

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 12576-ИП/19
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 29.04.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>;

<...>;

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП <...> (№ 12576-ИП/19 от 22.04.2019) (далее – Заявитель, ИП <...>) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Жуковский Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Жуковский Московской области (номер процедуры – 13199, лот № 16) в присутствии представителей Организатора торгов <...> (<...>), <...> (<...>) и ИП <...>, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с постановлением Администрации городского округа Жуковский Московской области от 01.03.2019 № 232 «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Жуковский» объявлен открытый аукцион в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Жуковский Московской области (далее – Аукцион; Постановление от 01.03.2019 № 232).

Аукцион проводился в соответствии с Положением, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Жуковский Московской области от 25.04.2018 № 15/СД «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта (далее – НТО) на территории городского округа Жуковский (далее – Положение, Решение от 25.04.2018 № 15/СД).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и Оператора электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. Организатором торгов сделан неверный вывод о несоответствии заявки пунктам 15.4 Положения, поскольку заявки, поданные Заявителем, соответствовали требованиям Положения и Извещения и содержали все необходимые сведения. Отказ в допуске к участию в Аукционе является, по мнению Заявителя, нарушением процедуры определения победителя.

2. При внесении изменений в пункт 17 части 1 Извещения Постановлением Администрации городского округа Жуковский Московской области от 15.03.2019 № 303 «О внесении изменений в Извещение, утвержденное Постановлением от 01.03.2019 № 232» (далее – Постановление от 15.03.2019 № 303) не были внесены изменения в форму 1 части заявки (Приложение № 1 к Извещению).

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Дата проведения Аукциона была назначена на 12.04.2019. Изменения в пункт 17 части 1 Извещения внесены Постановлением от 15.03.2019 № 303, то есть менее, чем за 30 дней до проведения Аукциона. Таким образом, Организатор торгов ограничил доступ к участию в торгах всех заинтересованных лиц.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Комиссией по организации и проведению Аукциона правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе по основаниям, предусмотренными пунктом 15.4 Положения, поскольку в составе первой части заявки отсутствовало полное описание технических характеристик, в соответствии с которыми Общество обязуется установить НТО в случае заключения договора.

2. В целях недопущения ограничения конкуренции, указание технических характеристик, в соответствии с которыми Общество обязуется установить НТО в случае заключения договора, принимались в свободной форме.

3. В соответствии с Положением при внесении изменений в Извещение срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы срок подачи заявок составлял не менее пятнадцати дней с момента опубликования внесенных изменений.

На рассмотрении жалобы 29.04.2019 представитель Организатора торгов сообщил, что торги приостановлены, по итогам торгов по лоту № 16 договор заключен.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона № U13199-3 на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Жуковский, который состоялся 12.04.2019 по процедуре № 13199, Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по лоту № 16 на основании пункта 15.4 Положения.

Согласно объяснениям представителя Организатора торгов, в составе первой части заявки Заявителя отсутствуют полные технические характеристики НТО, в соответствии с которыми Заявитель обязуется установить НТО в случае заключения договора.

В соответствии с пунктом 15.4 Положения заявитель не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредставления информации, предусмотренной пунктом 11.2 настоящего Положения.

Из пункта 11.2 Положения следует, что первая часть заявки должна содержать согласие заявителя с условиями Извещения, а также его обязательство разместить НТО в соответствии с техническими характеристиками, указанными в Извещении.

Постановлением от 01.03.2019 № 232 утверждено и опубликовано извещение о проведении Аукциона (далее – Извещение).

Пунктом 7 части 1 Извещения определяется, что технические характеристики НТО установлены Постановлением Администрации городского округа Жуковский от 10.11.2015 № 1709 «Об утверждении требований к архитектурно-художественному решению НТО, за исключением мобильных пунктов быстрого питания, выносного холодильного оборудования, торговых автоматов (вендинговых автоматов), передвижных сооружений, объектов мобильной торговли, расположенных на территории городского округа Жуковский Московской области» (далее – Постановление о технических характеристиках).

В соответствии с пунктом 9 части 1 Извещения, заявка состоит из двух частей. Первая часть заявки должна содержать согласие заявителя с условиями Извещения, а также его обязательство разместить НТО в соответствии с техническими характеристиками, указанными в Извещении, в случае признания его победителем Аукциона.

В соответствии с пунктом 9.1 части 9 Положения Организатор торгов вправе принять решение о внесении изменений в Извещение не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок. При этом срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на электронной площадке внесенных изменений в Извещение до даты окончания подачи заявок он составлял не менее пятнадцати дней.

Постановление от 15.03.2019 № 303 «О внесении изменений в Извещение» (далее – Постановление от 15.03.2019 № 303) опубликовано Организатором торгов на сайте torgi.gov.ru 15.03.2019 в 12:00.

В соответствии с Постановлением от 15.03.2019 № 303 в пункт 17 части 1 Извещения внесены изменения, согласно которым под обязательством заявителя разместить НТО в соответствии с техническими характеристиками, указанными в Извещении в составе 1 частей заявки, понимается указание

заявителем в 1 части заявки, полных технических характеристик НТО в соответствии с пунктом 7 части 1 Извещения.

Постановлением Администрации городского округа Жуковский Московской области от 21.03.2019 № 327 «О внесении изменений в Извещение, утвержденное Постановлением от 01.03.2019 № 232» (далее – Постановление от 21.03.2019 № 327) продлен срок окончания приема заявок до 08.04.2019. Постановление от 21.03.2019 № 327 опубликовано Организатором торгов на сайте torgi.gov.ru 21.03.2019 в 17:21. Срок подачи заявок на участие в Аукционе с момента последнего внесения изменения в Извещение составляет 18 дней.

Таким образом, срок внесения изменений в Извещение, предусмотренный Положением, Организатором торгов соблюден.

Согласно форме первой части заявки, Заявитель, в том числе, обязуется разместить НТО в соответствии с техническими характеристиками, указанными в Извещении.

Таким образом, внесенные изменения раскрывают и конкретизируют положения Извещения в части оформления первой части заявки, а именно уточняют, что при оформлении заявки необходимо предложить один из вариантов оформления НТО с указанием технических характеристик согласно Постановлению о технических характеристиках, в соответствии с которыми участник обязуется установить НТО в случае заключения договора.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что на электронной площадке в адрес Организатора торгов был направлен Запрос на разъяснение от 24.03.2019 № 539: «В Постановлении Администрации городского округа Жуковский № 303 от 15.03.19г. внесены изменения в Извещение о проведении открытого аукциона на право размещения НТО на территории Городского округа Жуковский. В форме Первой части заявки заявитель должен указать полные технические характеристики НТО в соответствии с п. 7 части 1 Извещения. Это как? Заявитель указывает просто нормативно-правовые акты, перечисленные в пункте 7. части 1 извещения? Или он должен внести в первую часть заявки информацию из этих документов о технических характеристиках НТО? Спасибо».

25.03.2019 на электронной площадке опубликован ответ Организатора торгов: «На Ваш запрос Администрация городского округа Жуковский сообщает, что в 1 части заявки заявитель должен указать полные технические характеристики нестационарного торгового объекта, регламентированные нормативными актами, указанными в пункте 7 Извещения к настоящему аукциону».

Согласно сведениям, содержащимся в первых частях заявки ИП <...> по лоту № 16 (процедура № 13199), Заявителем вместо указания полных технических характеристик (в соответствии с Постановлением о технических характеристиках), в соответствии с которыми Общество обязуется установить НТО в случае заключения

договора, указаны стиль НТО, площадь НТО, специализация и номер НТО в соответствии со схемой размещения.

Заявка на участие в Аукционе подана Заявителем 04.04.2019, то есть после внесения изменений в Извещение и опубликования на сайте электронной площадки разъяснений порядка оформления заявки.

Также необходимо отметить, что выбранные технические характеристики, указываемые в первой части заявки, включаются в договор и являются существенными условиями последнего.

Одновременно с этим, Комиссией установлено, что в заявках участников, допущенных к Аукциону, указаны полные технические характеристики соответствующих НТО.

Таким образом, заявка ИП <...> не соответствует требованиям, установленным Извещением.

Довод заявителя не обоснован.

2. В соответствии с пунктом 9.1 части 9 Положения Организатор торгов вправе принять решение о внесении изменений в Извещение не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок. При этом срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на электронной площадке внесенных изменений в Извещение до даты окончания подачи заявок он составлял не менее пятнадцати дней.

Согласно форме первой части заявки, Заявитель, в том числе, обязуется разместить НТО в соответствии с техническими характеристиками, указанными в Извещении.

Кроме того, содержание заявки устанавливается совокупностью всех положений, включенных в Извещение. В связи с этим, лицо, заинтересованное в участии в Аукционе, должно руководствоваться совокупностью положений Извещения, а не отдельными элементами.

Учитывая изложенное, в форме первой части заявки имеются указания на технические характеристики.

Довод заявителя не обоснован.

3. Постановлением от 15.03.2019 № 303 внесены изменения в пункт 17 части 1 Извещения.

Постановлением Администрации городского округа Жуковский Московской области от 20.03.2019 № 320 «О внесении изменений в Извещение, утвержденное Постановлением от 01.03.2019 № 232» продлен срок окончания приема заявок до 05.04.2019.

Постановлением Администрации городского округа Жуковский Московской области от 21.03.2019 № 327 «О внесении изменений в Извещение, утвержденное Постановлением от 01.03.2019 № 232» (далее – Постановление от 21.03.2019 № 327) продлен срок окончания приема заявок до 08.04.2019.

В соответствии с пунктом 9.1 части 9 Положения Организатор торгов вправе принять решение о внесении изменений в Извещение не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок. При этом срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на электронной площадке внесенных изменений в Извещение до даты

окончания подачи заявок он составлял не менее пятнадцати дней.

Постановление от 21.03.2019 № 327 опубликовано на сайте torgi.gov.ru 21.03.2019 в 17:21.

Учитывая изложенное, срок подачи заявок на участи в Аукционе с момента последнего внесения изменения в Извещение составляет 18 дней.

Таким образом, срок внесения изменений в Извещение и срок подачи заявок не нарушены.

Довод заявителя не обоснован.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 12576-ИП/19 необоснованной.
2. Оператору электронной площадки снять ограничение заключения контрактов по результатам проведенного аукциона, установленного Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № ДС/6743/19 от 25.04.2019.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.