



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

ЕМУП «Гортранс»

*

ООО ЧОО «КОРШУН»

*

ООО «Элторг»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1606/2022

г. Екатеринбург

19.05.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ЕМУП «Гортранс», — *

— оператора электронной торговой площадки в лице ООО «Элторг», — *

— заявителя в лице ООО ЧОО «КОРШУН», — *

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «КОРШУН» (*) с информацией о нарушении оператором электронной торговой площадки в лице ООО «Элторг» (*), заказчиком в лице ЕМУП «Гортранс» (620142, г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, 26), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов ЕМУП «Гортранс» с использованием технических средств охраны (извещение № 32211322484) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОО «КОРШУН», перенаправленная ФАС России (вх. № 01-488м от 13.05.2022г.), с информацией о нарушении оператором электронной торговой площадки в лице ООО «Элторг», заказчиком в лице ЕМУП «Гортранс», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов ЕМУП «Гортранс» с использованием технических средств охраны (извещение № 32211322484), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Из доводов жалобы следует, что заявитель не смог подать заявку на участие в закупке № 32211322484 в регламентированный закупочной документацией срок, поскольку на сайте оператора электронной торговой площадки произошел технический сбой.

Представители заказчика, оператора электронной торговой площадки с доводами, изложенными в жалобе, согласились.

Заслушав доводы представителя заказчика, оператора, а также заявителя жалобы, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом генерального директора ЕМУП «Гортранс» № 411од от 27.12.2018г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 10 от 30.12.2018г.

18.04.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211322484 и закупочная документация на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов ЕМУП «Гортранс» с использованием технических средств охраны.

Начальная (максимальная) цена договора 15 885 296, 40 руб.

Согласно ч. 1 ст. 3.3 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

В силу ч. 4 ст. 3.3 Закона о закупках обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

При этом, оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 3.3 Закона о закупках).

Согласно п.п. 7, 8 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки).

Аналогичная норма содержится в пп. 8 п. 8.2 Положения о закупках заказчика.

Исходя из п. 15.1 Положения о закупках, при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в ЕИС таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим положением, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

Комиссией установлено, что датой и временем начала подачи заявок на участие в данной закупке является 18.04.2022 00:00 (МСК+2) (электронная форма извещения).

Датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 32211322484 является 28.04.2022 10:00 (МСК+2) (электронная форма извещения).

Извещением установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki223.eltorg.org (электронная форма извещения).

На заседании Комиссии представитель заявителя предоставил сведения (скриншот личного кабинета с официального сайта ЭТП «Элторг») и пояснил, что на сайте оператора при подаче своей заявки обществом возникла системная техническая ошибка, в результате чего заявитель не смог подать заявку в регламентированный закупочной документацией срок (до 28.04.2022 10:00 (МСК+2)).

Также, согласно письменным пояснениям оператора в связи с DDos-атакой на ЭТП «Элторг» указанный сайт электронной торговой площадки не функционировал с 5ч.:30 мин. до 19ч.:10мин. по московскому времени 28 апреля 2022 года (письмо б/н б/д).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении закупки № 32211322484, что нарушает ч. 12 ст. 3.3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОО «КОРШУН» признать обоснованной.
2. В действиях оператора электронной торговой площадки в лице ООО «Элторг» выявлено нарушение ч. 12 ст. 3.3 Закона о закупках.
3. Оператору электронной торговой площадки в лице ООО «Элторг», заказчику в лице ЕМУП «Гортранс», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1606/2022
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

19.05.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-1606/2022 от 19.05.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Оператору электронной торговой площадки в лице ООО «Элторг», заказчику в лице ЕМУП «Гортранс», закупочной комиссии **в срок до 20 июня 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-1606/2022 от 19.05.2022г., путем отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32211322484), уведомления участников закупки об отмене указанных протоколов, установления новой даты и времени срока окончания подачи заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ЕМУП «Гортранс» в срок до 21 июня 2022 года предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*