

## ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Заказчик: ФГАО УВО «РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»

Заявитель: ООО «ФОРШТАДТ»

Закупка на <http://zakupki.gov.ru>: № 32313049386 запрос продолжений, предметом которого является оказание услуг по техническому обслуживанию, инженерных сетей и оборудования на объектах Федерального государственного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта» - ФГАОУ ВО РУТ (МИИТ) в 2024 году БЗП 068/223/23.

### Доводы жалобы

#### Нарушения в части «Закупочной документации»

1. Согласно содержанию закупочной документации, Заказчик установил Формы, которые необходимо заполнить участнику для участия в процедуре. В частности, Заказчик установил Форму 6 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) ТОВАРОВ (МАТЕРИАЛОВ), КОТОРЫЕ БУДУТ ПРИМЕНЯТЬСЯ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ, ОКАЗАНИИ УСЛУГ».

В свою очередь, закупочная документация не содержит данную форму.

При этом, заказчик в составе закупочной документации опубликовал документ «Часть VI. Техническая часть», в котором содержатся Технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) материалов и запасных частей, заменяемых в ходе технического обслуживания.

Однако в условиях закупочной документации отсутствуют условия о том, является ли данный документ обязательным для заполнения участником и предоставления его в составе заявки, а также связь между данным документом и Формой 6.

Заявитель считает, что в данном случае условия закупочной документации вводят потенциального участника в заблуждение по предоставлению информации в составе

заявки и не позволяют подготовить заявку в связи с неопределенностью требований к предложению о качестве товара.

2. Согласно п. 13 Информации о проводимой закупке «Закупочной документации», Заказчик указывает, что Подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с Техническим заданием и сметным расчетом Заказчика.

13.	Требования к качеству, безопасности, к размерам, упаковке, отгрузке товара, используемого при выполнении работ (оказании услуг), требования к результатам работ (услуг) и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ (услуг) потребностям заказчика	<del>Связывание не предусмотрено.</del> Подрядчик (исполнитель) обязан выполнить работы (оказать услуги) в соответствии с Техническим заданием и сметным расчетом Заказчика.
-----	---	---

Однако, в закупочной документации отсутствует документ «сметный расчет». Следовательно, участник не может сформировать свое предложение и подать заявку на участие в закупке.

3. Согласно п. 22 Информации о проводимой закупке «Закупочной документации», Заказчик установил срок отзыва заявки участником – до 15.12.2023 г. 13 часов 10 минут.

22.	Порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке	Участник закупки, подавший заявку на участие в закупке (лоте, лотах) вправе отозвать заявку в любое время (время работы заказчика) начиная с момента подачи заявки до 15.12.2023г., 13 часов 10 минут по московскому времени.
-----	---	---

В свою очередь, датой временем окончания подачи заявок является 15.12.2023 13 часов 00 минут. Следовательно, Заказчик незаконно установил время отзыва заявки участником за пределами срока окончания подачи заявок без соответствующего обоснования установления такого срока.

Также в п. 2.5.8. Положения Заказчика, установлено, что заявка может быть отозвана до окончания срока подачи заявок.

~~сведения до окончания конвертов.~~

2.5.8. Участник конкурса вправе изменить или отозвать заявку в любой момент до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Уведомление об отзыве заявки должно быть получено Заказчиком также до истечения срока подачи заявок.

С учетом изложенного, Заказчиком нарушены условия Положения, и данное нарушение позволяет злоупотребить правом, в части возможности отзыва одним участником закупки своей заявки, в зависимости от количества других заявок, поданных на данную закупку, или отказа от отзыва такой заявки, в случае если такой участник будет единственным подавшим заявку на закупку.

4. Согласно Приложению 1 к части III «Информационной карты закупки», Заказчик незаконно установил требование о присвоении баллов по критерию «квалификация работников участника закупки»:

Баллы по указанному показателю присваиваются в следующем порядке:

Оценка производится по шкале оценки. Заявкам, в которых представлены сведения и подтверждающие их документы о наличии 5 (пяти) и более специалистов, 20 (двадцать) и более рабочих присваивается 100 баллов, оценка в 0 баллов будет присвоена участнику закупки который не представил указанные сведения и/или подтверждающие их документы.

Остальным участникам закупки присуждаются баллы в следующем порядке:

№	Шкала оценки	Баллы
1	5 специалистов, 20 рабочих и более	100
2	4 специалиста, от 15 до 20 рабочих	75
3	3 специалиста, от 10 до 15 рабочих	50
4	2 специалиста, 10-ти рабочих	25
5	в случае отсутствия в составе заявки (предложения) участника закупки документов, подтверждающих наличие специалиста по электробезопасности и специалиста по электромонтажным работам (электромонтер, электромонтажник) и специалиста по пожарной безопасности и специалиста в области охраны труда, заявке (предложению) и 9 и менее рабочих участнику закупки по настоящему показателю критерия оценки заявок будет присуждено «0» (ноль) баллов	0

В данном случае Заказчик установил требование к материальным ресурсам участника, а именно количеству специалистов и рабочих. Заявитель считает, что участник и потенциальный победитель закупки сам определяет количество сотрудников, которые будут привлечены для исполнения условий Договора.

К тому же, в случае непредставления сведений о специалистах и рабочих, заявка будет допущена и, в части данного критерия, будет присвоено 0 баллов. Следовательно, Заказчику не требуются специалисты, а установление данного критерия приводит лишь к ограничению числа участников закупки.

Также и в разделе 4.4. Технического задания, Заказчик установил требования к материальным ресурсам участника:

4.4. В аварийной службе должна быть обеспечена диспетчеризация аварийных заявок для их последующего выполнения специалистами. Прием поступающих заявок, организация своевременного доведения до исполнителя поступивших заявок, контроль их выполнения.

Дежурный журнал должен быть сброшюрован, пронумерован и скреплен подписями и печатями руководителей (ответственных лиц).

Заявки на устранение аварии поступают в диспетчерскую аварийной службы от ответственного лица Заказчика.

Получив заявку на устранение аварии, диспетчер аварийной службы обязан внести в дежурный журнал следующие данные:

время поступления заявки;

от кого поступила заявка;

В разделе 9 Технического задания установлено:

#### 9. Требования к режиму работы персонала:

Дежурные электромонтеры обеспечивают ежедневное круглосуточное дежурство на территории Университета, техническое обслуживание и мониторинг инженерных систем зданий и оборудования, круглосуточная диспетчеризация.

Заявитель считает, что в связи с установлением данных требований, Заказчик вмешивается в хозяйственную деятельность потенциального победителя закупки, что является неправомерным и противоречащим условиям гражданского законодательства (ст. 714 ГК РФ) и влечет за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, запрещенное ч.3 223-ФЗ.

Кроме того, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного персонала, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам проводимой Закупки, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником Закупки после подведения итогов Закупки в случае признания такого участника ее победителем, что также подтверждается практикой ФАС России:

<https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmeshcheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-97726-18/?query=отсутствие%20у%20участника%20на%20момент%20подачи%20заявки%20указанного%20в%20Документации%20квалифицированного%20персонала>

<https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmeshcheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-6167-19/?query=отсутствие%20у%20участника%20на%20момент%20подачи%20заявки%20указанного%20в%20Документации%20квалифицированного%20персонала>

<https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmeshcheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-105158-18/?query=отсутствие%20у%20участника%20на%20момент%20подачи%20заявки%20указанного%20в%20Документации%20квалифицированного%20персонала>

5. Согласно Приложению 1 к части III «Информационной карты закупки», Заказчик установил дискретный порядок оценки, то есть, например, участник, представивший сведения об 11 специалистах, получит то же количество баллов, как другой участник предоставит сведения об 15 специалистах.

Следовательно, указанный порядок оценки необоснованно ограничивает число участников закупки и приводит к равнозначной оценке различных предложений участников закупки, что противоречит принципу равноправия.

Незаконность данного порядка оценки подтверждается многочисленной практикой ФАС России, например:

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/66b825a0-ff35-4705-a4e2-63c6f866cff2/?query=077/07/00-5522/2019>

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/52a09255-3554-4714-ab8e-83d6ca05467a/?query=отсутствует%20пропорциональная%20зависимость%20между%20предметом>

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/49b6c736-7176-4bbe-b0b4-51f9a3066e41/?query=отсутствует%20пропорциональная%20зависимость%20между%20предметом>

<https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmeshcheniya-gosudarstvennogo-zakaza/ac3b063e-faba-41e8-b763-1dce6d769a7f/>

<https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmeshcheniya-gosudarstvennogo-zakaza/1d612fc0-865d-4ead-9caa-337a17199824/>

#### **Нарушения, установленные в проекте договора.**

6. Согласно пункту 2.3. Проекта Договора Заказчик установил: *«Оплата по настоящему Договору производится Заказчиком по факту оказания Услуг до 7 (Семь) рабочих дней с момента подписания Сторонами соответствующего акта сдачи-приемки оказанных услуг по выставленному счету, счету-фактуре (при наличии) путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя».*

Заявитель считает, что Заказчиком не определен порядок оплаты оказанных услуг, также, как и условиями проекта договора не определен порядок сдачи-приемки выполненных работ: предоставляются ли акты по факту отдельно оказанных услуг или по факту оказания всего комплекса услуг и, следовательно, как осуществляется оплата оказанных услуг.

## Нарушения, установленные в Техническом задании.

7. В Таблице 1 раздела 2 «Регламент оказания услуг по техническому обслуживанию» установлен неопределенный объем оказания услуг. Неопределенный объем оказания услуг установлен в следующих пунктах Таблицы 1: 1.3.3, 1.3.4, 1.4.4, 1.6.5, 2.1, 2.2, 3, 4, 5, 6.2, 6.3, 6.4, 7, 8:

2.1	Выезд аварийной бригады для локализации аварий	по мере необходимости
2.2	Выполнение работ по восстановлению работоспособности инженерных коммуникаций	по мере необходимости
3	Планово-предупредительный ремонт, не входящий в перечень работ, выполняемых в порядке текущей эксплуатации зданий.	по мере необходимости
4	Оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования автоматических систем: АВР, дымоудаления, вентиляции, насосов пожарного и рабочего водоснабжения, воздушных тепловых завес зданий, устройств отключения питания в не рабочее время учебных аудиторий, шкафов управления уличным освещением и пр.	По мере выхода из строя (по заявкам)
5	Представительство интересов Заказчика в энергоснабжающих, надзорных, эксплуатирующих и административных организациях, ведение технической документации	по мере необходимости

К тому же, в данной таблице в пунктах 1.6.5 и 6.4 Заказчик отсылает к графику работ, однако график работ в закупочной документации отсутствует.

Следовательно, установленные требования ограничивают число участников закупки и не позволяют подать заявку.

8. В разделе 3 Технического задания, Заказчик установил неисчисляемый срок устранения неисправности аварийного оборудования – **«немедленно»**.

Заявитель считает, что Заказчик должен установить точный срок устранения неисправности аварийного оборудования, иначе установление данного требования ведет к незаконному ограничению числа участников закупки.

9. В разделе 4.5. Технического задания, Заказчик установил следующее требование:

документация в соответствии с требованиями НТД.

4.5. Персонал аварийной службы должен проходить подготовку и проверку знаний Правил технической эксплуатации, правил техники безопасности, должностных и производственных инструкций;

4.6. В целях предотвращения аварийных ситуаций персонал бригады осуществляет комплексное

В данном случае Заказчик не обосновал установление данного пункта, не установил условия проверки знаний и кем будет проводиться проверка, а также не установил условие о предоставлении данных правил для подготовки.

10. Заявитель считает, что Заказчиком не определен объем оказываемых услуг. В соответствии с разделом 7 Технического задания, Заказчик устанавливает следующее:

В день, следующий за днем заключения Договора, Исполнитель должен провести предварительный (первичный) осмотр Объектов, составить по его результатам и согласовать с Заказчиком план-график выполнения работ, в том числе необходимых ремонтов и замены оборудования.

По запросу Исполнителя Заказчик предоставляет ему возможность ознакомиться и работать с имеющейся у Заказчика технической документацией на обслуживаемые объекты и оборудование. Исполнитель может работать с указанной документацией только в месте, определенном Заказчиком. Исполнитель не имеет права выносить техническую документацию с территории Заказчика. Исполнитель несет полную ответственность в случае утери или порчи технической документации, предоставленной ему для работы.

находящаяся внутри объекта.

Исполнитель должен оказывать услуги по техническому обслуживанию инженерного оборудования. Периодичность и объем работ по техническому обслуживанию оборудования, определяются технической документацией (техническим паспортом, инструкцией), которую Заказчик предоставляет по запросу Исполнителю для работы.

Заявитель считает, что заказчик должен опубликовать техническую документацию в полном объеме, так как потенциальный участник перед подачей заявки должен понимать полный объем оказываемых услуг, иначе данное условие ограничивает число потенциальных участников, в связи с не установлением объема оказываемых услуг.

11. В разделе 5.1. и 5.2. Технического задания, Заказчик установил требование, которое выходит за рамки оказания услуг по договору:

5.1. Планово-предупредительное обслуживание и планово-предупредительный ремонт не входящий в перечень работ, выполняемых в порядке текущей эксплуатации зданий, проводятся Исполнителем по плану-графику, согласованному с Заказчиком, в соответствии с требованиями Инструкций по эксплуатации и паспортов на оборудование инженерных систем. Эксплуатация объектов предполагает в случае необходимости выполнение мелких ремонтных работ, направленных на восстановление эксплуатационных свойств объектов.

5.2. Выполняемые работы в рамках планово-предупредительного ремонта, не входящего в перечень работ, выполняемых в порядке текущей эксплуатации зданий, должны быть выполнены по предоставленным заказчиком схемам и рабочим чертежам в объеме согласно сметным расчетам. Все работы проводятся исполнителем современными способами и средствами, которые не должны наносить ущерб и повреждения конструкциям и элементам строений университета, не включенных в ремонт, технику и транспорту университета. В случае нанесения повреждений персоналом подрядчика при выполнении работ ответственность несет подрядчик, устранение нанесенного ущерба производится за его счет.

Все работы должны быть качественно выполнены в строго установленные сроки в Заявитель считает, что Заказчик должен включить данные работы в общий перечень работ, которые будут приняты и оплачены Заказчиком. В противном случае, установление данного пункта ведет к необоснованному ограничению числа участников закупки в связи с тем, что расходы, связанные с исполнением п. 5.2. Технического задания не включены в цену договора в соответствии с п. 2.2 Проекта договора.

12. В разделе 11 Технического задания, Заказчик установил предельный размер общей стоимости материалов и запасных частей – не более 30% от НМЦД.

При этом, Заказчик также не включил данные расходы в п. 2.2. Проекта договора, в котором указано, что включено в цену договора.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что Заказчиком нарушены условия п. 6.1. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг», а именно установлены требования к информации и услугам, которые влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу признать жалобу обоснованной и выдать постановление о внесении изменений в документацию.