



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100

тел. (4822) 32-08-32

e-mail: to69@fas.gov.ru

02.06.2023 № 05-6/2-39-ЭК/4751/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов:**

Администрация Калининского  
муниципального района Тверской области  
наб. Реки Лазури, д.3, г. Тверь, Тверская  
область, 170100  
тел.: 74822355096  
e-mail: mail@kalinin-adm.ru

**Заявитель:**

ИП Матижев Сергей Викторович  
ул. Дачная, д.29А, д. Рязаново, Калининский р-  
н, Тверская область  
тел.: +7 919-057-05-24  
e-mail: krona69@bk.ru

**Оператор электронной площадки:**

АО «Сбербанк – АСТ»  
ул. Большая Якиманка, д. 23,  
г. Москва, 119180  
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-6/2-39-2023

30 мая 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улунов К.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей

Администрации Калининского муниципального района Тверской области (далее – Организатор торгов): Меркуловой Е.В. (по доверенности);

ИП Матижева Сергея Викторовича (далее – Заявитель), Шураевой И.В. и Пруцакова В.В. (по доверенности), Матижев С.В.,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2023-4866

**УСТАНОВИЛА:**

В Тверское УФАС России 18.05.2023 поступила жалоба Заявителя полагающего, что Организатором торгов нарушен порядок организации при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 69:10:0290301:1404 д. Рязаново, лот №1 (извещение от 13.04.2023 № 21000005230000000062 размещено на сайте <https://torgi.gov.ru>) (далее – Аукцион).

Согласно доводам жалобы, действия Организатора торгов по принятию решения об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе являются незаконными и необоснованными, кроме того, извещение о проведении Аукциона не содержало сведения о реквизитах решения о проведении Аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

1. Согласно доводу жалобы, Организатором торгов неправомерно отказано в допуске к участию Заявителя в Аукционе.

Согласно пункту 19 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ), извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с пунктами 7 и 8 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, а также о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок, в том числе документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно извещению о проведении Аукциона, размер задатка составляет 39 000,00 руб.,

также вышеуказанное извещение содержит реквизиты для перечисления задатка.

В разделе требования к заявке извещения о проведении Аукциона указывается перечень документов, которые должны содержаться в заявках участников. В данном перечне присутствует, в том числе, требование о представлении копии платежного документа об уплате задатка.

Согласно извещению о проведении Аукциона, дата и время окончания подачи заявок для участия в Аукционе - 15.05.2023 в 17:30 (МСК).

В соответствии с частью 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе № 2100000523000000006200101, Заявитель не допущен к участию в Аукционе в связи с непоступлением задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе (ч.8 ст.39.12 ЗК РФ).

По мнению Заявителя, данная информация противоречит действительности в связи с оплатой задатка в размере 39 000,00 руб, что подтверждается платежным поручением № 80 от 10.05.2023.

Представитель Организатора торгов пояснил, что задаток от Заявителя не поступал, в связи с чем Организатором торгов было отказано в допуске.

Оператором электронной площадки представлены пояснения, в которых указывается следующее.

Согласно пунктам 14.2 и 14.3 регламента Универсальной торговой платформы Сбер Л (далее - регламент УТГ1) оператор обязан зачислить поступившие денежные средства на лицевые счета пользователей в течение не более чем 1 часа с момента получения от расчетной организации (банка) информации о поступлении денежных средств. Под получением информации от банка о зачислении денежных средств от пользователей на счет оператора понимается получение оператором от банка выписки по счету оператора в электронном или бумажном виде. Зачисление денежных средств осуществляется в период с 10 часов 00 минут до 18 часов 00 минут по времени оператора (московское). В случае, если данные были получены после 18 часов 00 минут предыдущего рабочего дня, то оператор обязан зачислить такие денежные средства не позднее 11 часов 00 минут текущего рабочего дня. В случае, если на счет Оператора поступили денежные средства, по которым оператор не может определить счет участника для зачисления, то такие денежные средства остаются на счете оператора, до поступлений от участника уточняющего заявления, либо заявления о возврате таких денежных средств.

В соответствии с пунктом 12.1.8 регламента УТП оператор открывает на электронной площадке лицевой счет для внесения задатка для участия в процедурах пользователю, зарегистрированному на УТП пользователю.

Согласно пункту 3.2.7.1 регламента торговой секции в случае подачи заявки на участие в аукционе, проводимом в соответствии с Земельным кодексом РФ, денежные средства в сумме задатка должны быть зачислены на лицевой счет не позднее 00 часов 00 минут (время московское) дня определения участников торгов, указанного в извещении. Если денежных средств на лицевом счете претендента недостаточно для осуществления операции блокирования, то в день определения участников организатору торгов направляется информация о непоступлении

оператору задатка от такого претендента.

Согласно пояснения Оператора электронной площадки, на этапе приема заявок с 08 часов 30 минут (время московское) 14 апреля 2023 года до 17 часов 30 минут 15 мая 2023 года было подано восемь заявок на участие в Аукционе, в том числе, заявка Индивидуального предпринимателя Матигева Сергея Викторовича (ИНН 692400808939).

Согласно информации о поступлении задатка, направленной Организатору торгов 16 мая 2023 года, на лицевых счетах всех участников оператором были заблокированы денежные средства в сумме задатка, за исключением ИП Матигева С.В.

Денежные средства ИП Матигева С.В. в сумме 39 000 рублей 00 копеек поступили на расчетный счет АО «Сбербанк-АСТ» 10 мая 2023 года и были зачислены на счет оператора с невыясненными платежами в связи с отсутствием на тот момент регистрации пользователя и лицевого счета на УТП (регистрация была подтверждена и лицевой счет открыт 11 мая 2023 года).

В связи с тем, что на лицевом счете ИП Матигева С.В. по состоянию на 00:00 часов (время московское) 16 мая 2023 года отсутствовали денежные средства в сумме задатка, Организатору торгов была направлена информация о непоступлении Оператору электронной площадки задатка.

Дополнительно Оператор электронной площадки пояснил, что денежные средства, внесенные в качестве задатка, зачислены на лицевой счет ИП Матигева С.В. только 19 мая 2023 года в 14 часов 40 минут (время московское) после направления пользователем обращения на электронную почту оператора.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушений со стороны Организатора торгов при отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе. Таким образом, данный довод жалобы не нашел своего подтверждения.

2. Согласно доводу жалобы, извещение о проведении Аукциона не содержало сведения о реквизитах решения о проведении Аукциона.

Согласно пункту 5 части 3 статьи 39.11 ЗК РФ, образование земельного участка для его продажи или предоставления в аренду путем проведения аукциона по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления и подготовка к проведению аукциона осуществляются в следующем порядке: принятие уполномоченным органом решения о проведении аукциона.

Согласно пункту 2 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения об уполномоченном органе и о реквизитах решения о проведении аукциона.

В соответствии с пояснениями Организатора торгов, Аукцион проводился на основании постановления администрации Калининского муниципального района Тверской области от 12.04.2023 № 452 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме».

Вместе с тем, извещение о проведении Аукциона не содержит указание на вышеуказанное постановление администрации Калининского муниципального района Тверской области, что нарушает требования пункта 2 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ, таким образом, довод жалобы является обоснованным.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Матигева Сергея Викторовича частично обоснованной.

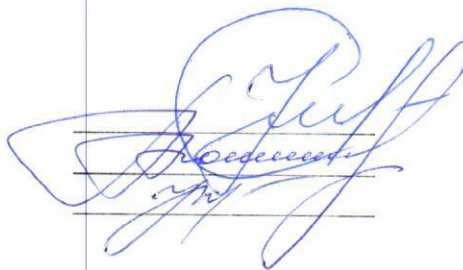
2. Признать Администрацию Калининского муниципального района Тверской области нарушившей требования пункта 2 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Администрации Калининского муниципального района Тверской области, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадке выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

4. Передать материалы дела № 05-6/2-39-2023 должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

К.О. Улупов

*Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.*