

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд д. 4 стр. 1

Заявитель:

ИНН 7714292721 ОГРН 1037714002743
Юридический адрес: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка,
дом 2, стр.2, этаж 2, ком. В
Почтовый адрес: 127018, г. Москва, ул. Сушевский вал,
д.16, стр. 5
Телефон +7 (495) 280-73-30
Email info@gorislavtsev.ru

Жалоба
на нарушение законодательства о закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц

АО «СПЕЦХИМИЯ», как организатор закупки, разместило извещение о проведении закупки на право заключения договоров:

- 0809-2023-00004 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «СПЕЦХИМИЯ»;

Московское УФАС
Рег. номер 29026/23
зарегистрирован 15.05.2023



1 пакет

- 0806-2023-00008 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «Искра»;
- 0810-2023-00005 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «Расчет»;
- 0842-2023-00395 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «Соликамский завод «Урал»;
- 0825-2023-00164 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «НИИПМ»;
- 0812-2023-00053 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «Техмашсервис»;
- 0829-2023-00014 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «МПЗ»;
- 0828-2023-00117 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии»;
- 0848-2023-00117 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «Краснозаводский химический завод»;
- 0814-2023-00015 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «ИКП «РИТМ»;
- 0815-2023-00195 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «ЧПО им. В.И. Чапаева»;
- 0849-2023-00059 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «КХЗ»;
- 0824-2023-00019 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «НПП «Краснознамёнец»;
- 0819-2023-00278 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «ГосНИИ «Кристалл».

В соответствии с правилами бухгалтерского учета неконсолидированная бухгалтерская отчетность, это отчетность отдельного юридического лица. В п. 6 Извещения о закупке в качестве «Заказчиков» указаны все юридические лица, отчетность которых подлежит проверке. В соответствии с п. 2 ст. 779 ГК РФ, правила настоящей статьи применяются к договорам оказания аудиторских услуг. В соответствии с п. 1 этой же статьи «Заказчик» является стороной договора оказания услуг. Следовательно, каждое лицо, указанное в п. 6 Извещения о закупке, по результатам проведения закупки должно заключить отдельный договор оказания аудиторских услуг.

Исходя из определения «лот», данного в разделе 2 «Термины и определения» Лот – закупаемая заказчиком продукция, в отношении которой предусматривается заключение

отдельного договора по результатам закупки. Следовательно, закупка, организатором которой выступает АО «Спецхимия» является многолотовой.

Как указано в п. 3.5.1. Документации о закупке «Количество лотов в рамках проводимой закупки указано в информационной карте». Пункт 1 Информационной карты содержит перечень 14 услуг, подлежащих закупке в рамках данного конкурса

Руководствуясь п. 3.5.5. Документации о закупке, наша организация хотела участвовать в конкурсе по лоту 0849-2023-00059 Оказание услуг по проведению обязательного аудита неконсолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год для АО «КХЗ»

Согласно п. 3.5.4. Заявки подаются по каждому лоту отдельно. П. 5.5.6 Извещения о закупке содержит требования установления различных условий по каждому лоту. Однако, конкурсная документация таких различий не предусматривает и составлена таким образом, что исключает возможность подачи заявки отдельно по каждому лоту, а именно:

1) Право, участнику закупки подать заявку на отдельный лот или несколько лотов, предоставленное пунктом 3.5.5. Документации о закупке, не может быть реализовано на практике по следующим основаниям.

Пункт 4.10 Извещения о закупке и п. 20 раздела 6 Информационной карты требуют внесения в качестве обеспечения заявки суммы 175 511,99 руб., без НДС что является обеспечением заявки по всем лотам. При этом Извещение о закупке не содержит информации о размере обеспечения заявки, подаваемой по одному из лотов, и не предусматривает возможности уменьшения суммы обеспечения. Кроме того электронные формы документов торговой площадки АСТ ГОЗ, которые мы должны заполнить, не предусматривают возможность сформировать в заявку для одного из лотов, указав в форме его максимальную начальную цену.

2) Кроме того, даже если теоритически допустить возможность заполнения представленных форм для формирования заявки по одному из лотов, лицо, подавшее такую заявку, ставится в заведомо невыгодные условия по сравнению с иными участниками и не имеет возможности выиграть конкурс

Порядок оценки и сопоставления заявок (приложение №2) к информационной карте, предусматривает такие правила оценки заявок по подкритериям, что делает бессмысленным подачу заявки по одному из лотов.

Так при оценке подкритерия №1 заявки «Сумма страхового возмещения по полису страхования профессиональной ответственности при осуществлении аудиторской деятельности» максимальное количество баллов присуждается организации, имеющей сумму возмещения 300 млн. руб. по каждому случаю и 1 млрд по всем страховым случаям. При этом требование такой суммы страхового возмещения оправдано и соответствует начальной максимальной цене всей заявки. При формировании заявки по одному из лотов, данная сумма является необоснованно завышенной и противоречит градации установленной пунктом 2.1 Таблицы 4 «Методики оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений / тендере при проведении закупок аудиторских услуг» приложения 6 Единого положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции от 22.12.2022).

Таким же образом при оценке подкритерия №2 заявки «Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» максимальное количество баллов присуждается организации «При наличии 40 (включительно) и более штатных аттестованных аудиторов» наличие 40 аудиторов для исполнения одного договора необоснованно и противоречит градации установленной пунктом 2.2 Таблицы 4 «Методики

оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений / тендере при проведении закупок аудиторских услуг» приложения 6 Единого положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции от 22.12.2022).

Следовательно, единый подход к оценке критериев для общей заявки, по всем лотами, и к оценке заявки по одному из них, делает невозможным объективную оценку способности участника закупки исполнить договор по одному из лотов.

Мы обратились к организатору закупки за разъяснением, поставив перед ним следующие вопросы:

- 1) Каков размер обеспечения заявки, по лоту 0849-2023-00059?
- 2) Каковы требования к размеру страхового возмещения по полису страхования профессиональной ответственности при осуществлении аудиторской деятельности для получения максимального количества баллов по лоту 0849-2023-00059 и 80, 60, 40 и 20 баллов соответственно?
- 3) Каковы требования к количеству штатных аудиторов при оценке подкритерия № 2 заявки по лоту 0849-2023-00059 для получения 60, 40 и 20 баллов соответственно?
- 4) Допустима ли корректировка электронных форм заявки и приложений, используемых торговой площадки АСТ ГОЗ? И каким образом заполнить их при отсутствии возможности корректировки?

28.04.2023 нами были получены разъяснения, суть которых заключается в том, что организатор закупки проводит ее как однолотовую при этом:

Внести отдельное обеспечение заявки по лоту 0849-2023-00059 невозможно.

Градации требования к размеру страхового возмещения по полису страхования профессиональной ответственности при осуществлении аудиторской деятельности для отдельных заявок не предусмотрена

Градации количества штатных аудиторов при оценке подкритерия № 2 заявки, отдельно для договоров не предусмотрена

Торговая площадка АСТ ГОЗ не предусматривает возможность подачи заявки на участие в торгах отдельно по каждому договору.

Позиция организатора закупки, изложенная в разъяснениях, противоречит содержанию Конкурсной документации, ограничивает право АО «Гориславцев. Аудит» на участие в закупке по одному из лотов и нарушает требования закона «О защите конкуренции».

Согласно п. 25 п. Обзора судебной практики Верховного суда РФ №3(2017) (утв. Президиумом ВС РФ от 12.07.17) заинтересованное лицо вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст 18.1 закона «О защите конкуренции» прошу:

- рассмотреть жалобу по существу
- выдать организатору торгов предписание, обязывающее устранить нарушения, препятствующие подаче заявке по отдельному лоту.

Приложение:

- 1) Извещение об осуществлении закупки от 21.04.23
- 2) Документация о закупке по закрытому конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год.
- 3) Запрос разъяснения положений извещения, документации о закупке от 28.08.2023
- 4) Разъяснение положений извещения, документации о закупке от 28.08.2023