

**В Управление антимонопольной службы  
по Самарской области**

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Частная охранная организация «Берт-плюс»  
410005, Саратовская обл, г. Саратов, ул. Вольская, дом №  
127/133  
[delta.vlg.tender@delta.ru](mailto:delta.vlg.tender@delta.ru)

**Заинтересованное лицо:** Поволжский банк  
ПАО Сбербанк (ОГРН: 1027700132195, ИНН: 7707083893),  
наход. по адресу: 443011, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 305  
E-mail: [dvbukhbinder@sberbank.ru](mailto:dvbukhbinder@sberbank.ru)

**Жалоба  
на действия Организатора торгов закупки по извещению № 32009357593**

28.07.2020 г. Поволжским банком ПАО Сбербанк – Организатором торгов на электронной торговой площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/SB> было размещено извещение № 32009357593 о закупке в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон). Закупке присвоен номер ЗП-81030509. В соответствии с Документацией электронного аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства, утв. конкурсной комиссией Поволжского банка ПАО Сбербанка Протокол № 54-2020-10 от 21.07.2020 г. (далее по тексту «конкурсная документация») (Копия Документации прилагается – Приложение 1) Предметом закупки является выбор организаций для оказания услуг по двум лотам:

1. круглосуточному реагированию на сигналы «Тревога»;

2. услуг по комплексному техническому обслуживанию электронных систем безопасности, расположенных в Саратовской области. Способом проведения закупки является аукцион (торги) в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с конкурсной документацией, территорией, которая охватывает закупка, является все муниципальные районы Саратовской области.

Кроме того, согласно Конкурсной документации по лоту № 2 к участникам закупки предъявлялись следующие требования:

- наличие лицензии МЧС на осуществление вида деятельности согласно п.15 ст.12 99-ФЗ;  
- опыт проведения работ, являющихся предметом закупки, не менее 2-х лет, на сумму от 5 000 000 рублей;

- наличие кадровых ресурсов: электромонтеров не менее 10 специалистов, инженеров не менее 3 специалиста;

- наличие не менее 2 (двух) специалистов прошедших обучение по программе «Программирование и пуско-наладка ОПС на базе ИСО «Орион»;

- наличие не менее 1 (одного) специалиста прошедшего обучение по программе «Установка и обслуживание продукции компании CONCEPT – SMOKE SCREEN»;

- наличие не менее 1 (одного) специалиста прошедшего обучение по программе «Установка и обслуживание продукции компании PROTECT»;

- наличие не менее 2 (двух) специалистов прошедших обучение по программе «Инсталляция и эксплуатации оборудования из состава системы передачи сообщений производства НТКФ «Си-Норд»;

- согласие на представление гарантий на выполненные работы не менее 2 года;

- наличие материально-технической базы для выполнения работ являющимся предметом квалификационного отбора (Наличие собственных или арендованных офисных и складских площадей, наличие автотранспорта и т.д.) на территории области, согласно лотам;

- согласие на подключение к системе защищенного юридически значимого электронного документооборота ПАО Сбербанк (заключение соглашения, оформление подключения на сайте;

- электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ») до момента заключения договора по итогам конкурсной процедуры;

- согласие на создание резерва оборудования и материалов на собственном складе для проведения срочных работ за собственный счет;

- исполнитель обязан соответствовать критериям по охране труда для подрядных организаций.

Таким образом, победителем по второму лоту может быть участник, который владеет значительным количеством сертификатов, каждый из которых необходим для технического обслуживания отдельного вида оборудования, расположенного на объектах Заказчика, а именно: оборудования ОПС на базе ИСО «Орион», продукции компании CONCEPT – SMOKE SCREEN, продукции компании PROTECT, системы передачи сообщений производства НТКФ «Си-Норд».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами», при закупке товаров работ, услуг Заказчики руководствуются предусмотренными указанным законом принципами, среди которых равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. На основании части 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ст. 17 Закона запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В данном случае укрупнение лота, путем объединения в один лот № 1, с одной стороны, оказания услуг в различных муниципальных районах Саратовской области, а с другой стороны, и объединению в указанный же лот услуги по техническому обслуживанию различного вида оборудования привело к сокращению числа претендентов, что ограничивает конкуренцию. Укрупнение лота повлекло ограничение состава участников закупки, поскольку фактически создало дополнительные требования к участникам о необходимости большого объема технических, кадровых и финансовых ресурсов, и привело к вытеснению малых хозяйствующих субъектов, не способных освоить такой крупный лот. Указанный вывод подкрепляется дополнительно и требованием к участникам закупки о наличии материально-технической базы для выполнения работ являющимся предметом квалификационного отбора (Наличие собственных или арендованных офисных и складских площадей, наличие автотранспорта и т.д.) на территории области, согласно лотам. Следствием чего явилось нарушение принципов равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений



конкуренции по отношению к участникам закупки, а значит и ограничение конкуренции. Указанный вывод согласуется с судебной практикой: Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 19.03.2019 №Ф06-44552/2019 по делу № А57-9552/2018.

Участником были направлены возражения Заказчику на условия проведения закупки ЗП-81030509 по извещению № 32009357593 с просьбой разделить Лот № 2 несколько лотов, в которых территория охвата закупки будет являться 1-2 муниципальных районов Саратовской области, либо разделить Лот № 2 на несколько лотов, каждый из которых объединяет в себе оказание услуги технического обслуживания отдельного вида оборудования. Однако, Заказчик не согласился с мнением Участника и отказал в удовлетворении требования Участника, мотивировав следующим:

- Разделение лота № 2 на обслуживание отдельного вида оборудования невозможно, т.к. разное оборудование может быть установлено на одном объекте, и оно взаимосвязано между собой.

- Разделение лота № 2 по регионам приведет к тому что в удаленных районах сельской местности может не найтись не одного подрядчика или стоимость услуг будет сильно завышена. Может получиться ситуация, что мы не получим необходимую услугу.

Однако, в обоснование своего отказа о разделении Лота № 2 на лоты для технического обслуживания объектов с отдельным видом оборудования Заказчик не предоставил список объектов с указанием оборудования, установленного на нем. Обоснование невозможности раздела Лота № 2 на несколько лотов, объединяющих в себе техническое обслуживание 1-2 муниципальных районов Саратовской области, не является убедительным, поскольку укрупнение Лота № 2 никак не связано с тем, что у победителя закупки по Лоту № 2 окажется разветвленная сеть филиалов или обособленных подразделений в сельской местности или стоимость оказываемых победителем закупки услуг по техническому обслуживанию систем безопасности не будет завышена, поскольку в Требованиях к участникам закупки по Лоту № 2 отсутствует требование о наличии разветвленной сети филиалов или обособленных подразделений, а максимальная стоимость закупки определена условиями закупки.

На основании вышеизложенного, *просим Управление антимонопольной службы по Саратовской области:*

- признать действия Организатора торгов закупки Поволжским банком ПАО Сбербанк при проведении закупки ЗП-81030509 по извещению № 32009357593, нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами», 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции по отношению к неограниченному кругу потенциальных участников закупки, выразившееся в укрупнении лота № 2, следствием чего явилась необходимость наличия у потенциальных участников закупки большого объема технических, кадровых и финансовых ресурсов;

- устранить нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами», 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции путем разделения Лота № 2 на несколько лотов;

- привлечь виновных лиц к административной ответственности.

1. Копия Документации электронного аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства, утв. конкурсной комиссией Поволжского банка ПАО Сбербанка Протокол № 54-2020-10 от 21.07.2020 г. – Приложение 1.