



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е  
по делу № РНП 33-1158**

**об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков**

04 декабря 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

◇ – заместителя руководителя управления- начальника отдела;

Заместителя председателя Комиссии:

◇ – заместителя начальника отдела;

членов Комиссии:

◇ – главного государственного инспектора;

◇ – главного государственного инспектора;

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вольгинский» о включении информации об ООО «Реабилитационные системы» (119180, г. Москва, ул. Полянка Б., д. 51 А/9, Э8, пом. 1, к. 1, оф. 106; ИНН 7706459656) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителя заявителя – ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вольгинский» - ◇; в присутствии представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела лица, в отношении которого подано заявление – ООО «Реабилитационные системы» - ◇.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. № 8116 от 27.11.2019) ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вольгинский» о включении информации об ООО «Реабилитационные системы» в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, в адрес Владимирского УФАС России поступило обращение ООО «Реабилитационные системы» (вх. № 8200 от 29.11.2019) о признании отказа Заказчика ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вольгинский» от

заключения контракта и признании ООО «Реабилитационные системы» уклонившимся от заключения контракта необоснованным.

Так как указанное обращение содержит информацию, проверяемую в рамках рассмотрения дела № РНП 33-1158, Комиссия Владимирского УФАС России приобщает данное обращение к материалам дела № РНП 33-1158.

Из обращения заказчика и приобщенного заявления установлено, что Федеральным бюджетным учреждением Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вольгинский» (далее Заказчик) был проведен электронный аукцион, извещение №0228100001919000080 от 31.10.2019 г., на поставку стабилметрической платформы с биологической обратной связью.

Победителем электронного аукциона согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 11.11.2019г. №0228100001919000080-1 было признано Общество с ограниченной ответственностью «Реабилитационные Системы».

18.11.2019 Заказчиком в ЕИС в адрес ООО «Реабилитационные системы» направлен проект контракта.

В установленный законом срок – 25.11.2019 года контракт со стороны ООО «Реабилитационные системы» подписан не был.

26.11.2019 от ЕЭТП поступило уведомление об уклони победителя от процедуры заключения контракта, и 26.11.2019 в ЕИС размещен протокол уклонения победителя от заключения контракта, в связи с чем была направлена информация в адрес Владимирского УФАС России о включении в реестр недобросовестных поставщиков победителя электронного аукциона.

Представители ООО «Реабилитационные системы» на заседание Комиссии пояснили, что Общество не имело намерения уклониться от подписания контракта и его исполнения.

ООО «Реабилитационные системы» победителем аукциона, размещенного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 11.11.2019 (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 11.11.2019г. №0228100001919000080-1).

Из ч. 4 ст.96 Закона о контрактной системе следует, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Руководствуясь названными нормами Закона о контрактной системе, 22.11.2019, то есть в предусмотренные законом сроки, собиралась направить Заказчику, подписанный проект контракта, однако ввиду поломки компьютера этого не удалось произвести.

На момент подписания документов, электронно-цифровая подпись (ЭЦП) была установлена в реестре ОС Windows на компьютере-моноблоке. По неизвестным причинам, 21.11.2019 вышла из строя материнская плата на указанном компьютере-моноблоке, на котором была установлена ЭЦП. В связи с невозможностью восстановления работоспособности компьютера обществом собственными силами, вызваны специалисты сервисного центра. Специалистами сервисного центра проведена диагностика, которая подтвердила факт поломки.

Далее, компьютер был сдан в распоряжение специалистов сервисного центра, необходимая деталь была заменена, компьютер возвращен в рабочем состоянии Участнику, что в свою очередь также подтверждается документами, выданными специалистами сервисного центра, а именно Договором №452/83 от 22.11.2019 года, Актом о проведении диагностических и ремонтных работ от 22.11.2019 года, Актом выполненных работ №142/12 от 26.11.2019 года.

Также, Заказчику было направлено письмо, в котором была обозначена готовность к заключению контракта и по возможности продление срока подписания контракта.

Кроме того. ООО «Реабилитационные системы» обеспечило исполнение Контракта посредством предоставления Платёжного поручения № 526 от 19.11.2019г. в АО "АЛЬФА-БАНК" для выполнения условий государственного контракта. ООО «Реабилитационные

системы» также обеспечило гарантийное обязательство посредством Платёжного поручения № 523 от 19.11.2019г. в АО "АЛЬФА-БАНК".

Представители ООО «Реабилитационные системы» полагают, что Общество совершило активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым явно выражая намерение к заключению контракта, соответственно, оснований для включения ООО «Реабилитационные системы» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частями 1,2,3,13 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил

заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Комиссия установила, что заказчиком требования части 4 статьи 104 о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Принимая во внимание, что намерения ООО «Реабилитационные системы» по заключению контракта подтверждаются материалами дела (Договором №452/83 от 22.11.2019 года на выполнение ремонтных работ, Актом о проведении диагностических и ремонтных работ от 22.11.2019 года, Актом выполненных работ №142/12 от 26.11.2019 года, платежное поручение № 526 от 19.11.2019, Платёжное поручение № 523 от 19.11.2019), по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, в действиях ООО «Министерство сна» не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволят включить участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### Р Е Ш И Л А:

ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вольгинский» о включении информации об ООО «Реабилитационные системы» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии



Заместитель председателя Комиссии



Члены Комиссии

