



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-445/2023

г. Екатеринбург

06.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 16-00 в отсутствие представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва «Уктусские горы», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

– заявителя в лице ИП Щукина Ильи Сергеевича, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Щукина Ильи Сергеевича (вх. № 2820-ИП/23 от 10.02.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва «Уктусские горы» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание клининговых услуг для нужд ГАУ ДО СО СШОР «Уктусские горы» (извещение № 32312053495), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Щукина Ильи Сергеевича (вх. № 2820-ИП/23 от 10.02.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва «Уктусские горы» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание клининговых услуг для нужд ГАУ ДО СО СШОР «Уктусские горы» (извещение № 32312053495), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов,

заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом ГАУ «Березовский ПНИ» «16» января 2023 г. Протокол № 1 и размещенное в единой информационной системе в редакции № 19 от 23.01.2023 г.

24.01.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312053495 и закупочная документация на оказание клининговых услуг для нужд ГАУ ДО СО СШОР «Уктусские горы».

Начальная (максимальная) цена договора 3 240 000.00 руб.

Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке (ч. 8 ст. 4 Закона о закупках).

На основании ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки).

Согласно первому доводу жалобы, заказчиком нарушены нормы законодательства о закупках в части установления противоречивых сведений о дате и времени начало проведения аукциона в электронной форме: нет отметки о часовом поясе начала проведения закупочной процедуры.

Структурированной формой извещения аукциона в электронной форме, размещенной на официальном сайте единой информационной системы, определено нижеследующее:

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ООО «РТС-тендер» (http://www.rts-tender.ru)
Дата начала срока подачи ценовых предложений	09.02.2023 г.
Время начала срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика)	11:00

В раздел «Общие сведения о закупке» карточки закупочной процедуры на официальном сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) содержится следующие сведения о подаче ценовых предложений:

Дата и время начала подачи ценовых предложений	09.02.2023 11:00 (МСК+2)
--	--------------------------

Исходя из того, что информация, размещенная о закупочной процедуре в единой информационной системе, соответствует сведениям, содержащимся на официальном сайте электронно-торговой площадки, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках. Первый довод заявителя не находит своего подтверждения.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом информационной открытости закупки.

Пунктом 18 Извещения электронного аукциона установлено нижеследующее:

18	Дата подведения итогов аукциона в электронной форме
	Дата окончания срока рассмотрения II частей заявок и подведения итогов «10» февраля 2023 г.

Вместе с этим, протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32312053495-03 по закупочной процедуре опубликован в единой информационной системе 09.02.2023 г. 10:04 (МСК+2), то есть ранее срока, указанного в извещении аукциона в электронной форме.

На основании вышеуказанного, в действиях заказчика содержится нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Щукина Ильи Сергеевича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва «Уктусские горы» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва «Уктусские горы», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за размещение протокола рассмотрения вторых частей заявок № 32312053495-03 ранее установленного срока (извещение № 32312053495), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*