

ГБУЗ ВО «Центральная городская
больница г. Коврова»
601915, Владимирская область, г. Ковров,
ул. Еловая, д. 5
gbuz_cgb@elkom.ru

Ковровская городская прокуратура
601900, г. Ковров, ул. Урицкого, д. 23

«...»

«...»

Определение о назначении дела

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
№ 033/01/17-972/2020 К РАССМОТРЕНИЮ

«15» октября 2020 года

г. Владимир

Председатель Комиссии Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/17-972/2020 «...»,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее - Владимирское УФАС России) поступили материалы Ковровской городской прокуратуры о результатах проверки по обращению «...» по вопросу выполнения текущего ремонта кардиологического отделения ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова».

В ходе проверки установлено, что между ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» и ООО «Стройград» заключены договоры на оказание услуг по разработке сметной документации №№ 1, 2, 3 от 18.09.2019 г. на общую сумму 695 000,00 руб.

В последующем, данный хозяйствующий субъект по результатам аукционной процедуры, стал победителем на выполнение работ по текущему ремонту кардиологического отделения ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» (договор № 0128200000119006386_54237).

Из материалов Ковровской городской прокуратуры в действиях указанных лиц, усматривается нарушения законодательства о защите конкуренции в части дробления одним и тем же субъектом закупок на разработку сметной документации с последующей заявкой на победу в аукционе.

С целью проверки информации на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 25 и 44 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Владимирское УФАС России запросило информацию и документы по изложенным обстоятельствам (исх. № 02/3936-кдэ от 20.08.2020,

исх. № 02/4426-кдэ от 16.09.2020,) у ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова».

Проанализировав представленные пояснения и документы (вх.. № 6719 от 29.09.2020 вх. № 6322 от 11.09.2020), Владимирским УФАС России установлено следующее.

Между ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» и ООО «Стройград» заключены договоры на оказание идентичных услуг по разработке сметной документации с получением положительного заключения проверки достоверности сметной стоимости объекта, адрес: Владимирская область, г. Ковров., ул. Еловая, д. 5, всего на общую сумму 695 000,00 руб. в том числе:

- № 1 от 18.09.2019 на сумму 234 300,00 руб., НДС не облагается (сметная документация на текущий ремонт различных помещения кардиологического отделения);

- № 2 от 18.09.2019 на сумму 232 200,00 руб., НДС не облагается (сметная документация на текущий ремонт различных помещения кардиологического отделения);

- № 3 от 18.09.2019 на сумму 228 500,00 руб., НДС не облагается (сметная документация на текущий ремонт различных помещения кардиологического отделения);

08.10.2019 на сайте zakupki.gov.ru Заказчиком - ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» было опубликовано извещение № 0128200000119006386 и документация о проведении электронного аукциона:

Наименование, вид и предмет аукциона – выполнение работ по текущему ремонту кардиологического отделения ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова»;

Начальная максимальная цена контракта – 1 418 9670,00 руб.

Размер обеспечения заявки от НМЦК – 141 896,70 руб.

Размер обеспечения исполнения контракта (ч. 6 ст. 96 ФЗ № 44) – 1 418 967,00 руб. от НМЦК.

Размер обеспечения гарантийных обязательств от НМЦК (ч. 6 ст. 96 ФЗ № 44) – 141 896,00 руб.

Дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения;

Дата и время окончания подачи заявок – 17.10.2019 09:00 по московскому времени.

Дата окончания рассмотрения первых частей заявок участников – 18.10.2019.

Дата проведения аукциона – 21.10.2019.

Согласно протоколу от 18.10.2019 по окончанию срока подачи заявок на участие в аукционе 0128200000119006386 до 17.10.2019 09:00:00 (по московскому времени) было подано 6 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1, 3, 4, 5, 6, 7.

Аукционная комиссия рассмотрев первые части заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119006386, приняла решение о признании всех подавших заявки участниками аукциона и допуске к участию, в том числе:

- **Заявка № 1 – ООО «Стройград»;**

- Заявка № 3 – ООО «ДСУ - 5»;

- Заявка № 4 – ООО «Вилс Интеллект»;

- Заявка № 5 – ООО «КОНСТРУКТИВ»;

- Заявка № 6 – ИП «...»;

- Заявка № 7 – ООО «ЭЛИТСТРОЙ».

Согласно протоколу от 21.10.2020, сформированному АО «ЕЭТП», все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками закупки и ранжированные по мере убывания:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Идент-й номер заявки	Снижение, %
-------	------------------------	---------------------	-------------------	----------------------	-------------

1	Участник №1	21.10.2019 11:32:18]	10 571 304.15	Заявка №1	25,5%
2	Участник №6	21.10.2019 11:44:09	11 275 000.00	Заявка №6	20,54%
3	Участник №5	21.10.2019 11:31:47	11 280 787.65	Заявка №5	20,5%
4	Участник №7	21.10.2019 11:20:29	12 345 012.90	Заявка №7	13%
5	Участник №4	21.10.2019 11:18:02	13 125 444.75	Заявка №4	7,5%

Согласно протоколу подведения итогов от 24.10.2019, в результате рассмотрения вторых частей заявок и в соответствии с ч. 10 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ победителем электронного аукциона № 0128200000119006386 – ООО «Стройград».

15.11.2019 между ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» (Заказчик) и ООО «Стройград» (Подрядчик) был заключен договор № 0128200000119006386_54237.

Согласно п.п. 1 п. 1 названного договора, Подрядчик обязался выполнить, а Заказчик принять и оплатить работы по текущему ремонту кардиологического отделения ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» корпус главный на 600 мест, строение 7, литер А для нужд ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» в соответствии со сметной документацией (приложение 1, 1.1 к договору).

Согласно п.п. 2.2. п. 2 Договора, срок начала выполнения работ, срок окончания выполнения работ (конечный срок), определены Календарным планом выполнения работ (Приложение № 3к Договору).

Подпунктом 2.3. Договора установлено, что изменение календарного плана выполнения работ не допускается.

Согласно приложению 3 к Договору, сроки выполнения работ - с даты заключения договора по 10.12.2019 г.

Подпунктом 3.1 пункта 3 Договора установлена цена – **10 571 304 рубля 15 копеек**, НДС не облагается (УСН.)

Резюмируя вышеизложенное, работы по договору на текущий ремонт кардиологического отделения ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» должны были выполняться ООО «Стройград» в срок с 15.11.2019 – по 10.12.2019 (менее 2х месяцев) по ранее составленной собственной смете (отдельные договоры №№ 1, 2, 3 от 18.09.2019), с оплатой за выполненные работы **10 571 304, 15 руб.**

Вместе с тем, **24.04.2020, т.е. после истечения срока выполнения работ и фактически окончания срока действия договора № 0128200000119006386_54237** сторонами принято решение о подписании дополнительного соглашения № 2, согласно которому, на основании п.п. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, п.п. «б» п. 11.2.1 Договора № 0128200000119006386_54237 изменяют объем выполняемых работ и цену договора.

Цена договора выросла на **926 958,25 руб.** и стала составлять **11 498 262,40 руб.**

Объем дополнительных работ нашел отражение в локальных сметных расчетах, составленных ООО «Стройград»:

№ п/п	Номера сметных расчетов	Наименование объектов работ	Цена	Прим.
1.	Локальный сметный расчет № 20-7	Текущий ремонт помещения палаты № 733 кардиологического кабинета	318,226	Ремонт не был запланирован аукционной документацией и договором
		Всего в ценах за 3 квартала 2019 г.	330,840	
2.	Локальный сметный расчет № 19-178-1	Текущий ремонт помещений палат № 71, 72 кардиологии	194,062	Ремонт не был запланирован аукционной

				документацией и договором
		Всего в ценах за 3 квартала 2019 г.	201,729	
3.	Локальный сметный расчет № 20-5	Текущий ремонт помещений кардиологии	269,554	Доп. работы по текущему ремонту помещений № 701, 702, 70, и ряд работ которые не были запланированы
		Всего в ценах за 3 квартала 2019 г.	280,204	
4.	Локальный сметный расчет б/н	Ремонт штукатурки каб. №№ 84, 87, 101, 704, 722, 702, 703, 705, 706, 723	134,977	Такой вид работ как «Сплошное выравнивание штукатурки внутри здания» был запланирован и аукционной документацией и договором отдельно по каждому помещению.
		Всего в ценах за 3 квартала 2019 г.	140,310	
5.	Локальный сметный расчет б/н	Доп. работы по ремонту кардиологии	100,094	
		Всего в ценах за 3 квартала 2019 г.	104,047	

Кроме того, из анализа сметных расчетов установлено, что **сметная стоимость** ремонта палаты № 701, согласно аукционной документации составила **209.447 тыс. руб.**, средства на оплату труда 33.708 тыс.руб.

Однако **сметная стоимость при заключении договора уменьшилась** (локальный сметный расчет № 19-185), **и составила 181.860 тыс. руб.**, средства на оплату труда 33.708 тыс.руб.

Сметная стоимость ремонта палаты № 702, согласно аукционной документации, составила **208.222 тыс. руб.**, средства на оплату труда 33.469 тыс.руб.

При заключении договора (локальный сметный расчет № 19-186), **сметная стоимость уменьшилась и составила 180.823 тыс. руб.**, средства на оплату труда 33.469 тыс.руб.

Ремонт помещения сестринской (70) был предусмотрен и аукционной документацией (**сметная стоимость 123.084 тыс. руб.**, средства на оплату труда 21.455 тыс.руб.) и договором (локальный сметный расчет № 19-182, вместе с тем, **сметная стоимость по договору уменьшилась и составила 105.642 тыс. руб.**, средства на оплату труда 21.455 тыс.руб.

Кроме того, согласно сметному расчету № 20-5, на текущий ремонт помещений кардиологии, установка блоков из ПВХ в наружных и внутренних дверных проемах в перегородках и деревянных нерубленых стенах (шифр ТЕР10-01047-04) в объеме 0.018000, данный вид работ в аналогичном объеме был запланирован и аукционной документацией и договором (локальный сметный расчет № 19-213).

Перечисленное, позволяет сделать вывод о намеренном завышении цены работ в сметных расчетах, с возможностью в последующем в свободном понижении НМЦК при участии в аукционе.

Действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков регулируются Федеральным [законом](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

[Частью 2 статьи 34](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 34 и 95](#) данного Федерального закона.

В силу [части 1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в определенных данным законом случаях.

Согласно [пп. б\) п. 1 ч. 1 ст. 95](#) Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов.

Однако в рассматриваемом случае сторонами внесены изменения в уже недействующий договор, а работы по локальным сметным расчетам № 20-7 (помещение № 733), № № 19-178-1 (помещения № 71, 72), часть работ по расчету № 20-5 не являются дополнительными и могли стать самостоятельным предметом отдельной конкурентной процедуры.

Кроме того, согласно [п. 2 ст. 37](#) Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) настоящей статьи, т.е. превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, или информации, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

При этом, согласно [п. 3 ст. 96](#) закона о контрактной системе, срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [п. 10.6](#) раздела 10 договора № 0128200000119006386_54237 от 15.11.2019, в случае, если по каким-либо причинам обеспечение исполнения обязательств по договору перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение Подрядчиком своих обязательств по договору, в том числе в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора, лицензии на осуществление банковских операций Подрядчик обязуется в течение 10 (десяти) дней предоставить Заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение исполнения обязательств по договору в соответствии с условиями, которые указаны в настоящем разделе.

Установлено, что в качестве обеспечения исполнения контракта, ООО «Стройград» было

представлена банковская гарантия Публичного акционерного общества «Промсвязьбанк» № 74005-10 от 11.11.2019 г. на сумму 1 418 967,00, *сроком действия до 01.03.2020 г.*

Дополнительное соглашение на увеличение объема работ было *подписано 24.04.2020 г.*, т.е. уже после истечения срока банковской гарантии. Однако изменения в связи с увеличением суммы договора и сроком его действия в банковскую гарантию не вносились, новое обеспечения исполнения контракта ООО «Стройград» не представлено.

К целям контрактной системы в силу [статей 1, 6 и 8](#) Закона о контрактной системе отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заключив дополнительное соглашение с ООО «Стройград» от 24.04.2020, ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» фактически продлило срок действия договора № 0128200000119006386_54237 от 15.11.2019, чем изменило его существенное условие, включив в него работы (в отсутствие конкурентных процедур), которые являются самостоятельным предметом отдельной закупки, в отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Указанное, может свидетельствовать о создании неравных условий участникам аукциона и об установлении преимущества отдельному хозяйствующему субъекту.

На основании изложенного издан приказ Владимирского УФАС России от 14.10.2020 № 187/20 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» (ИНН 3305037346 ОГРН 1033302205485, 601915, Владимирская область, г. Ковров, ул. Еловая, д. 5) части 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 033/01/17-972/2020 к рассмотрению на **5 ноября 2020 года в 10.00** в здании Владимирского УФАС России по адресу: г. Владимир, ул. Большая Московская, д.1 (зал № 1).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 033/01/17-972/2020 в качестве заявителя – Ковровскую городскую прокуратуру.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 033/01/17-972/2020 в качестве заявителя «...».

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 033/01/17-972/2020 в качестве ответчика - ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» (ИНН 3305037346 ОГРН 1033302205485, 601915, Владимирская область, г. Ковров, ул. Еловая, д. 5)

5. В отношении указанных обстоятельств ответчику необходимо представить документы, материалы, а также мотивированные пояснения, оформленные сопроводительным письмом в ответ на данное определение **не позднее 02.11.2020 г.**

6. Дело № 033/01/17-972/2020 может быть рассмотрено посредством видеоконференцсвязи:

05.11.2020 10:00 - 11:00 ([UTC +03:00] Минск, Киров, Симферополь, Москва, Стамбул)

Для участия в указанное время перейдите по ссылке
<https://fas2.tconf.rt.ru/c/1810367372>

Явка представителей лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении дела № 033/01/17-972/2020), обязательна.

Председатель Комиссии

«...»