



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

24.04.2020 № 5/5535

На № _____ от _____

**Уведомление №ТО002/10/18.1-1220/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Шелдонфарма» (вх.№7480 от 22.04.2020) на действия ГБУЗ РБ городская клиническая больница №18 г. Уфы при проведении закупки на поставку смеси белковой композиции сухой (извещение №32008981230).

Уполномоченные представители ООО «Шелдонфарма» и ГБУЗ РБ городская клиническая больница №18 г. Уфы (либо его представитель) вправе явиться на рассмотрение жалобы **30.04.2020 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязано известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные

Заявитель:

ООО «Шелдонфарма»

Email: pro@sheldonpharma.com

Организатор торгов:

ГБУЗ РБ городская клиническая
больница №18 г. Уфы

Email: zakaz-gkb-18@mail.ru

0183150

документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 08.04.2020 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Обращаем Ваше внимание, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции явка представителей сторон на заседание комиссии признается не обязательной. Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru, to02-Girfanov@fas.gov.ru.

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи на сайте: <https://vcs01fas.cloud.rt.ru>.

Приложение: копия жалобы на ___ л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



Р.Ф. Саляхутдинова

Управление Федеральной антимонопольной службы

по Республике Башкортостан

Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Официальный сайт:

<https://bash.fas.gov.ru/>

Телефон/факс: Канцелярия: 8 (499) 755 23 23 (доб. 002-116)

E-mail: fo02@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «ШЕЛДОНФАРМА»

Адрес: 197372, г. Санкт-Петербург,

проспект Богатырский, д.29 к. 1, 181

ИНН 7814525419

Тел. 7(812) 925 23 41

E-mail: pro@sheldopharma.com

Холатайство о рассмотрении жалобы

и об отмене протокола от 07.04.2020 отказа от заключения договора и признания
ООО «Шелдонфарма» уклонившимся от заключения договора

12.03.2020 Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Башкортостан городская клиническая больница № 18 города Уфы (450075, респ. Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, 3, ИНН 0277013465, тел.: 8-347-2353271, e-mail: zakaz-efb-18@mail.ru) был размещен в ЕИС на сайте <https://zakupki.gov.ru/> аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку смеси белковой композиционной сухой.

Номер закупки - 32008981230.

Протоколом от 24.03.2020 подведения итогов аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, победителем аукциона признано ООО «ШЕЛДОНФАРМА».

01.04.2020 победителем был направлен подписанный проект Договора, а также представлена банковская гарантия от 01.04.2020 №ЭБГ - 48200/20.

Протоколом от 07.04.2020 отказа от заключения контракта ООО «ШЕЛДОНФАРМА» признано уклонившимся от заключения контракта.

В качестве основания для отказа от заключения Договора Заказчиком указано следующее:

«В соответствии с пп. 3 п. 13.1.3 Положения о закупке и пп. 3 п. 21.1.8 раздела №1 документации, участник считается уклонившимся от заключения договора в случае непредоставления обеспеченная исполнением договора с соблюдением требуемого порядка, при наличии в документации о закупке явных требований. В соответствии с п. 18 раздела №1 документации и п. 8.3.4 проекта договора срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на 3 (три) месяца. Согласно п. 11.1

проекта договора, договор вступает в силу с момента заключения и действует до 31 декабря 2022 г. Однако победителем электронного аукциона в качестве обеспечения исполнения договора предоставлена банковская гарантия со сроком действия до 31 марта 2022 г.»

При этом ООО «ШЕЛДОНФАРМА» от заключения договора по результатам закупки не уклонилось, поскольку в установленный срок направил Заказчику полный комплект необходимых документов.

В данном случае, очевидно, что, поскольку срок действия Договора установлен – до 31.12.2022, срок банковской гарантии выдана со сроком действия – 31.03.2022, то есть не менее 31.03.2023. Банковская гарантия выдана со сроком действия – 31.03.2022, то есть дата и месяц указаны строго в соответствии с условиями закупки. Неверное указание года связано исключительно с технической ошибкой, допущенной по вине Банка.

10.04.2020 Победителем закупки была направлена в адрес Заказчика надлежаще оформленная банковская гарантия № 183625 от 09.04.2020, выданная Акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк», с холатайством об отмене Протокола от 07.04.2020 отказа от заключения контракта ООО «ШЕЛДОНФАРМА».

Однако такой отмены не произошло.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – «Закон №223-ФЗ») при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 13.1.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан Городская клиническая больница № 18 города Уфы (далее по тексту – «Положение о закупке»), утвержденного Решением (протокол №5) наблюдательного совета ГАУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфы от 22.04.2019, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, Договор по результатам настоящей закупки мог быть заключен в период с 4.04.2020 по 13.04.2020.

При этом действующее законодательство, а также Положение о закупке, не запрещают победителю закупки исправить недостатки банковской гарантии, и предоставлять исправленную банковскую гарантию до истечения срока, предусмотренного для заключения договора по результатам закупки.

В частности, пунктами 13.1.7. – 13.1.9. Положения о закупке предусмотрено, что Заказчик и участник закупки, с которым заключается договор, могут проводить преддоговорные переговоры, в том числе путем направления протоколов разногласий. Проведение преддоговорных переговоров не освобождает стороны (как заказчика, так и участника закупки) от обязанности заключения договора по результатам проведения конкурентной закупки, за исключением отдельных случаев, прямо указанных в Положении о закупке.

Прошу обратить внимание на то обстоятельство, что Победителем была представлена Заказчику исправленная банковская гарантия 10.04.2020, то есть до истечения предусмотренного Положением о закупке срока на заключение Договора по результатам торгов.

Согласно пункту 9.7.5.2 Положения о закупке заказчик обязан принять решение об отказе заключения договора с победителем аукциона или с иным участником аукциона, с которым (первоначально) принято решение о заключении договора в соответствии с Положением о закупке, в случае, если после составления итогового протокола, но до заключения договора было выявлено наличие в составе заявки такого участника аукциона недостоверных сведений, предоставление которых требовалось в соответствии с условиями аукционной документации. В иных случаях заказчик вправе принять решение об отказе от заключения договора с победителем аукциона только при наличии обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих заключению договора по результатам проведенной закупки.

Согласно пункту 13.1.3 Положения о закупке Победитель закупки или считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

- 1) предоставление участником закупки письменного отказа от заключения договора;
- 2) непредоставление участником закупки в указанные в документации сроки подписанного со своей стороны проекта договора;
- 3) непредоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении о проведении закупки и (или) в закупочной документации требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка, при наличии в документации таких требований.

Поскольку обстоятельство, перечисленных в пункте 9.7.5.2 Положения о закупках Заказчиком установлено не было, оснований для принятия решения об отказе от заключения договора по результатам проведенного аукциона у Заказчика не было.

Выявив техническую ошибку в банковской гарантии, Заказчик в рамках преддоговорных переговоров должен был сообщить об этом победителю закупки, который до истечения сроков, предоставленных Положением о закупке для заключения договора по результатам закупки, может устранить данную техническую ошибку.

Отказываясь от заключения договора до истечения двадцати дней с момента определения победителя аукциона, Заказчик тем самым нарушил собственное Положение о закупке.

Соответствующая позиция о возможности предоставления участником закупки исправленной банковской гарантии была изложена в постановлении Арбитражного суда Московского округа от 16 октября 2018 г. по делу N А40-12113/18.

При этом согласно пункту 9.7.5.3 Положения о закупке при принятии решения об отказе от заключения договора с участником аукциона, комиссия в лице всех присутствующих членов комиссии оформляет в день принятия такого решения и размещает в ЕИС протокол отказа от заключения договора, в котором указываются следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) указание на отказ от заключения договора с участником аукциона, а также указание пункта Положения, на основании которого было принято решение о таком отказе;
- 3) указание на содержащиеся в заявке такого участника аукциона сведения, которые были признаны комиссией недостоверными.

4) иная информация, размещаемая в протоколе отказа от заключения договора по решению заказчика.

В протоколе от 07.04.2020 Заказчик в нарушение пункта 9.7.5.3 Положения о закупке указание на содержащиеся в заявке ООО «ШЕЛДОНФАРМА» сведения, которые были признаны комиссией недостоверными, не отразил, поскольку никакие сведения недостоверными не признавались.

Указанные выше доводы относительно незаконности принятого Заказчиком решения об отказе от заключения Договора, были изложены в жалобе, направленной в УФАС по Республике Башкортостан 10.04.2020, однако данная жалоба на сегодняшний день не рассмотрена.

Согласно пункту 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – «Закон о защите конкуренции»), действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона №223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержится в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом №223-ФЗ.

Согласно пункту 1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23 июля 2015 г. N 649/15, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг от государственных и муниципальных юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В связи с изложенным, руководствуясь пунктом 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, учитывая, что ООО «ШЕЛДОНФАРМА» от заключения договора по результатам закупки не уклонялось, прошу:

1. Рассмотреть жалобу Заявителя от 10.04.2020 и признать ее обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика наличие нарушений, выразившихся в незаключении с Победителем закупки Договора по результатам проведенных торгов;

3. Отменить протокол от 07.04.2020 отказа от заключения договора и признания ООО «Шелдонфарма» уклонившимся от заключения договора;
4. Обязать Заказчика заключить Договор с победителем аукциона;
5. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

РЕШЕНИЕ №1
Учредителя о создании
Общества с ограниченной ответственностью
«Пестецки СПб»

г. Санкт-Петербург

23 января 2012г.

Генеральный директор

Н.В. Сидоров

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу.

Я, нижеподписавшийся гражданин Российской Федерации, Сидоров Николай Владимирович, паспорт 04 10 975495, выдан отделом УФМС России по Красноярскому краю в Советском р-не г.о. Красноярска, 13.07.2010г., код подразделения 240-003, проживающий по адресу: 660133, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Сергея Даво, д. 8, кв. 23

Принял решение о нижеперечисленном

1. Создать общество с ограниченной ответственностью «Пестецки СПб» (далее Общество).
2. Утвердить Устав Общества с ограниченной ответственностью «Пестецки СПб».
3. Для обеспечения перехода прав на имущество Учредителя капитал и размер доли Учредителя Сидорова Николая Владимировича составляет -- 100 % уставного капитала. Номинальная стоимость, при этом, составляет ему, доли равен 10 000 (десять тысяч) рублей.

Учредитель на момент государственной регистрации Общества оплачивает свои доли в уставном капитале Общества денежными средствами путем передачи Обществу следующие:

- ноутбук: Acer Aspire 1672LC, стоимостью 10 000,00 руб. (десять тысяч) рублей 00 коп.

На момент государственной регистрации Общества уставной капитал оплачен денежными средствами на 100 %.

Одновременно прилагаю в соответствии с п.6 ст.66 ГК Российской Федерации и ст. 15 Закона «Об обществах с ограниченной ответственностью».

До государственной регистрации названного общества передано на ответственное хранение генеральному директору Общества.

Ирредо собственности на имущество, переданное в качестве вклада на момент государственной регистрации, находится у Общества в момент его государственной регистрации. После государственной регистрации Общества названное имущество будет доставлено на баланс Общества в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете.

4. Генеральным директором Общества назначить Сидорова Николая Владимировича.

Учредитель
ООО «Пестецки СПб»

Сидоров Н.В.