



Общество с ограниченной ответственностью
«ТрансЭнергоАльянс»

ИНН 7704684631, КПП 770401001
119121, г. Москва, ул. Бурденко, 14, корп. А, офис 608
Тел.: (495) 234-61-95, 252-01-03; Факс: (495) 252-01-04
www.tener.ru; e-mail: office@tener.ru

Исх. № 1604 от «20» декабря 2019 г.

УФАС России по г. Москве
107078, г. Москва,
Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель/участник закупки:

Лидер заявки ООО «ТЭА»
(ИНН 7704684634)
адрес местонахождения: 119121, г. Москва,
ул. Бурденко, 14, корп. А, этаж 6, каб. 13-17 (офис 608)
тел.: (495) 234-6195, факс (495) 252-0104
e-mail: office@tener.ru

Организатор закупки: ПАО «Транснефть»

адрес местонахождения: 1123112, г. Москва, ул.
Пресненская набережная, д. 4, стр. 2
тел.: (495) 950-8623, факс (499) 799-8484
адрес сайта для размещения информации о закупке:
<http://zakupki.gov.ru/>; <http://utp.sberbank-ast.ru/>;
<http://www.transneft.ru/tenders/al>
адрес электронной почты: IvankinaNA@ak.transneft.ru

Заказчики: АО «Транснефть - Западная Сибирь»,
АО «Транснефть – Прикамье», АО «Транснефть –
Сибирь», АО «Транснефть – Дружба», АО «Транснефть
- Центральная Сибирь», АО «Черномортранснефть»,
АО «Транснефть - Верхняя Волга», ООО «Транснефть –
Балтика», АО «Транснефть – Приволга», АО
«Транснефть – Север», ООО «Транснефть – Восток»,
ООО «Транснефть - Порт Козьмино», АО «Транснефть –
Урал».

ЖАЛОБА

**на действия конкурсной комиссии (организатора закупки) при проведении
конкурса в электронной форме**

Организатор закупки: публичное акционерное общество «Транснефть»

Адрес местонахождения: 1123112, г. Москва, ул. Пресненская набережная, д. 4, стр. 2

Номер контактного телефона: (495) 950-86-23, факс: (499) 799-84-84

Адрес сайта для размещения информации о закупке: <http://zakupki.gov.ru/>, <http://utp.sberbank-ast.ru/>, <http://www.transneft.ru/tenders/all>

Контактное лицо: Иванькина Н.А.

Адрес электронной почты: IvankinaNA@ak.transneft.ru

Реестровый номер извещения в системе <http://zakupki.gov.ru>: 31908497247

Наименование закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, лот № 0001-202-К-05-02201-2020 «Электротехническая продукция».

Электронная площадка: ЗАО «Сбербанк - АСТ» (119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, дом 12, стр. 9; тел.: (495)787-29-97, (495)787-29-99, адрес сайта электронной площадки: <http://utp.sberbank-ast.ru/>, e-mail: company@sberbank-ast.ru).

Заказчики:

- заказчик товаров, работ, услуг 1: АО «Транснефть - Западная Сибирь» (ИНН 5502020634);
- заказчик товаров, работ, услуг 2: АО «Транснефть – Прикамье» (ИНН 1645000340);
- заказчик товаров, работ, услуг 3: АО «Транснефть - Сибирь» (ИНН 7201000726);
- заказчик товаров, работ, услуг 4: АО «Транснефть - Дружба» (ИНН 3235002178);
- заказчик товаров, работ, услуг 5: АО «Транснефть – Центральная Сибирь» (ИНН 7017004366);
- заказчик товаров, работ, услуг 6: АО «Черномортранснефть» (ИНН 2315072242);
- заказчик товаров, работ, услуг 7: АО «Транснефть - Верхняя Волга» (ИНН 5260900725);
- заказчик товаров, работ, услуг 8: ООО «Транснефть - Балтика» (ИНН 4704041900);
- заказчик товаров, работ, услуг 9: АО «Транснефть - Приволга» (ИНН 6317024749);
- заказчик товаров, работ, услуг 10: АО «Транснефть – Север» (ИНН 1102016594);
- заказчик товаров, работ, услуг 11: ООО «Транснефть - Восток» (ИНН 3801079671);
- заказчик товаров, работ, услуг 12: ООО «Транснефть - Порт Козьмино» (ИНН 2508081814);
- заказчик товаров, работ, услуг 13: АО «Транснефть – Урал» (ИНН 0278039018).

Обжалуемые действия конкурсной комиссии (организатора) Закупки:

1. Нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 4 ч. 1 ст. 3, п. 4 ч. 13 ст. 3.2., п. 5. ч. 14 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), выразившееся в отсутствии в Протоколах заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-202-К-05-02201-2020 «Электротехническая продукция» сведений и причин начисления количества баллов оценки квалификационно-технической частей заявок участников являются неправомерными и противоречат закупочной документации, Положению о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (далее – «Положение о закупках») и действующему законодательству в виду следующего.

2. Нарушение частей 1, 6, 10 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в неправомерной оценке квалификационно-технической части Заявки ООО «ТЭА» по Закупке, изменение результатов закупки.

Фактические обстоятельства и доводы жалобы.

ООО «ТЭА» и ООО «Парус электро» в установленный срок была подана коллективная заявка (ООО «ТЭА» - Лидер заявки) в рамках участия в Закупке - Конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, лот № 0001-202-К-05-02201-2020 «Электротехническая продукция» (далее – Закупка), посредством функционала электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ». Согласно данным системы ЗАО «Сбербанк - АСТ» заявке был присвоен номер – 7960.

12.12.2019 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> был опубликован протокол от 11.12.2019 г. № 0001-202-К-05-02201-2020/И заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по Закупке (далее – Итоговый протокол по Закупке), по результатам которого участник за номером 7960 определен победителем закупки (оценка заявки - 93,13). В этот же день от организатора закупки поступило извещение о признании ООО «ТЭА» победителем в указанной закупке (исх. письмо № АК-34-07-02/59861 от 12.12.2019 г.). Посредством функционала электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» поступил запрос о предоставлении документов победителем. В установленные закупочной документации сроки Победителем были представлены необходимые документы.

19.12.2019 г. от электронной торговой площадки поступило уведомление о результатах по протоколу, где был выложен протокол от 17.12.2019 г. № 0001-202-К-05-02201-2020/И (Изменение №1) заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-202-К-05-02201-2020 «Электротехническая продукция» в котором изменены баллы участнику за номером

4897 (оценка заявки - 94,55), указанный участник объявлен победителем Закупки. Причины изменения баллов в протоколе от 17.12.2019 г. не указаны.

I Действия конкурсной комиссии (организатора) Закупки, выразившиеся в отсутствии в протоколах заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-202-К-05-02201-2020 «Электротехническая продукция» сведений и причин начисления количества баллов оценки квалификационно-технической частей заявок участников.

Оценка квалификационно-технической части заявок участников производится согласно Порядку и критериям оценки и сопоставления заявок на участие в закупке на поставку товара, являющимся частью закупочной документации. Оценка квалификационно-технической части складывается из ряда факторов и подфакторов (лист оценки 2):

1. Опыт осуществления поставок товаров
2. Количество персонала участников закупки
3. Отношение выручки к начальной (максимальной) цене лота
4. Сведения о сертификации
5. Надежность и репутация участников закупки
6. Коэффициент надежности участников закупки, $K_{над}=(2+D5)/3$

К числу основополагающих принципов закупочной деятельности закон относит принцип информационной открытости, прозрачности закупочных процедур (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках). Указанный принцип декларируется ПАО «Транснефть» в своем Положении о закупке товаров, работ, услуг.

Соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части заявка участника не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам, а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения. Участникам же закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика (организатора закупки), оспорить его в установленном законом порядке.

Неуказание информации по баллам по каждому оцениваемому подфактору (фактору), из которых складывается итоговая оценка квалификационно-технической части заявки, а также причины начисления того или иного количества баллов по поданным заявкам нарушают права Участника, т.к. без обжалования закупки невозможно проверить объективность начисления итогового количества баллов. Указанная позиция находит свое обоснование в решениях Московского УФАС России (например, по делу № 1-00-2496/77-18), а также в решениях Арбитражных судов Московского округа (например, например: Постановление Арбитражного суда Московского округа от 12.03.2018 № Ф05-853/2018 по делу № А40-93191/2017, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 23.10.2014 г. № 09АП-40927/2014 по делу № А40-43124/2014, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 07.06.2019 г. № 09АП-20991/2019 по делу № А40-290299/18).

Исходя из пояснений к Листу оценки № 2.5 «Надежность и репутация участников закупки»:

1. Сведения, необходимые для оценки подфакторов, учитываются по состоянию на дату проведения оценки.
2. При оценке подфакторов учитывается информация в отношении участника закупки
3. При участии на стороне одного участника закупки нескольких лиц (коллективная заявка в соответствии с п.10.5 Инструкции для участника закупки) информация учитывается суммарно в отношении всех участников коллективной заявки.

При этом ни в закупочной документации, ни в Положении о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» не указан источник информации и/или порядок определения такой информации. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке

товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеримым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены.

На момент подведения итогов неудовлетворенные претензионные требования, поступившие в Общество отсутствовали.

Таким образом, исходя из буквального толкования указанного подфактора «1. Наличие неудовлетворенных претензионных требований от ПАО «Транснефть» и ОСТ. 2. Объем неудовлетворенных претензионных требований. Отношение стоимости поставок/работ с ПАО «Транснефть» и ОСТ (среднеариф. знач. за последние 3 отчетных периода, в рублях) к сумме неудовлетворенных претензионных требований (в рублях)» подразумевается, что в расчет указанного подфактора следует брать только те претензии, которые не были удовлетворены за пределами срока на их рассмотрение.

II Действия конкурсной комиссии (организатора) Закупки, выразившиеся в неправомерной оценки квалификационно-технической части Заявки ООО «ТЭА» по Закупке № 0001-202-К-05-02201-2020 «Электротехническая продукция», являются неправомерными и противоречат закупочной документации и действующему законодательству в виду следующего.

Согласно Итоговому протоколу от 11.12.2019 г. № 0001-202-К-05-02201-2020/И по Закупке заявкам участникам присвоены следующие баллы:

Участник закупки	Оценка коммерческой части, балл	Оценка квалификационно-технической части, балл	Оценка заявки на участие в закупке, балл
Участник 7970	47,13	46,00	93,13
Участник 4897	44,55	48,50	93,05
Участник 2452*	50,00	36,00	86,00
Участник 530	49,95	20,50	70,45

* Участник 2452 решением комиссии отклонен с ссылкой на п. 6.5.2 Положения о закупке.

Согласно Итоговому протоколу 17.12.2019 г. № 0001-202-К-05-02201-2020/И (Изменение №1) по Закупке заявкам участникам присвоены следующие баллы:

Участник закупки	Оценка коммерческой части, балл	Оценка квалификационно-технической части, балл	Оценка заявки на участие в закупке, балл
Участник 4897	44,55	50,00	94,55
Участник 7970	47,13	46,00	93,13
Участник 2452**	50,00	36,00	86,00
Участник 530	49,95	20,50	70,45

**Участник 2452 решением комиссии отклонен с ссылкой на п. 6.5.2 Положения о закупке.

Оценка квалификационно-технической часть осуществляется по ряду подфакторов (факторов) согласно Порядку и критериям оценки и сопоставления заявок на участие в закупке на поставку товара (лист оценки 2):

1. Опыт осуществления поставок товаров
2. Количество персонала участников закупки
3. Отношение выручки к начальной (максимальной) цене лота
4. Сведения о сертификации
5. Надежность и репутация участников закупки
6. Коэффициент надежности участников закупки, $K_{над}=(2+D5)/3$

Заявке ООО «ТЭА» ЭТП присвоен порядковый номер – 7970, таким образом Организатор оценил квалификационно-техническую часть заявки участника 7970 в 46 баллов.

Однако организатор закупки оценил квалификационно-техническую часть неверно. Фактически должен был присвоить заявке, где лидер ООО «ТЭА» - 50 баллов (согласно расчету, приведенному в Приложении № 7 к настоящей жалобе).

Таким образом, путем сложений оценок коммерческой части и квалификационно-технической части, оценка заявки на участника 7970 должна составлять 97,13 баллов, что делает заявку (где лидер заявки) ООО «ТЭА» победителем закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке согласно положению о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 10 Гражданского кодекса РФ, статьями 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

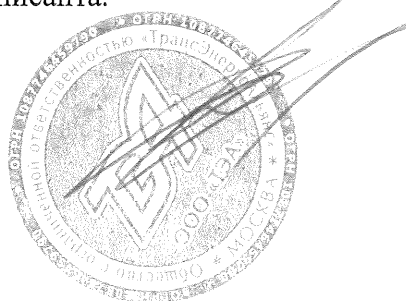
1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению. Приостановить подписание договоров с победителем, объявленным Протоколом от 17.12.2019 г. № 0001-202-К-05-02201-2020/И (Изменение №1) заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № от 17.12.2019 г. № 0001-202-К-05-02201-2020/И (Изменение №1), обязав Организатора закупки направить соответствующие уведомления Заказчикам в соответствии с извещением о Закупке.
2. Признать в действиях Организатора закупки нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 4 ч. 1 ст. 3, частей 1, 6, 10 статьи 3, п. 4 ч. 13 ст. 3.2., п. 5. ч. 14 ст. 3.2. Закона о закупках и выдать Организатору закупки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
3. Обязать Организатора закупки опубликовать информацию по баллам по каждому оцениваемому подфактору (фактору), из которых складывается итоговая оценка квалификационно-технической части заявки, а также причины того или иного количества баллов по каждому подфактору (фактору).
4. Провести проверку действий конкурсной комиссии (организатора) Закупки на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в том числе согласно ч. 17 и 20 ст. 18.1. указанного закона) и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Признать жалобу обоснованной, действия конкурсной комиссии (организатора) Закупки незаконными и выдать предписание на устранение допущенных нарушений (в том числе на отмену протокола от 17.12.2019 г. № 0001-202-К-05-02201-2020/И (Изменение №1) заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № от 17.12.2019 г. № 0001-202-К-05-02201-2020/И (Изменение №1) и пересмотру итогов Закупки).

Приложения:

1. Уведомление системы ЗАО «Сбербанк - АСТ» о приеме заявки с присвоением номера.
2. Протокол подведения итогов Закупки от 11.12.2019 г. № 0001-202-К-05-02201-2020/И.

3. Исх. письмо организатора № АК-34-07-02/59861 от 12.12.2019 г.
4. Уведомление системы ЗАО «Сбербанк - АСТ» о признании победителем и о запросе документов.
5. Уведомление - ответ на запрос о разъяснении положений заявки на участие.
6. Протокол подведения итогов Закупки от 17.12.2019 г. № 0001-202-К-05-02201-2020/И.
7. Расчет баллов.
8. Форма 7.
9. Форма 7.1.
10. Форма 8.
11. Финансовая отчетность за последние три года.
12. Сертификат системы менеджмента качества (СМК) стандарта ISO 9001.
13. Сведения об опыте поставок за последние три года.
14. Доверенность от ООО «Парус электро».
15. Протокол и приказ на подписанта.

Генеральный директор



Д.Г. Белоногов