



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/10/18.1-344/2021

«15» апреля 2021 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<...> - <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Комплекс» - <...> (доверенность от 21.01.2021);

заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» – <...> (доверенность от 01.06.2020), <...> (доверенность от 01.06.2020);

рассмотрев дело № 033/10/18.1-343/2021, возбужденное по жалобе ООО «Комплекс» на действия заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» (600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Тракторная, д. 43, литер 8Р, офис 3, ОГРН 1113340007747, ИНН 3329067090) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Камешковский район Владимирской области (извещение № 32110083917),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Комплекс» (вх. № 2587 от 07.04.2021) на действия заказчика – ООО «Биотехнологии» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Камешковский район Владимирской области (извещение № 32110083917).

Как следует из жалобы ООО «Комплекс», 15.03.2021 заказчиком - ООО «Биотехнологии» в ЕИС размещено извещение № 32110083917 о проведении электронного аукциона для определения оператора на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Камешковский район Владимирской области (лот № 7).

28 марта 2021 г. в Документацию были внесены изменения.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее Правила № 1133) торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

1. Согласно пункту 5(1) Правил № 1133 определение и обоснование цены предмета аукциона осуществляется в соответствии с пунктом 90(1) Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», и производится с применением экономически и технологически обоснованных объемов потребления сырья, материалов, выполняемых работ (услуг).

В соответствии с пунктом 2.1 части III «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» документации о проведении аукциона определение начальной (максимальной) цены договора производится в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утв. Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567. Начальная (максимальная) цена договора определяется методом анализа сопоставимых рыночных цен.

Таким образом, способ определения НМЦК не соответствует требованию п. 5(1) Правил № 1133.

2. Согласно пункту 12 Правил № 1133 документация об аукционе наряду с информацией, указанной в статье 64 Федерального закона № 44-ФЗ, должна содержать, в том числе сведения о прогнозном расстоянии транспортирования твердых коммунальных отходов (суммарном расстоянии за весь срок, на который заключается договор) от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов до объектов обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, а также между указанными объектами в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной в установленном порядке (подпункт «з»).

Документация о проведении аукциона не содержит сведения, предусмотренные подпунктом «з» пункта 12 Правил № 1133.

3. Пункт 1.2. Проекта договора определяет, что Оператор оказывает услуги по транспортированию ТКО (далее - «услуги») в соответствии с условиями настоящего Договора и Территориальной схемой обращения с отходами, на территории Владимирской области (Постановление департамента природопользования № 118/01-25 от 20.12.2019) (далее - Территориальная схема), с учетом последующих корректировок.

Сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках; Перечень мест передачи (объектов, используемых для обработки, утилизации,

обезвреживания, размещения) твердых коммунальных отходов; Территория обслуживания, которые в обязательном порядке (в соответствии пунктом 12 Правил № 1133) должны быть отражены в Документации, в части VI. «Техническая часть» Документации определены путем указания на Территориальную схему обращения с отходами, на территории Владимирской области (Постановление департамента природопользования № 118/01-25 от 20.12.2019).

Постановление Департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области № 187 от 28.12.2020 признает утратившим силу Постановление департамента природопользования № 118/01-25 от 20.12.2019. То есть на момент размещения Организатором торгов Документации, Постановление департамента природопользования № 118/01-25 от 20.12.2019 утратило силу.

Таким образом, по мнению ООО «Комплекс», документация не соответствует требованиям действующего законодательства РФ и основана на неактуальном нормативно-правовом регулировании, что ставит под угрозу заключение договора по результатам торгов и его дальнейшее исполнение.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-344/2021.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 12 апреля 2021 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора торгов – ООО «Биотехнологии» направлено уведомление о приостановлении проведения электронного аукциона до рассмотрения жалобы по существу.

Кроме того, информация о поступлении ООО «Комплекс», а также сведения о дате и времени её рассмотрения размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru> в разделе «Решения».

В материалы дела от ООО «Биотехнологии» поступил отзыв на жалобу от 14.04.2021, в котором указало на отсутствие нарушений, а именно, пункт 5(1) и подпункт «з» пункта 12 Правил № 1133 внесены Постановлением Правительства РФ от 18.03.2021 № 414, которое вступило в силу 31 марта 2021 г, то есть уже после опубликования извещения о проведении аукциона. Также было отмечено, что в Документации об электронном аукционе имеется ссылка на Территориальную схему обращения с отходами на территории Владимирской области. Вместе с тем, Территориальная схема постоянно актуализируется органом исполнительной власти субъекта РФ, поэтому в аукционной документации имеется оговорка: «с учетом последующих изменений».

На заседании комиссии, проведенном 15.04.2021, стороны поддержали свои доводы, изложенные в жалобе и отзыве.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 утверждены Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (далее – Правила № 1133).

Согласно пункту 4 Правил № 1133 торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Постановлением Правительства РФ от 18.03.2021 № 414 Правила № 1133 дополнены пунктом 5(1) и подпунктом «з» пункта 12. Изменения вступили в силу 31 марта 2021 г., т. е. по истечении 7 дней после дня официального опубликования (опубликовано на Официальном интернет-портале правовой информации 23.03.2021).

15 марта 2021 г. ООО «Биотехнологии» в ЕИС разместило извещение № 32110083917 о проведении электронного аукциона для определения оператора на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Камешковский район Владимирской области (лот № 7), а 28 марта 2021 г. в Документацию были внесены изменения.

Таким образом, как обоснованно указало ООО «Биотехнологии», изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 18.03.2021 № 414 в Правила № 1133, вступили в силу 31 марта 2021 г, то есть уже после опубликования извещения о проведении аукциона.

Разделом VI Технической части Документации об электронном аукционе предусмотрено, что сведения о территории обслуживания, о расположении, технических

характеристиках и предполагаемом использовании существующих и планируемых к созданию объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, хранению и захоронению ТКО, об источниках образования ТКО и местах их накопления, в том числе о контейнерных площадках содержаться в Территориальной схеме обращения с отходами на территории Владимирской области (Постановление департамента природопользования № 118/01-25 от 20.12.2019), с учетом последующих корректировок.

Согласно части 2 статьи 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» территориальная схема обращения с отходами разрабатывается и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с документами территориального планирования.

Порядок разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами утверждается Правительством Российской Федерации (часть 5).

Частью 6 статьи 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определено, Территориальная схема обращения с отходами должна быть опубликована в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте субъекта Российской Федерации для всеобщего и бесплатного доступа.

Как следует из пунктов 27, 29 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130, Территориальная схема утверждается уполномоченным органом в течение 10 дней со дня окончания срока проведения общественного обсуждения при условии отсутствия замечаний. Корректировка территориальных схем осуществляется путем внесения в нее изменений по мере необходимости.

Таким образом, из приведенных норм права следует, что Территориальная схема обращения с отходами по мере необходимости корректируется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Все актуализированные сведения публикуются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте субъекта Российской Федерации, доступны неограниченному кругу лиц на бесплатной основе.

Указание в документации в скобках недействующего Постановления департамента природопользования № 118/01-25 от 20.12.2019, утвердившего Территориальную схему обращения с отходами на территории Владимирской области, не налагает обязанности на участников торгов руководствоваться исключительно этим постановлением.

Кроме того, поскольку Территориальной схеме обращения с отходами постоянно актуализируется, в Документации об электронном аукционе имеется пояснение: «с учетом последующих корректировок».

При принятии решения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по жалобе на процедуру торгов (конкурса, аукциона), антимонопольный орган должен принимать во внимание пункт 1 статьи 449 Гражданского кодекса РФ, по смыслу которой основанием для признания жалобы обоснованной, (как следствие торгов недействительными) может служить не всякое формальное нарушение, а лишь нарушение, оказавшее существенное влияние на результат торгов.

В связи с этим решение антимонопольного органа о признании или непризнании факта нарушения заказчиком, организатором торгов или комиссией по осуществлению закупок порядка организации и проведения торгов должно зависеть от того, являются ли

такие нарушения формальными или существенными, либо от того, повлияли ли такие нарушения на результат торгов.

Комиссия считает указание в Документации об электронном аукционе в скобках недействующего Постановления департамента природопользования № 118/01-25 от 20.12.2019 несущественным, не способным оказать существенное влияние на результат торгов.

Поскольку доводы ООО «Комплекс» на действия заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Камешковский район Владимирской области (извещение № 32110083917) не нашли своего документального подтверждения, жалобу следует признать необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Комплекс» на действия заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» (600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Тракторная, д. 43, литер 8Р, офис 3, ОГРН 1113340007747, ИНН 3329067090) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Камешковский район Владимирской области (извещение № 32110083917), необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.