

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель (лицо, подающее жалобу)

«Покров - Вода»

Жалоба на бездействия заказчика

1. Заказчик: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»
для нужд Московской дирекции тяги – структурного подразделения Дирекции тяги-
филиалом. Место нахождения заказчика: 107996, г. Москва, Давыдовский
пер., д. 5. Московский центр закупок Центральной дирекции и снабжения

Почтовый адрес заказчика: 107996, г. Москва, ул. Крайняя, д. 10.
Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения –

Контактное лицо: специалист по закупкам
электронной почты
номер

2. Заявитель, участник аукциона: Общество с ограниченной ответственностью
«Покров - Вода» место нахождения: 601125. Владимирская область, Петушинский район,
пос. Вольгинск

Итого: 107996, г. Москва, ул. Крайняя, д. 10

Контактное лицо
председатель

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
«РТС-тендер»; www.rts-tender.ru

4. Номер
проведения за

Дата опубликования извещения о

ноября 2022 года.

Итого: 107996, г. Москва, ул. Крайняя, д. 10

Итого: 107996, г. Москва, ул. Крайняя, д. 10

5. Наименование закупки: «Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора поставки бутилированной воды.

6. Начальная (максимальная) цена договора составила 18 684 000, 00 руб. (с учетом НДС 22 420 800, 00); цена за единицу товара – 19-литровую бутылку 234,00 руб. (280,80 руб. с учетом НДС) и за 1,5 - литровую бутылку – 33,30 руб. (39,96 с учетом НДС).

7. 25.10.2022 г. в 10:24 на электронной площадке размещен протокол рассмотрения первых частей заявки, в котором участник допущен к участию в аукционе.

07.11.2022 г. в 10:26 на электронной площадке размещен протокол рассмотрения вторых частей заявки, в котором участник признан соответствующим требованиям аукционной документации, техническому заданию.

07.11.2022г. в 10:46 на электронной площадке размещен итоговый протокол Заочного заседания Конкурсной комиссии Московской дирекции тендеров. Согласно п.1.3. Итогового протокола открытый аукцион в электронной форме № 59 признан несостоявшимся в связи с тем, что на участие в закупке подана одна заявка на основании пп.2 п. 3.11.1 документации о закупке.

Согласно п.1.4. Итогового протокола, согласовать заключение договора на право заключения договора поставки бутилированной воды с единственным участником открытого аукциона по цене, согласованной в установленном порядке, но не выше начальной (максимальной) цены договора. При определении условия, что если цена заключаемого договора будет снижена по сравнению с начальной (максимально) ценой, то договор заключается при согласии участника.

8. В соответствии с частью № 59 от 09.11.2022 г.), была предложена цена за единицу товара: за 19-литровую бутылку - 234,00 руб.; за 1,5 - литровую бутылку - 33,30 руб., что соответствует требованиям аукционной документации, итоговому протоколу и не превышает начальную (максимальную) цену товара.

9. Однако, по состоянию на 16.02.2023 г. Заказчик уклоняется от заключения договора. На торговой площадке www.rts-tender.ru проект договора с ценой предложения участника открытого аукциона № 59 размещен, в связи с чем участник не имеет возможности его подписать.

Правовое обоснование нарушения антимонопольного законодательства Заказчиком:

Согласно, ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту: Закон № 223-ФЗ) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора.

Подпунктом 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положениями о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки требования по критериям, которые не указаны в документации о закупке.

Пунктом 3.11.2 Конкурсной документации Заказчика, закреплено, что если аукцион признан несостоявшимся в следствие поступления ценового предложения только от одного

участника и его заявка соответствует требованиям аукционной документации, с таким участником может быть заключен договор, по цене предложенной таким участником.

В соответствии с пунктом 3.20.1 Конкурсной документации, Договор заключается по результатам аукциона на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением, аукционной документацией и заявкой участника аукциона, с которым заключается договор. Положения договора (условия, цена) не могут быть изменены по сравнению с аукционной документацией и аукционной заявкой победителя аукциона. Договор должен быть подписан участником закупки в срок, установленный аукционной документацией.

Пунктом 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ Договор, по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Пунктом 29 Закона №223-ФЗ также предусмотрено, что договор с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением о закупке и заявкой участника такой закупки.

Согласно пункту 3.20.3 Конкурсной документации договор заключается в течение 20 (двадцати) дней с даты размещения на сайте итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством РФ или обжалования в антимонопольном органе действий (бездействий) заказчика не позднее пяти дней с даты указанного одобрения.

Пунктом 3.20.4 Конкурсной документации предусмотрено, что Договор заключается с использованием ЭТП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответствующего участника аукциона.

В соответствии с пунктом 3.20.4 Конкурсной документации, заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайте направляет участнику аукциона с которым заключается проект договора посредством ЭТП.

Заказчиком, в установленный срок проект догово
направлен
не был, на ср
проект договора для подписания размещен не был.

В адре
было направлено письмо от 24.01.202

с предложением заключить договор поставки по цене, не превышающей 121,73 (сто двадцать один) рубль 72 копейки за 1 (одну) 19-литровую бутылку с учетом всех расходов, в связи с рекомендацией комиссии по ценам Московской железной дороги.

Письмом от 27.01.2023 г. С
отклонило предложение Заказчика об
уменьшении цены закупки за 1 (одну) 19-литровую бутылку с 234,00 рублей до 121,73 руб.,
так как уменьшение цены при заключении договора возможно только с согласия участника
аукциона и аукционной документацией не предусмотрено согласование цены с комиссией
по ценам Московской железной дороги.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту: Закон о конкуренции) (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик уклоняется от заключения Договора поставки бутилированной воды по цене, предложения участником аукциона: цена за единицу товара – 19-литровую бутылку 234,00 руб. и за 1,5 - литровую бутылку – 33,30 руб.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации (Постановление от 23.12.2022 г. № 57 – П заказчик обязан заключить договор с единственным участником, если положение о закупке позволяет действовать произвольно и не предусматривает обязательность проведения закупки повторно. «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и аукционная документация предусматривают возможность заказчика действовать произвольно и заключить договор с единственным участником, отвечающим всем необходимым требованиям.

В соответствии с п.5 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет». Итоговый протокол размещен 07.11.2022г, следовательно, срок подачи жалобы – 08.02.23 г.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим признать жалобу обоснованной и обязать заказчика - Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» для нужд Московской дирекции тяги – структурного подразделения Дирекции тяги- филиал «. Место нахождения заказчика: 107996, г. Москва, Давыдовский пер. п. м. московский центр закупок Центральной дирекции и снабжения -филиал Почтовый адрес заказчика: 107996, г. Москва, ул. Краснопрудная, д.20, Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения - филиал договор на поставку по аукц цене предложения учас.

цена за единицу товара – 19-литровую бутылку 234,00 руб. и за 1,5 - литровую бутылку – 33,30 руб.

Приложения на 145 листах:

- 1) Извещение о проведении аукциона;
- 2) Аукционная документация (включая положение, проект договора, требования к участникам, техническое задание; извещение о проведении аукциона.

5) Письмо

»

6) Письмо

7) Протокол рассмотрения первой части заявок;

8) Протокол рассмотрения второй части заявок;

9) Итоговый протокол

10) Доверенность на представителя от 03.02.2023 г.