



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение № _____

ООО «Торговый дом
«ПромСнабИнструмент»
143006, Московская обл., г. Одинцово,
ул. Транспортная, д. 2, стр. 19, пом. 8-
11, эт. 6
tender@nctool.ru, director@nctool.ru

АО "НПП "Алмаз"
410033, г. Саратов, ул. Панфилова, д. 1
info@almaz-rpe.ru, kulakovama@almaz-
rpe.ru

ООО «АСТ ГОЗ»
117393 г. Москва, улица Профсоюзная,
д. 78, стр. 1
info@astgoz.ru

РЕШЕНИЕ № 064/10/18.1-410/2023 о признании жалобы обоснованной

6 апреля 2023 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. К.Ю. Халитова – начальник отдела контроля органов власти, председатель Комиссии;
2. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Я.А. Мелещенко – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «ТД «ПромСнабИнструмент» на действия АО «НПП «Алмаз» при проведении закупки на право заключения договора на поставку пил, метчиков, плашек 0570-2323-00160 (ЗК 23011700025-1), руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ТД «ПромСнабИнструмент» (далее — Заявитель) на действия АО «НПП «Алмаз» (далее — Заказчик) при проведении закупки на право заключения договора на поставку



2023-2776

пил, метчиков, плашек 0570-2323-00160 (ЗК 23011700025-1).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее — Положение о закупках).

Из жалобы следует, что заявка заявителя неправомерно отклонена закупочной комиссией.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

28.02.2023 на электронной площадке ООО «АСТ ГОЗ» размещено извещение о проведении закупки по закрытому конкурсу котировок на право заключения договора на поставку пил, метчиков, плашек 0570-2323-00160 (ЗК 23011700025-1).

Из протокола от 21.03.2023 № 230117200025-1 следует, что заявка заявителя отклонена по следующему основанию:

- нарушение требований подраздела 4.5 извещения — несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты (неверный подбор исполнения профиля зубы).

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в

соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Пунктом 4.5 извещения установлены требования к заявке.

Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте (п. 4.5.1).

Каждый участник процедуры закупки вправе подать только одну заявку. При получении двух и более заявок от одного участника процедуры закупки все поданные им заявки подлежат отклонению (п. 4.5.2).

Все документы, входящие в состав заявки, представляются на русском языке, за исключением случаев, когда в составе заявки представляются копии документов, выданных участнику процедуры закупки третьими лицами на ином языке: в таком случае копии таких документов могут представляться на языке оригинала, при условии приложения к ним перевода на русский язык, заверенного участником процедуры закупки. Наличие противоречий между представленным документом и его переводом, которые изменяют смысл представленного документа, расценивается организатором закупки как предоставление недостоверных сведений в составе заявки (п. 4.5.3).

Участник процедуры закупки присваивает заявке дату и номер в соответствии с принятыми у него правилами документооборота (п. 4.5.4).

Заявка должна быть действительна в течение срока проведения процедуры закупки до истечения срока, отведенного на заключение договора, но в любом случае не менее, чем в течение 60 (шестидесяти) дней с даты окончания срока подачи заявок (п. 4.5.5).

Все суммы денежных средств в заявке должны быть выражены в валюте, установленной в п. 10 информационной карты. Исключением из этого требования могут быть документы, оригиналы которых выданы участнику процедуры закупки третьими лицами, с выражением сумм денежных средств в иных валютах. В этом случае указанные документы могут быть представлены в валюте оригинала при условии, что к этим документам будут приложены комментарии с переводом этих сумм в требуемую валюту согласно п. 10 информационной карты, исходя из официального курса валюты, установленного Центральным банком Российской Федерации, с указанием такого курса и даты его установления в соответствии с датой выдачи документа (п. 4.5.6).

Документы в составе заявки представляются исключительно в форме электронных документов. Все документы, в том числе, формы, входящие в состав заявки, должны быть представлены участником процедуры закупки посредством использования функционала ЗЭТП в доступном для прочтения формате, соответствующем требованиям ЗЭТП, и подписаны ЭП лица, которое является уполномоченным представителем участника процедуры закупки и полномочия которого подтверждены документами, входящими в состав заявки (п. 4.5.7).

Нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных п.п 4.5.1- 4.5.3, 4.5.5 — 4.5.7, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Раздело 8 установлен проект договора.

В разделе 9 содержатся требования к продукции.

Пунктом 12 информационной карты установлено:

Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	г. Саратов, ул. имени Панфилова И.В., д.1
Условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	Согласно разделу 8 «Проект договора»
Форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги	Согласно разделу 8 «Проект договора»
Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	В течение 10 календарных дней с момента получения заявки, Поставщик должен осуществить поставку по 1 шт. каждого наименования, указанного в заявке для проведения испытания инструмента. Приемка товара по внешнему виду и количеству, а также проведение испытаний должны осуществляться с участием представителя Поставщика. Поставщик обязан оказать техническое сопровождение на поставляемый товар. После подписания двустороннего акта о проведенных испытаниях, оставшаяся партия инструмента поставляется в течение 5 (пяти) календарных дней. Срок поставки каждой партии товара – в течение 5 (пяти) календарных дней с момента получения заявки на поставку от Покупателя, с указанием количества и номенклатуры партии, необходимой на указанный момент времени. Ориентировочное количество заявок не более 5 штук в течение 12 месяцев с момента заключения договора.

Согласно п. 4.12.13 извещения основания к отклонению заявки:

- непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;

- несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15-17 информационной карты;

- несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора

требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты;

- несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.4, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

- несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции либо иным образом не соответствующее требованиям извещения;

- отсутствие информации о привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре МСП (<https://rmsp.nalog.ru/>) (если привлекаемый субподрядчик (соисполнитель) является юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем) или отсутствие на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении привлекаемым участником закупки субподрядчике (соисполнителе) специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (<https://npd.nalog.ru/check-status/>) (если привлекаемый субподрядчик (соисполнитель) является физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем) в случае, если в п. 18 информационной карты установлено требование к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП;

- наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Согласно п. 4.12.14 извещения отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается. Не допускается отклонение заявки участника процедуры закупки в связи с несоответствием предложения участника в отношении предмета закупки, подготовленного в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленными в извещении, и иных предложений об условиях исполнения договора; предложения о цене договора, о цене единицы продукции (в соответствии с требованиями извещения) в случае, если из содержания заявки участника процедуры закупки представляется возможным установить соответствие предложения участника в отношении предмета закупки и иных предложений об условиях исполнения договора, требованиям извещения.

Как следует из протокола основанием к отклонению заявки послужило нарушение требований подраздела 4.5 извещения, которым установлены требования к заявке. Одновременно, в протоколе указано о неверном исполнении профиля зуба, что само по себе является требованием к товару, а не к заявке. Таким образом, в протоколе содержится противоречивая информация об основании отклонения заявки. Также в протоколе указано о нарушении требований разделов 8-9 и п. 12 информационной карты. В то время как разделы 8,9 и п. 12 информационной карты не устанавливают требования к профилю зуба.

По данным Заявителя из протокола не ясна причина отклонения заявки.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик пояснил, что в протоколе допущена ошибка, указаны неверные основания к отклонению заявки.

При таких обстоятельствах, довод жалобы признается обоснованным.

Согласно ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы

антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Доводы Заказчика о несоответствии товара Заявителя требованиям извещения не принимаются во внимание, поскольку такое основание для отклонения заявки не указано в протоколе от 21.03.2023 № 230117200025-1 и не является предметом рассмотрения настоящей жалобы.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ТД «ПромСнабИнструмент» на действия АО «НПП «Алмаз» при проведении закупки на право заключения договора на поставку пил, метчиков, плашек 0570-2323-00160 (ЗК 23011700025-1) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Выдать предписание об устранении нарушения порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

К.Ю. Халитова

Члены Комиссии

Е.В. Кравцова

Я.А. Мелещенко