

Заявитель: ООО «МСофт»

Заказчик, Организатор закупки: Акционерное Общество «КОНСИСТ – ОПЕРАТОР

Жалоба

на положения документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, для закупки № 32312034675

Заказчик закупки:

Акционерное Общество «КОНСИСТ – ОПЕРАТОР СВЯЗИ» (АО «КОНСИСТ–ОС») (далее по тексту – Заказчик),

Адреса официальных сайтов, где размещена информация о закупке:

Официальный сайт Электронной площадки АО «ЭЛЕКТРОННЫЕ ТОРГОВЫЕ СИСТЕМЫ», <http://www.etp-ets.ru>, Номер извещения: 3813785

Ссылка на материалы: <https://etp-ets.ru/223/smsp/ea/rosatom/procedure/view/4021>

Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок: <https://zakupki.gov.ru>, Реестровый номер извещения: 32312034675

Ссылка на материалы <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14837050>

Официальный сайт о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»: <https://zakupki.rosatom.ru/>, номер закупки: 230116/1049/009

Ссылка на материалы: <https://zakupki.rosatom.ru/2301161049009>

Общая информация о закупке:

Способ определения поставщика: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Предмет закупки: Право заключения договора на предоставление права использования программного обеспечения безопасного обмена файлами на условиях простой (неисключительной) лицензии для обеспечения работников Электроэнергетического дивизиона возможности загрузки файлов в безопасное файловое хранилище для временного хранения загруженных файлов и формирования уникальных ссылок, позволяющих предоставить доступ и скачивание загруженных файлов по уникальным ссылкам

Максимальная цена договора: 48 956 837,00 (Российский рубль)

Обжалуемые действия:

Нарушение заказчиком закупки:

- пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами».
- пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции);
- пункта 2 части 6.1 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках);
- пункта 2 статьи 1.2 Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) Государственной Корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ».

Существо требований

В Томе 2 Технической части (Подраздел 3.5. Требования к безопасности) указано, что *Программное обеспечение должно соответствовать требованиям по безопасности информации, установленным в документе "Требования по безопасности информации, устанавливающие уровни доверия к средствам технической защиты информации и средствам обеспечения безопасности информационных технологий" (утверждены приказом ФСТЭК России от 2 июня 2020 г. N 76) - по 4 уровню доверия, то есть иметь сертификат ФСТЭК России, подтверждающего соответствие программного изделия требованиям по 4-му уровню доверия.*

Согласно Государственному реестру сертифицированных средств защиты информации, размещённом на официальном сайте ФСТЭК России (<https://fstec.ru/tekhnicheskaya-zashchita-informatsii/dokumenty-po-sertifikatsii/153-sistema-sertifikatsii/591-gosudarstvennyj-reestr-sertifitsirovannykh-sredstv-zashchity-informatsii-n-ross-ru-0001-01bi00>), по состоянию на 27 января 2023 года (дата актуализации Реестра), единственным программным обеспечением безопасного обмена файлами, имеющим указанный сертификат ФСТЭК России, подтверждающий соответствие программного изделия требованиям по 4-му уровню доверия, является *программное изделие Система безопасного обмена файлами «Secret Cloud Enterprise», сертификат № 4615, дата внесения в Реестр 03.11.2022, срок действия сертификата 03.11.2027, заявитель (производитель) ООО «Сикрет Технолджис».*

Одновременно с этим, Заказчиком на сайте электронной площадке даны уточнения (Размещено 26.01.2023 18:02 (МСК), «Ответ на запрос разъяснений __.docx») в части необходимости обеспечить в поставляемом ПО:

1. следующие меры защиты информации:

[Выписка из Технического задания:]

Программное обеспечение должно обеспечивать реализацию следующих мер безопасности:

- *ИАФ.1: «Идентификация и аутентификация пользователей...для доступа к функциональным возможностям программного изделия»;*
- *ИАФ.3: «Управление идентификаторами...для доступа к функциональным возможностям программного изделия»;*
- *ИАФ.4: «Управление средствами аутентификации...при доступе к функциональным возможностям программного изделия»;*
- *ИАФ.5: «Защита обратной связи при вводе аутентификационной информации при доступе к функциональным возможностям программного изделия»;*
- *ИАФ.6: «Идентификация и аутентификация пользователей, не являющихся работниками оператора (внешних пользователей) при доступе к функциональным возможностям программного изделия»;*
- *УПД.1: «Управление учетными записями пользователей, в том числе внешних пользователей для доступа к функциональным возможностям программного изделия»;*
- *УПД.2: «Ролевой метод разграничения доступа к функциональным возможностям программного изделия», «Дискреционный метод управления доступом к функциональным возможностям программного изделия»;*
- *УПД.4: «Разделение обязанностей полномочий (ролей), администраторов и лиц, обеспечивающих функционирование информационной системы для доступа к функциональным возможностям программного изделия»;*
- *УПД.6: «Ограничение неуспешных попыток входа в информационную систему (доступа к информационной системе) для доступа к функциональным возможностям программного изделия»;*
- *УПД.10: «Блокирование сеанса доступа в информационную систему после установленного времени бездействия (неактивности) пользователя или по его запросу»;*
- *УПД.11: «Разрешение (запрет) действий пользователей, разрешенных до идентификации и аутентификации»;*
- *РСБ.3: «Сбор, запись и хранение информации о событиях безопасности в течение установленного времени хранения».*

2. А также требование, что

«следует обеспечить защиту обрабатываемой в ИС информации, в т.ч. от угроз 2-го типа (связанных с наличием не декларированных возможностей в прикладном ПО), характерных, в т.ч., для не аттестованных контуров безопасности. Наличие сертификата ФСТЭК РФ, подтверждающего соответствие программного изделия требованиям по 4-му уровню доверия, в соответствии с положениями документа «Требования по безопасности информации, устанавливающие уровни доверия к средствам технической защиты информации и средствам обеспечения безопасности информационных технологий» (утверждены приказом ФСТЭК России от 2 июня 2020 г. N 76) свидетельствует о том, что в программном изделии отсутствуют не декларированные возможности, уязвимости и скрытые каналы распространения информации, и, таким образом, обрабатываемая в данной ИС информация защищена от угроз 2-го типа.»

Однако на рынке Российской Федерации на сегодняшний день представлены производители программного обеспечения для обмена файлами, которые не обладают сертификатами ФСТЭК, т.к. для этого **отсутствуют обязательные федеральные требования по безопасности информации к программному обеспечению, не являющимся средством защиты информации**, и поскольку меры защиты информации могут быть реализованы иными (наложенными) средствами защиты информации, сертифицированными по соответствующему профилю защиты в соответствии с требованиями по безопасности информации, установленным в документе "Требования по безопасности информации, устанавливающие уровни доверия к средствам технической защиты информации и средствам обеспечения безопасности информационных технологий" (утверждены приказом ФСТЭК России от 2 июня 2020 г. N 76)

При этом, технические требования, установленные Заказчиком в Техническом задании документации о закупке, не могут быть обеспечены программным обеспечением ни одного из этих производителей, кроме ООО «Сикрет Технолоджис», программным изделием Система безопасного обмена файлами «Secret Cloud Enterprise».

Стоит отметить, что указанное программное обеспечение **не является средством защиты информации** и по заявлению самого Заказчика *«прохождение процедуры сертификации во ФСТЭК РФ на предмет определения соответствия программного изделия критериям по уровням доверия – является добровольным процессом»* (Размещено 27.01.2023 11:23 (МСК), «Ответ_на запрос разъяснений__.docx»).

Исходя из вышеуказанного, считаем, что Заказчик создал для ООО «Сикрет Технолоджис» преимущественные условия участия в закупке путём ограничения доступа к участию в аукционе производителей программного обеспечения и компаний, специализирующихся на поставке аналогичного программного обеспечения для обмена файлами.

Указанные требования к программному обеспечению не обоснованы, при формировании технического задания Заказчиком используются формулировки, которые делают невозможным подачу заявки, соответствующей его положениям иного программного обеспечения, нежели программного обеспечения производства ООО «Сикрет Технолоджис», что ведет к ограничению числа участников закупки, ограничению конкуренции и вероятному завышению стоимости закупаемого программного обеспечения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение аукциона в электронной форме до рассмотрения по существу настоящей жалобы.

2. Признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об исключении из Документации требований, ограничивающих конкуренцию, и внесении изменений в документацию о закупке, а именно:

- исключить требования раздела 3.5. технического задания.
- Уточнить по тексту технического задания в разделе 3.1.1.12, что меры безопасности могут выполняться встроенными функциями поставляемого программного обеспечения и не требуют наличия сертификации ФСТЭК России.

Приложения:

1. Файл «Ответ_на запрос разъяснений __.docx»
2. Выписка из ЕГРЮЛ
3. Протокол №2 о назначении ген. директора

Должность дата подпись печать

Генеральный директор
ООО «МСофт»

Николаева Н.Б.