



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Администрация Ленинского района
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан
450008, г.Уфа, ул.Мустая Карима, 19
lenadm@ufacity.info

№ _____
На № _____ от _____

определение

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТКАЗЕ В УДОВЛЕТВОРЕНИИ ХОДАТАЙСТВА О ПРОДЛЕНИИ
СРОКОВ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЯ
№002/01/15-61/2022**

17 января 2024 года

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии:

– заместитель руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

рассмотрев дело №002/01/15-61/2022, содержащее нарушение Администрацией Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2024-570

УСТАНОВИЛА:

по результатам рассмотрения дела №002/01/15-61/2022 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия Башкортостанского УФАС России признала Администрацию Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан нарушившей ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции и выдала 19.10.2022 Администрации предписание №002/01/15-61/2022 о необходимости устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции», следующего содержания:

Администрации Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450008, г.Уфа, ул. М.Карима, 19, (далее — Администрация) устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. С целью исполнения настоящего предписания Администрации надлежит в течение пятидесяти календарных дней принять меры, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства и устранение его последствий путем:

- внесения изменения в муниципальное задание на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовки и направления проекта о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществления формирования, утверждения муниципального задания на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года.

В адрес Башкортостанского УФАС России 25.11.2022 вх. № 17808-ЭП/22 от Администрации Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан поступило ходатайство о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022.

Рассмотрев указанное заявление, на основании ч.6 ст.51 Закона о защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела № 002/01/15-61/2022 отказала в удовлетворении заявленного ходатайства.

Установлено, что сроки исполнения предписания истекли 20.12.2022.

В силу ч.1 ст.51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность (ч.2 ст.51).

В соответствии с ч.4 ст.51 Закона о защите конкуренции под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Между тем в установленные сроки предписание антимонопольного органа не исполнено.

Частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных ч.2.1 - 2.5 настоящей статьи.

В связи с привлечением должностного лица — главы Администрации Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к административной ответственности за невыполнение в установленный срок предписания от 19.10.2022 года по делу №002/01/15-61/2022 и вынесения в отношении данного лица постановления о назначении административного наказания (постановление о наложении штрафа от 01.11.2023 по делу №002/04/19.5-2061/2023 об административном правонарушении), Комиссия руководствуясь положениями ч.7 ст.51 Закона о защите конкуренции определением от 03.11.2023 установила новые сроки исполнения предписания №002/01/15-61/2022.

Согласно указанному определению Комиссия Башкортостанского УФАС России определила следующее:

«1. На основании ч.7 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установить новый срок исполнения предписания от 19.10.2023 по делу №002/01/15-61/2022.

2. Администрации Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан устранить нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. С целью исполнения настоящего предписания Администрации Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан надлежит в срок до 31.01.2024:

- внести изменения в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовить и направить проект о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществить формирование, утверждение муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 год с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года.

4. О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.».

Таким образом, истечение новых сроков для исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 приходится на 31.01.2024.

26.12.2023 и 27.12.2023 вх.№20574-ЭП/23, 20575-ЭП/23, №20595/23, №20596/23 в адрес Башкортостанского УФАС России от Администрации Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан поступило ходатайство о продлении срока исполнения предписания.

В обоснование необходимости продления срока исполнения предписания Администрация указала на следующие обстоятельства:

- полномочия Администрации по утверждению и формированию муниципального задания в отношении МБУ установлены статусом главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с правовыми актами и ограничены лимитами бюджетных обязательств, отраженным в решении Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан. В связи с чем без внесения соответствующих изменений в решение Совета городского округа г.Уфа о бюджете города исполнить предписание не представляется возможным в части внесения изменений в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, формирования и утверждения муниципального задания на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов.

- также Администрация в целях исполнения предписания сообщает, что 16.11.2023 принят приказ №175-вн «О мероприятиях по исполнению предписания от 19.10.2022 №002/01/15-61/2022 и определения от 03.11.2023 об установлении новых сроков исполнения предписания №002/01/15-61/2022, результатом исполнения которого явилась подготовка проекта изменений в проект муниципального задания МБУ «Служба по благоустройству Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан» на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту в 2024 и 2025 годах, уменьшения его объемов в 2023 году, подготовка и направление в Администрацию городского округа г.Уфа Республики Башкортостан проекта решения Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о внесении изменений в решение Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан, формирование проекта муниципального задания МБУ «Служба по благоустройству Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан» на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлено с учетом решения, принятого Комиссией 19.10.2022 №002/01/15-61/2022, проведены конкурентные процедуры и исполнены муниципальные контракты №0301300247623000205 от 13.04.2023 на сумму 2 168 734,45 руб., и №0301300247623000757 от 18.09.2023 на сумму 9 270 866,44 руб., произведены соответствующие изменения в сторону уменьшения в муниципальном задании МБУ.

Совершение указанных действий, по мнению Администрации, свидетельствует о намерении исполнить предписание антимонопольного органа.

Администрация отмечает, что формирование муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов без вида деятельности по выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог влечет за собой взаимосвязанную невозможность организации соответствующих работ в период проведения конкурентных процедур. По этой причине переход на конкурентные процедуры необходимо осуществлять поэтапно. Кроме того, осуществление закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет за собой большие временные затраты на проведение отбора исполнителей (1,2 календарных месяца ориентировочно, последняя декада марта 2024).

Прекращение формирования муниципального задания МБУ может повлечь за собой прекращение деятельности учреждения, массовое высвобождение работников учреждений, увеличения социальной напряженности и может привести к росту безработицы, обострению ситуации на рынке труда. Особую значимость данный вид деятельности приобретает также приобретает и в связи с подготовкой городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к празднованию 450-летия города Уфы.

Вышеприведенные обстоятельства, по мнению Администрации, свидетельствуют о невозможности исполнения предписания в установленный срок.

В соответствии с ч.5 ст.51 Закона о защите конкуренции срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Аналогичная норма закреплена в п.3.168 Приказа ФАС России от 25.05.2012 №339 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Комиссия, оценив приведенные в поступившем ходатайстве обстоятельства, причины и мотивы необходимости продления сроков исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022, сообщает следующее.

В качестве доказательств совершения действий, направленных на исполнение предписания, Администрацией представлено, в том числе письмо от 14.12.2023 №74-04-05331 на имя Главы Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан, содержащее просьбу о внесении изменений в сводную бюджетную роспись на проведение конкурсных процедур на содержание территории (автомобильных дорог) Ленинского района за счет сокращения муниципального задания, предусмотренного МБУ «Служба по благоустройству Ленинского района» городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2024 год в сумму 45 482 770,21 руб., а также письмо от 18.12.2023 исх.№7404-05402 на имя главы Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о направлении подготовленных проектов о внесении изменений в бюджет городского округа на 2023-2025 годы в части распределения бюджетных ассигнований городского округа

г.Уфа Республики Башкортостан по Ленинскому району.

Данным проектами предполагается внести изменения в решение Совета от 22.12.2021 №6/4 (с изменениями) «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части уменьшения и перераспределения средств с целевой статьи расходов 22 Б 01 03150 на 22 Б 05 03150, предусматривающей, что в 2023 году из запланированных средств на предоставление субсидии в размере 224 594 173,55 руб., на осуществление закупок будут направлены средства в объеме 12 058 099,06 руб, а на плановый период 2024 и 2025 средства в размере 228 724 500,00 в полном объеме будут использованы по целевой статье расходов 22 Б 05 03150 для осуществления закупок, а также предполагается, что при утверждении решения Совета о бюджете на 2024 и плановый 2025 и 2026 годы, средства в объеме 228 724 500, 00 руб. будут использованы для целей осуществления закупок ко целевой статье расходов 22 Б 05 03150.

Комиссией установлено, что на 2023 год бюджет городского округа г.Уфа Республики Башкортостан утвержден Решением Совета от 22.12.2022 №21/14 «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов», которым предусмотрено, что по целевой статье расходов 22 Б 01 03150 заявлено предоставление субсидий в 2023 году на сумму 224 591 173,35 руб., в 2024 — 228 724 500,00 руб., а по целевой статье расходов 22 Б 05 03150, предусматривающей осуществление закупок, отражен объем средств в размере 3 555 326,65 руб.

Анализ редакций принятого Решения Совета, показал, что какие-либо изменения в решение Совета от 22.12.2022 №21/14 «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» не вносились. Последняя редакция документа произведена 04.10.2023 на основании Решения Совета городского округа г. Уфа №30/3 «О внесении изменений в решение Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 21.12.2022 года №21/4 «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таким образом, следует, что представленные Администрацией проекты решений не приняты во внимание, поскольку редакция Решения Совета от 22.12.2022 №21/14 осталась прежней.

Информация о внесении изменений отсутствует и в сетевом издании городской электронной газеты ufaved.info.

Кроме того, письма от 14.12.2023 и 18.12.2023 не содержат отметки о поступлении документов в адрес Администрации. Соответствующих ответных писем Администрацией как на момент обращения в адрес антимонопольного органа с ходатайством, так и на момент принятия определения не представлено.

Также Комиссией установлено, что Решением Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан от 20.12.2023 №33/4 принят бюджет городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно которому на 2024 год предусмотрено выделение субсидий МБУ на осуществление дорожной деятельности по целевой статье расходов 22 Б 01 03150 в

объеме 235 812 400,00 руб.

Таким образом, следует, что сведения, представленные Администрацией в рамках заявленного ходатайства, не соответствуют действительности.

Доводы Администрации о заключении двух муниципальных контрактов на сумму чуть превышающую одиннадцать миллионов рублей при установленных обстоятельствах, приведенных выше по тексту определения, не могут свидетельствовать о надлежащем исполнении предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022. Кроме того, доводы Администрации о необходимости поэтапного перехода на конкурентные процедуры и осуществление закупок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, длительности такой процедуры и возможного роста социальной напряженности подлежат отклонению, поскольку Администрация располагало информацией о наличии факта нарушения антимонопольного законодательства и необходимости устранения нарушения с момента принятия Комиссией решения о нарушении Управлением ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции (19.10.2022), а наличие признаков нарушения действующего законодательства выявлено в действиях Администрации еще 09.12.2020 (предупреждение №002/01/15-3279/2020).

Вышеизложенное свидетельствует о том, что действий по внесению изменений в соответствующие муниципальные задания в части исключения спорных видов работ (деятельности) не произведено. Издание приказа от 16.11.2023 №175-вн без достижения поставленных целей и задач носит формальный характер.

По мнению Комиссии, Администрация располагала достаточно продолжительным периодом времени для прекращения действий, нарушающих требования антимонопольного законодательства. Уважительных причин, позволивших Комиссии принять решение об удовлетворении ходатайства и продлении сроков исполнения предписания, не предоставлено.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по результатам рассмотрения ходатайства Администрации Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 до 30.04.2024,

ОПРЕДЕЛИЛА:

На основании ч.6 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отказать Администрации Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450008, г.Уфа, М.Карима, 19) в продлении срока исполнения предписания делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: