



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
"Свердловский областной онкологический  
диспансер"

ООО «Хайнеманн Медичинтехник»

РТС-тендер  
www.rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2448/2019**

г. Екатеринбург

19.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Хайнеманн Медичинтехник» (127051, г. Москва, ул. Трубная, д. 29, стр. 2) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (620036, Свердловская область, г. Екатеринбург, Соболева, дом 29, офис (квартира) 2), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на поставку ангиографического аппарата (извещение № 31908123075) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Хайнеманн Медичинтехник» (вх. № 01-20482 от 12.08.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Свердловский областной онкологический диспансер", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на поставку ангиографического аппарата (извещение № 31908123075), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Хайнеманн Медичинтехник» указал, что закупочной комиссией отклонена заявка участника аукциона в электронной форме с нарушением требований Положения о закупках, Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной

онкологический диспансер» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «СООД» (протокол № 1 от 12 июля 2019 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 1 от 20.07.2019 г.

22.07.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908123075 и аукционная документация на поставку ангиографического аппарата (извещение № 31908123075).

09.08.2019 г. закупочной комиссией была проведена рассмотрения заявок, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок № 31908123075-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было подана 1 заявка. Заявка участника закупки ООО «Хайнеманн Медиктехник» отклонена закупочной комиссией по следующему основанию: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки Участник закупки в заявке на участие в аукционе в электронной форме представил характеристики предлагаемого к поставке товара, несоответствующие значениям показателей, установленным в Приложении №2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме. По показателю «Поворот деки стола вокруг вертикальной оси в диапазоне» участник закупки указал: «-90 до +180 градусов». Приложением №2 «Описание объекта закупки» к показателю «Поворот деки стола вокруг вертикальной оси в диапазоне» установлено требование: «не менее -90 до +120 градусов» («диапазонное значение»). Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме предлог «до» при указании диапазонного значения означает, что участнику закупки следует указать диапазон значений, при этом верхнее числовое значение диапазона может быть менее указанного значения или равное ему. Значение «+180 градусов» более «+120 градусов».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 9.2 Положения о закупках документация о конкурентной закупке должна содержать требования, установленные Заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

В Приложении 2 «Описание объекта закупки» к закупочной документации установлены требования к характеристикам товара «Ангиографический аппарат», в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Инструкция участнику закупки по формированию предложения
	Ангиографический аппарат 1 шт.	Поворот деки стола вокруг вертикальной оси в диапазоне	не менее -90 до +120 градусов	Диапазонное значение

В Инструкции по заполнению заявки закупочной документации указано, в том числе, что при описании характеристик поставляемых товаров (используемых материалов) Заказчиком используются следующие определения:

«от», «не менее», « $\geq$ »	- при указании конкретного значения: участнику закупки следует представить конкретный показатель, более указанного значения или равный ему; - при указании диапазонного значения: участнику закупки следует указать диапазон значений, при этом нижнее числовое значение диапазона может быть более указанного значения или равное ему.
«до», «не более», « $\leq$ »	- при указании конкретного значения: участнику закупки следует представить конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему; - при указании диапазонного значения: участнику закупки следует указать диапазон значений, при этом верхнее числовое значение диапазона может быть менее указанного значения или равное ему.

Участник закупки ООО «Хайнеманн Медиктехник» в составе заявки указывает, в том числе, значение характеристики товара «поворот деки стола вокруг вертикальной оси в диапазоне», а именно: «-90 до +180 градусов», что противоречит требованиям закупочной документации, так как определение «не менее» относится не к диапазону в целом, а только к нижней границе такого диапазона, при этом при указании верхней границы диапазона участнику закупки необходимо руководствоваться определением «до», в силу чего не может быть указано значение менее +120 градусов, либо равное данному значению.

В соответствии с ч. 6. ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. б п. 16.17.3 Положения о закупках участник закупки не допускается к участию в процедуре закупки, в случае:

б) несоответствия заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям документации об электронном аукционе к содержанию, форме, оформлению заявки на участие в аукционе в электронной форме.

В силу пп. б п. 23 Информационной карты закупочной документации участник закупки не допускается к участию в процедуре закупки в случае:

б) несоответствия заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям документации об аукционе к содержанию, форме, оформлению заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно приняла решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Хайнеманн Медичинтехник» по основанию, указанному в протоколе № 31908123075-01 от 09.08.2019 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Хайнеманн Медичинтехник» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.