

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 36144
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 18.01.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УМКД» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 211118/0999939/01 (Лот № 1) (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы:
от Организатора торгов – <...>
от 06.06.2018 № 1.2.5/5622, и <...>, по доверенности от 06.06.2018 № 1.2.5/5623; от Общества с ограниченной ответственностью «Контакт-Эксперт» – <...>, по доверенности от 24.12.2018 № 43; от Общества с ограниченной ответственностью «УК ПРОГРЕСС» – <...>, по доверенности от 24.12.2018 № 43; от Общества с ограниченной ответственностью «Территория-Комфорта» – <...>; в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 10.01.2019 по 18.01.2019,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявитель не допущен к участию в Конкурсе, поскольку в составе заявки ООО «УМКД» копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период не соответствует требованиям законодательства. Бухгалтерская отчетность утверждена 09.02.2018, что противоречит нормам Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО). Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области» направило Организатору торгов информацию о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии ООО «УМКД» на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1) Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

2) Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

3) Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

– сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства – для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве

обеспечения заявки на участие в конкурсе.

– документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

– реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 24.12.2018, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующим причинам:

«– непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений (бухгалтерский баланс утвержден ненадлежащим образом)

– несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 Правил (в составе заявки копия утвержденного бухгалтерского баланса не соответствует требованиям законодательства)

Госжилинспекцией Московской области направлены документы в суд на лишение ООО «УМКД» лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Комиссией осмотрена заявка ООО «УМКД» на участие в Конкурсе.

В составе заявки ООО «УМКД» на участие в Конкурсе имеется копия бухгалтерской отчетности за 2017 год, включающая бухгалтерский баланс и решение по вопросу утверждения бухгалтерского баланса от 16.01.2018.

Вместе с тем, согласно абзацу второму статьи 34 Закона об ООО, уставом общества должен быть определен срок проведения очередного общего собрания участников общества, на котором утверждаются годовые результаты деятельности общества. Указанное общее собрание участников общества должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

Утверждение бухгалтерской отчетности до 01.03.2017 противоречит нормам статьи 34 Закона об ООО.

Иных документов, подтверждающих утверждение бухгалтерской отчетности ООО «УМКД» в сроки, установленные законодательством, в составе заявки на участие в Конкурсе не имеется, на рассмотрение жалобы по существу не представлено.

В составе заявки ООО «УМКД» на участие в Конкурсе представлена копия бухгалтерского баланса, который не может считаться утвержденным в соответствии с требованиями статьи 34 Закона об ООО.

У Организатора торгов имелись основания для принятия решения об отказе в допуске к участию в Конкурсе ООО «УМКД».

В соответствии с частью 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации, деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа, то есть, документ, удостоверяющий соответствие хозяйствующего субъекта обязанностям в силу требований закона (статья 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Пунктом 1 статьи 199 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что лицензия аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления органа государственного жилищного надзора об аннулировании лицензии.

В соответствии с пунктом 3 статьи 199 Жилищного кодекса Российской Федерации действие лицензии прекращается в связи с аннулированием лицензии по решению суда и иным основаниям, указанным в Федеральном законе от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», со дня внесения соответствующих записей в реестр лицензий субъекта Российской Федерации.

Организатором не представлено документов, подтверждающих прекращение действия лицензии ООО «УМКД».

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УМКД» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Д.Д. Решетникова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.