

Исх. № 31/2022
От «13» сентября 2022 г.

Куда: в Московское областное УФАС России
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
Заявитель: ООО «Строй-Инжиниринг»
Юридический адрес: 141401, РФ, Московская обл.,
г. Химки, ул. Рабочая, д. 1, стр. 1, оф. 4
ИНН 5047183648/КПП 504701001/ОГРН
1165047054490
Контактное лицо: Новикова С.В.
Тел.: +79778262070
Эл. адрес: tender@s-inzh.ru

Жалоба на действия Заказчика

1. Заказчик: ГАУЗ МО "ХИМКИНСКАЯ ОБ", Место нахождения 141407, ОБЛ МОСКОВСКАЯ, Г. ХИМКИ, Ш КУРКИНСКОЕ, ДОМ 11, Почтовый адрес 141401, Московская обл, г Химки, пр-кт Ленинский, дом 14, Контактное лицо Комиссарова Е.А., Адрес электронной почты 5709561@mail.ru, Контактный телефон +74955709561

2. Участник закупки (заявитель): ООО «Строй-Инжиниринг», Юридический адрес: 141401, РФ, Московская обл., г. Химки, ул. Рабочая, д. 1, стр. 1, оф. 4, ИНН 5047183648/КПП 504701001/ОГРН 1165047054490, Контактное лицо: Новикова С.В., Тел.: +79778262070, факс отсутствует, Эл. адрес: tender@s-inzh.ru

3. Сведения о заявке заявителя:

Идентификационный номер заявки 4085156

Порядковый номер заявки 3

Дата и время подачи заявки 06.09.2022 17:33:17 (по московскому времени)

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

5. Сведения об электронной площадке: Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: «РТС-тендер»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru

+7 499 653-9-900

info223@rts-tender.ru

support223@rts-tender.ru

Место нахождения 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1
Почтовый адрес 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

4. Информация о закупке:

Номер извещения: № 32211637650, вид конкурентной процедуры: Аукцион в электронной форме; адрес извещения: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14348936>

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 22.08.2022

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 07.09.2022 10:00 (МСК)

Дата и время окончания срока предоставления разъяснений положений извещения и документации: «01» сентября 2022 в 23 ч. 59 мин.

Дата протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме: 08.09.2022

Наименование закупки: «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем единого комплекса обеспечения безопасности на объектах ГАУЗ МО "Химкинская ОБ" в 2023-2025 годах»

5. Доводы жалобы:

На момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано 3 (три) заявки, две из них отклонены.

Заявителем запросы на разъяснения не подавались, так как закупка была обнаружена после 01.09.2022 (т.е. после окончания срока предоставления разъяснений положений извещения и документации).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 08.09.2022 №012067-22 заявка ООО «Строй-Инжиниринг» отклонена от участия в аукционе по следующей причине: Несоответствие продукции, указанной в заявке участника закупки требованиям документации. Приложением №1 к Протоколу рассмотрения первых частей заявок установлено, что заявка №3 содержит показатели, несоответствующие требованиям, установленным в аукционной документации, а именно:

а) Заказчик пишет: Требования технического задания в п.1 Приложения №2 к техническому заданию к поставке требуется «видеокамера уличная тип 1», степень защиты от попадания влаги, твердых частиц и пыли по ГОСТ 14254-2015: более IP55.

Участник размещения заказа в п. 1 предложил «видеокамера уличная тип 1» степень защиты от попадания влаги, твердых частиц и пыли по ГОСТ 14254-2015: IP56.

Согласно п. 4.3 ГОСТ 14254-2015 код IP состоит из двух цифр, первая защита оболочки от проникновения твердых предметов и частиц. Вторая от проникновения воды. В требованиях заказчика указано, что код IP должен быть более чем IP55 и по защите от твердых частиц и по защите от воды, т.е. обе цифры характеристики кода. Указанное значение не соответствует требованиям заказчика. Код IP должен быть 66 и выше.

Доводы заявителя по данному пункту:

В соответствии с п. 4.3 ГОСТ 14254-2015 «Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)», Код IP состоит из первой и второй характеристической цифры, а также может содержать дополнительные и вспомогательные буквы. В данном случае рассмотрим значения, относящиеся к первой и второй характеристической цифре.

Что содержит указанный пункт ГОСТа:

Первая характеристическая цифра (защита от проникновения внешних твердых предметов):

Цифра	Значение
0	нет защиты
1	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром ≥ 50 мм
2	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром $\geq 12,5$ мм
3	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром $\geq 2,5$ мм
4	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром $\geq 1,0$ мм
5	пылезащищенное

6	пыленепроницаемое
---	-------------------

Вторая характеристическая цифра (от вредного воздействия в результате проникновения воды):

Цифра	Значение
0	нет защиты
1	защита от вертикального каплепадения
2	защита от каплепадения (номинальный угол 15 град.)
3	защита от дождевания
4	защита от сплошного обрызгивания
5	защита от действия струи
6	защита от сильного действия струи
7	защита от временного непродолжительного погружения
8	защита от длительного погружения
9	защита от горячей струи воды под высоким давлением

Как видно из вышепредставленных таблиц, любая цифра кроме/после цифры 0 говорит о том, что у оборудования присутствует определенная степень защиты от твердых предметов либо от попадания влаги.

Требования, установленные Заказчиком к степени защиты от попадания влаги, твердых частиц и пыли не содержат каких-либо конкретных данных. Например он не требует чтобы по степени защиты от попадания влаги присутствовала защита от сильного действия струи (цифра 6), или чтобы защита от попадания твердых предметов была пыленепроницаемая (цифра 6), но вместе с тем в протоколе рассмотрения первых частей указывает, что Код IP видеокамеры уличной (тип 1) должен быть 66 и выше. В требованиях заказчика указано, что степень защиты от попадания влаги, твердых частиц и пыли по ГОСТ 14254-2015: более IP55, при этом не понятно, какая цифра должна быть более, первая (5) или вторая (5). Заявителем указано: IP56, математически показатель 56 более чем показатель 55.

В инструкции по заполнению рекомендованной формы требований заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара отсутствует какие-либо указания, как читать слово «более» и значения, указанные с данным словом (примечание: в инструкции вообще отсутствует информация как читать слово «более») Если бы заказчик указал конкретные требования защиты от влаги и твердых предметов (защита от сильного действия струи, пыленепроницаемость) и написал в инструкции, например, что в случае, если значение указано со словом «более» и содержит две цифры - участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения применительно ко всем цифрам, в этом случае отклонение заявки было бы правомерным.

Участник закупки не должен догадываться и домысливать, каким образом правильно заполнять требуемые значения, не оговоренные в инструкции по заполнению. Все толкования в аукционной документации должны быть написаны буквально и иметь однозначное понимание, ведь правильность заполнения приложения №2 к техническому заданию является условием допуска к закупке.

На основании изложенного считаю, что конкретный показатель по п. 1 «видеокамера уличная тип 1» степень защиты от попадания влаги, твердых частиц и пыли по ГОСТ 14254-2015 указан верно участником закупки и соответствует требованиям, указанным в аукционной документации; *и в отсутствие каких-либо указаний в инструкции заполнен по усмотрению заявителя.*

б) Заказчик пишет: Требования технического задания в п.10 Приложения №2 к техническому заданию к поставке требуется «извещатель точечный ручной», степень защиты оболочки от проникновения внешних твердых предметов по ГОСТ 14254-2015: более IP20. Участник размещения заказа в п. 10 предложил «извещатель точечный ручной», степень защиты оболочки от проникновения внешних твердых предметов по ГОСТ 14254-2015: IP21. Согласно п.

4.3 ГОСТ 14254-2015 код IP состоит из двух цифр, первая защита оболочки от проникновения твердых предметов и частиц. Вторая от проникновения воды. Предоставленные характеристики оборудования не соответствуют требованиям заказчика и ГОСТ. Допустимое значение кода может быть от IP30 и выше.

Доводы заявителя по данному пункту:

В соответствии с п. 4.3 ГОСТ 14254-2015 «Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)», код IP состоит из первой и второй характеристической цифры, а также может содержать дополнительные и вспомогательные буквы. В данном случае рассмотрим значения, относящиеся к первой характеристической цифре.

Что содержит указанный пункт ГОСТа:

Первая характеристическая цифра (защита от проникновения внешних твердых предметов):

Цифра	Значение
0	нет защиты
1	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром ≥ 50 мм
2	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром $\geq 12,5$ мм
3	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром $\geq 2,5$ мм
4	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром $\geq 1,0$ мм
5	пылезащищенное
6	пыленепроницаемое

Как видно таблицы, любая цифра кроме/после цифры 0 говорит о том, что у оборудования присутствует определенная степень защиты от твердых предметов.

Требования, установленные Заказчиком к степени защиты проникновения внешних твердых предметов не содержат каких-либо конкретных данных. Например он не требует чтобы была защита от попадания твердых предметов диаметром $\geq 2,5$ мм, но указывает, что IP должен быть более 20. При этом не понятно, какая цифра должна быть более, первая (2) или вторая (0). Заявителем указано: IP21, математически показатель 21 более, чем показатель 20.

В инструкции по заполнению рекомендованной формы требований заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара отсутствует какие-либо указания, как читать слово «более» и значения, указанные с данным словом (примечание: в инструкции вообще отсутствует информация как читать слово «более») Если бы заказчик указал конкретные требования защиты от проникновения внешних твердых предметов (защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром $\geq 2,5$ мм), и написал в инструкции, например, что в случае, если значение указано со словом «более» и содержит две цифры - участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения применительно ко всем цифрам, в этом случае отклонение заявки было бы правомерным.

Участник закупки не должен догадываться и домысливать, каким образом правильно заполнять требуемые значения, не оговоренные в инструкции по заполнению. Все толкования в аукционной документации должны быть написаны буквально и иметь однозначное понимание, ведь правильность заполнения приложения №2 к техническому заданию является условием допуска к закупке.

На основании изложенного считаю, что конкретный показатель по п. 10 «извещатель точечный ручной», степень защиты оболочки от проникновения внешних твердых предметов по ГОСТ 14254-2015 указан верно участником закупки и соответствует требованиям, указанным в аукционной документации; и в отсутствие каких-либо указаний в инструкции заполнен по усмотрению заявителя.

в) Заказчик пишет: Требования технического задания в п.12 Приложения №2 к техническому заданию к поставке требуется «брелок радиоканальный», степень защиты оболочки от проникновения внешних твердых предметов и воды по ГОСТ 14254-2015: более IP20. Участник размещения заказа в п. 12 предложил «брелок радиоканальный» степень защиты

оболочки от проникновения внешних твердых предметов и воды по ГОСТ 14254-2015: более IP21. Указанное значение не соответствует требованиям заказчика и ГОСТ. Код IP должен быть 31 и выше.

Доводы заявителя по данному пункту:

В соответствии с п. 4.3 ГОСТ 14254-2015 «Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)», Код IP состоит из первой и второй характеристической цифры, а также может содержать дополнительные и вспомогательные буквы. В данном случае рассмотрим значения, относящиеся к первой и второй характеристической цифре.

Что содержит указанный пункт ГОСТа:

Первая характеристическая цифра (защита от проникновения внешних твердых предметов):

Цифра	Значение
0	нет защиты
1	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром ≥ 50 мм
2	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром $\geq 12,5$ мм
3	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром $\geq 2,5$ мм
4	защита от проникновения внешних твердых предметов диаметром $\geq 1,0$ мм
5	пылезащищенное
6	пыленепроницаемое

Вторая характеристическая цифра (от вредного воздействия в результате проникновения воды):

Цифра	Значение
0	нет защиты
1	защита от вертикального каплепадения
2	защита от каплепадения (номинальный угол 15 град.)
3	защита от дождевания
4	защита от сплошного обрызгивания
5	защита от действия струи
6	защита от сильного действия струи
7	защита от временного непродолжительного погружения
8	защита от длительного погружения
9	защита от горячей струи воды под высоким давлением

Как видно из вышепредставленных таблиц, любая цифра кроме/после цифры 0 говорит о том, что у оборудования присутствует определенная степень защиты от твердых предметов либо от попадания влаги.

Требования, установленные Заказчиком к степени защиты оболочки от проникновения внешних твердых предметов и воды не содержат каких-либо конкретных данных. Например он не требует чтобы по степени защиты от попадания влаги присутствовала защита от вертикального каплепадения или дождевания (цифра 1 и 3 соответственно) или чтобы была защита от попадания твердых предметов диаметром $\geq 2,5$ мм (цифра 3), но указывает, что IP должен быть более 20. При этом не понятно, какая цифра должна быть более, первая (2) или вторая (0). Заявителем указано: IP21, математически показатель 21 более чем показатель 20.

В инструкции по заполнению рекомендованной формы требований заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара отсутствует какие-либо указания, как читать слово «более» и значения, указанные с данным словом (примечание: в инструкции вообще отсутствует информация как читать слово «более») Если бы заказчик указал конкретные требования защиты от влаги и твердых предметов (защита от сильного действия струи, пыленепроницаемость) и написал в инструкции, например, что в случае, если значение указано со словом «более» и содержит две цифры - участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения применительно ко всем цифрам, в этом случае отклонение заявки было бы правомерным.

Участник закупки не должен догадываться и домысливать, каким образом правильно заполнять требуемые значения, не оговоренные в инструкции по заполнению. Все толкования в аукционной документации должны быть написаны буквально и иметь однозначное понимание, ведь правильность заполнения приложения №2 к техническому заданию является условием допуска к закупке.

На основании изложенного считаю, что конкретный показатель по п. 12 «брелок радиоканальный» степень защиты от попадания влаги, твердых частиц и пыли по ГОСТ 14254-2015 указан верно участником закупки и соответствует требованиям, указанным в аукционной документации; *и в отсутствие каких-либо указаний в инструкции заполнен по усмотрению заявителя.*

г) Заказчик пишет: Требования технического задания в п.13 Приложения №2 к техническому заданию к поставке требуется «видеокамера уличная тип 2», угол обзора более 120° град по горизонтали. Участник размещения заказа в п. 13 предложил «видеокамера уличная тип 2» угол обзора 121° град. Установленное заказчиком требование к характеристике «более 120 по горизонтали», с указанием направления угла обзора. Из представленных участником закупки сведений «121» нельзя сделать вывод, что значение именно по углу обзора по горизонтали. Представленные сведения не соответствуют требованиям заказчика.

Доводы заявителя по данному пункту:

Законом и иными документами не дано определение что относится к конкретным показателям, численное или буквенное значение и слова, или их совокупность. Заявителем заполнены требуемые показатели по установленной заказчиком форме. Заказчиком по п. 13 «видеокамера уличная тип 2» в приложении 2 к техническому заданию установлено: угол обзора более 120° град по горизонтали. Иных требований по углу обзора в пункте 13 заказчиком не установлено. И заполняя данный пункт, участник закупки указал значение, соответствующее требованиям заказчика, а именно, 121 градус. Подавая заявку на участие в закупке, участник соглашается с установленными в ней требованиями, и если заказчик просил предоставить конкретный показатель по углу обзора по горизонтали, то заявитель предоставил такое значение, именно по горизонтали, потому что иное требование не было установлено. К тому же в инструкции по заполнению рекомендованной формы заказчиком не указано, что слова и выражения, находящиеся вместе с числовыми значениями должны в обязательном порядке указываться вместе (в совокупности).

На основании изложенного считаю, что конкретный показатель по углу обзора по горизонтали в п. 13 «видеокамера уличная тип 2» предоставлен заказчику в соответствии с закупочной документацией, а в отсутствие иных требований и с учетом согласия участника закупки представленные данные как раз позволяют сделать вывод о том, что требуемое значение является конкретным и относится к углу обзора по горизонтали (так как не установлено иное); *и в отсутствие каких-либо указаний в инструкции пункт 13 (в части угла обзора) заполнен по усмотрению заявителя.*

д) Заказчик пишет: Также, в пункте 13 Приложения №2 к техническому заданию установлено требование «Защита камеры: должна обладать морозостойкостью (работа при отрицательных температурах). При этом: рабочая температура -45 ...+60 °С .

Участником указано следующее:

обладает морозостойкостью (работа при отрицательных температурах). При этом: рабочая температура -1 ...+22 °С

Представленные сведения соответствуют требованиям, установленным в документации, однако противоречат друг другу. Уличная морозостойкая камера видеонаблюдения должна быть работоспособна при отрицательных температурах.

Доводы заявителя по данному пункту:

По мнению большинства, «-1 °С» - это отрицательная температура (то есть со знаком «минус»).

Заказчиком не дано определение со ссылкой на нормативный документ по понятиям «морозоустойчивость», «морозостойкость». Участник закупки указал значение отрицательной температуры, при которой работает камера согласно требованиям заказчика. В чем противоречие предоставленных сведений участник закупки не понимает.

В обосновании доводов использована информация из открытых источников:
ГОСТ 14254-2015 «Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)»:
<https://docs.cntd.ru/document/1200136066>

Отрицательные числа. Противоположные числа (Слупко М.В.):
<https://interneturok.ru/lesson/matematika/6-klass/polozhitelnye-i-otricatelnye-chisla/otritsatelnye-chisla-protivopolozhnye-chisla-slupko-m-v>

В соответствии с ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Считаю, что заказчик необоснованно отклонил заявку ООО «Строй-Инжиниринг» и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению и приостановить заключение договора по результатам закупки до принятия антимонопольным органом решения по жалобе;
2. В случае признания жалобы обоснованной принять решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Заполненные конкретные показатели (1 часть заявки заявителя), направлено отдельным файлом в составе жалобы;
2. Форма 2 (Приложение №2 к Техническому заданию) с инструкцией по заполнению, скачанная с ЕИС, направлено отдельным файлом в составе жалобы;
3. ГОСТ 14254-2015, направлено отдельным файлом в составе жалобы;
4. Выписка ЕГРЮЛ от 30.05.2022, содержащая сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, направлено отдельным файлом в составе жалобы;
5. Приказ и решение на ген. директора, направлено отдельным файлом в составе жалобы.

Генеральный директор

ООО «Строй-Инжиниринг»



/Голоскоков С.Г./