



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

пер. Кадыевский, 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

27.05.2020 № 1773/04
На № _____ от _____

ООО «БОЖОК»

пос. Развилка, д. 11А, кв. 5,
Ленинградский р-н, МО, 142717
bozhok_a@mail.ru

Департамент строительства, жилищно-
коммунального хозяйства и топливно-
энергетического комплекса Костромской области

Сенная улица, д. 17,
г. Кострома, 156000
stroy@adm44.ru

РЕШЕНИЕ № 044/01/18.1-238/2020

Резолютивная часть решения оглашена «22» мая 2020 г.
В полном объеме решение изготовлено «27» мая 2020 г.

г. Кострома

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению жалоб, поданных в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии:

Исмаилов Мурсал Исмаилович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области.

Члены комиссии:

Малов Олег Евгеньевич, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области;

Дружинина Ольга Сергеевна, специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 «О защите конкуренции» жалобу (вх. № 2156 от 06.05.2020 г.) ООО «Божок» (далее – ООО «Божок», Заявитель) (ОГРН 1045000904145, ИНН 5003048232) на действия организатора торгов Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (адрес: 156000, г. Кострома, ул. Сенная, д. 17) (далее – Департамент), при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций № 1-2/2020 (ЕИС 014150000032000002) по предмету: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов», в присутствии на заседании представителей Департамента, Заявителя.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее - Костромское УФАС России) поступила и была рассмотрена жалоба ООО «Божок» на действия Департамента, при проведении предварительного отбора квалифицированных

подрядных организаций № 1-2/2020 (ЕИС 014150000032000002) по предмету: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

Согласно доводов жалобы, в соответствии с пп. «ж» пункта 4 раздела V документации «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе» в состав Заявки включаются следующие документы, а именно - копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи Заявки, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Заявителем предоставлена справка «Расчет по страховым взносам» (далее-РСВ) за 2019г., т.к. срок сдачи отчета по форме РСВ за 1 квартал 2020 года до 30 апреля 2020 года. На момент подачи Заявки 16.04.2020 года, справка по форме РСВ за 1 квартал 2020 года не была сдана, поэтому последним отчетным периодом, предшествующий дате подачи Заявки является 2019 год.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил заявку, так как к ней приложены все необходимые документы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению (исх. от 07.05.2020 № 1512/04) заседание Комиссии по рассмотрению жалобы было назначено на 18.05.2020 г. в 15 часов 00 минут по адресу: г. Кострома, пер. Кадыевский, д. 4, 3 этаж. В заседании комиссии объявлялся перерыв.

Данным уведомлением у Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области были истребованы информация и документы, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции». Запрашиваемая информация представлена в полном объеме.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией установлены следующие обстоятельства.

1. 25.03.2020 г. Организатором торгов на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций № 1-2/2020 (ЕИС 014150000032000002) по предмету: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

Органом, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Костромской области является департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность,

направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – Положение).

Вышеуказанное Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно – закупка, договор о проведении капитального ремонта).

Таким образом, при проведении Предварительного отбора Заказчику необходимо руководствоваться Положением.

2. Согласно доводу Заявителя, Департаментом неправомерно не приняты расчеты Заявителя по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам за 2019 год представленные в заявке.

Согласно абзаца 7 подпункта «б» пункта 38 Положения, Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Подпунктом «ж» п. 4 раздела V Документации установлено, что Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи Заявки, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Согласно статьи 423 Налогового кодекса РФ, расчетным периодом признается календарный год, отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие, девять месяцев календарного года.

Документация по предварительному отбору размещена на официальном сайте 25.03.2020, срок подачи заявки завершается 17.04.2020 в 00.00. Заявитель подал заявку 16.04.2020 17:12.

В соответствии с пунктом 7 статьи 431 Налогового Кодекса Российской Федерации Плательщики, указанные в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 настоящего Кодекса (за исключением физических лиц, производящих выплаты, указанные в подпункте 3 пункта 3 статьи 422 настоящего Кодекса), представляют расчет по страховым взносам не позднее 30-го числа месяца, следующего за расчетным (отчетным) периодом.

В данном случае отчетным периодом, предшествующим подаче заявки (16.04.2020), для общества является первый квартал 2020 года.

Указами Президента РФ от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» и от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» период с 30 марта по 30 апреля объявлен нерабочим в связи с распространением коронавируса.

Также, Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» срок представления отчета РСВ за I квартал 2020 был продлен – до 15.05.2020 года.

Тем самым, принятие данных нормативно-правовых актов, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, дают Заявителю право для сдачи отчетности РСВ в более поздние сроки.

Как указывает заявитель, причиной подачи в составе заявки отчета по форме РСВ за 2019г. было объявление на территории Российской Федерации нерабочим в связи с распространением коронавируса.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе квалифицированных подрядных организаций от 28.04.2020 года ООО «Трейд-Лифт», ООО «Земстрой», ООО «Яртэс Инжиниринг», ЗАО «ДО МЖК Бутово», ООО «Божок» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, в том числе по основаниям «предоставление Участником в составе заявки копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам за 2019 год».

Участникам отбора, подавшим заявки на участие в предварительном отборе до 01 апреля 2020 и в составе заявок которых представлены отчеты РСВ за 2019 год во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций не отказано по основаниям «предоставление Участником в составе заявки копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам за 2019 год».

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Костромского УФАС России признает жалобу ООО «Божок» обоснованной.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в

исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, подпунктом «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Божок» (ОГРН 1045000904145, ИНН 5003048232) на действия организатора торгов – Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (адрес: 156000, г. Кострома, ул. Сенная, д. 17), при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций № 1-2/2020 (ЕИС 014150000032000002) по предмету: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов», обоснованной.

2. Признать комиссию департамента нарушившей п. 52, 53 Положения привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

3. Выдать Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений Положения привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, путем пересмотра заявок.

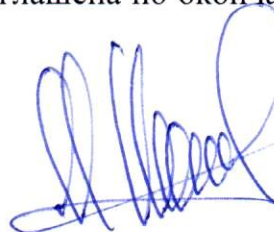
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Резолютивная часть решения оглашена по окончании рассмотрения дела и приобщена к материалам дела.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



М. И. Исмаилов



О. С. Дружинина



О. Е. Малов