечить за свой счет проведение аттестации Товара в соответствии с действующими в группе компаний «Россети» организационно-распорядительными документами. Документом, подтверждающим прохождение аттестации, является заключение аттестационной комиссии ПАО «Россети» (полнотекстовая версия), при наличии подтверждающей информации, расположенной на Интернет-сайте по адресу: <http://www.rosseti.ru/investment/science/attestation/>.

В случае отсутствия положительного заключения аттестационной комиссии на Товар Поставщик исключительно с согласия Покупателя обязан обеспечить поставку согласованного с Покупателем аналогичного Товара, включенного в Перечень допущенного оборудования / Товара, без увеличения цены Договора и в сроки, указанные в Графике поставок товара (приложение 2 к Договору).

В случае одновременного отсутствия заключения аттестационной комиссии, несоответствия Товара Перечню допущенного оборудования и отказа КДО в допуске к применению Товара (для случаев предусмотренных в Регламенте работы КДО), Покупатель вправе отказаться от приемки Товара.

ООО «Ньютон-Сервис» не имеет указанной выше аккредитации у Заказчика и полагает, что включение в извещение о проведении котировок подобных требований ущемляет права потенциального исполнителя, препятствует участию в процедуре запроса котировок, приведет к невозможности исполнения договора со стороны исполнителя, поскольку Заказчик вправе отказаться от приемки товара. Указанное обстоятельство противоречит действующему Законодательству РФ.

В соответствии с пунктами 1 и 3 части 10 Закона о закупках, в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), может быть обжаловано осуществление заказчиком закупки с нарушением требований указанного Закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также неразмещение в единой информационной системе документов и сведений, подлежащих обязательному размещению в такой системе.

Оспорить действия заказчика (организатора закупки), поименованные в части 10 статьи 3 Закона о закупках, в антимонопольном органе могут абсолютно любые лица, отвечающие критериям, установленным частью 5 указанной статьи Закона, вне зависимости от факта подачи ими заявки на участие в закупочной процедуре.

Более того, согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данное требование распространяется на оборудование и материалы, наименования которых указаны в перечне материалов и оборудования, опубликованном на официальном сайте ПАО «Россети» в разделе «ИНВЕСТИЦИИ И ИННОВАЦИИ» Единая техническая политика «АТТЕСТАЦИЯ»: (<http://www.rosseti.ru/investment/science/attestation/>).

Таким образом, исходя из положений закупочной документации следует, что право участия заинтересованных лиц в рассматриваемой конкурентной процедуре полностью зависит от наличия документа, подтверждающего прохождение специальной дополнительной процедуры.

Вместе с тем, любое возложение на участников процедуры каких-либо требований должно иметь под собой объективное обоснование, а также не должны быть необоснованным препятствием к участию в процедуре.

Указанная процедура подтверждения соответствия оборудования, технологий, материалов и систем, предлагаемых к поставке для применения на объектах ПАО «Россети», осуществляется аттестационными комиссиями Заказчика, являющимися заказчиками, проведение закупок для которых является обязательным в порядке, установленном Законом о закупках, посредством так называемой внутренней системы аттестации и должна быть проведена до подачи заявки на участие в закупках независимо от того, станешь ли победителем в этих закупках, так как является обязательным условием допуска к участию в закупках (как, например, в настоящих закупках), и при этом является длительной и платной услугой для поставщика, которую ему оказывает заказчик.

Таким образом, устанавливая указанное требование, заказчик фактически создает для себя возможность проводить процедуру среди определенного круга участников, который формируется его материнской компанией, что свидетельствует не в пользу вывода об объективности оценки предлагаемого оборудования и возможности беспрепятственного, не предвзятого получения возможности к участию в конкурентной процедуре.

Подобное требование накладывает на потенциальных участников закупки обязанность по получению на оборудование, в отсутствие гарантии того, что оно будет поставлено заказчику (если такой участник не станет победителем закупки) и не останется у такого участника, будучи ненужным ему.

При этом, принимая во внимание долгосрочность процедуры прохождения указанной аттестации, суды обоснованно приняли во внимание довод антимонопольного органа о возложении на участников процедуры обязанности, которая существенным образом влияет на желание быть участником рассматриваемой закупки, что с безусловностью влияет на состояние конкуренции при проведении подобных торгов.

Кроме того, разработка указанной методики (ПАО «РОССЕТИ») о проведении проверки качества (аттестации) оборудования, материалов и систем в электросетевом комплексе, утвержденной приказом ПАО «Россети» от 28.07.2020 № 329 (в редакции приказа ПАО «Россети» от 24.03.2021 №127), размещенной на том же сайте Заказчика https://www.rosseti.ru/investment/science/attestation/doc/Methodika_attestacii_2020.pdf, основывается на положениях государственных стандартов, соответственно, проверка предложенного оборудования проводится на предмет соответствия товара национальному стандарту, то есть фактически заявителю в закупочной документации достаточно установить требование о соответствии предлагаемого товара требованиям определенных ГОСТов или сводов правил.

Заказчик фактически наделил себя полномочиями по проведению повторной долгосрочной проверки оборудования участников процедур.

Заявитель полагает достаточным представления со стороны участника доказательств соответствия товара тем ГОСТам, которые отражены в методике сетевой организации.

Кроме того, проведение ПАО «Россети» указанной аттестации, направленное по своей сути на установление соответствия товара техническим требованиям национальных стандартов, в настоящем случае подменяет под собой компетенцию регулирующих данные правоотношения органов. При этом подобные действия осуществляются заявителем в рамках закупочных правоотношений, которые регулируются, в том числе, положениями гражданского законодательства, закрепляющих принцип добросовестного осуществления гражданских прав.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В свою очередь, включение в документацию требований о прохождении аттестации оборудования в аккредитованном центре Заказчика грубо нарушает требования статей 1 и 3 Закона о закупках в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь вышеизложенными правовыми нормами ООО «Ньютон-Сервис»

ПРОСИТ:

1. признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации;
3. выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
4. приостановить проведение закупки до устранения нарушений Заказчиком

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия извещения о проведении запроса котировок;
2. Копия Технического задания;
3. Копия образца Договора Поставки;
4. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Ньютон-Сервис»;
5. Копия приказа о назначении на должность директора.

Директор ООО «Ньютон-Сервис»
23.07.2021г.



A handwritten signature in blue ink, appearing to be "А.В. Фадеев".

А.В. Фадеев