

В Федеральную антимонопольную службу

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Заявитель: ООО «КЛИНЭЙР»

Почтовый адрес: 111033, г. Москва, Таможенный проезд, д.6, стр.3, офис 120

Тел./факс: 8 916 957 72 62

Контактное лицо: Жуков Станислав

e-mail: s9169577264@gmail.com

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Заказчик: Фонд проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие». Реестровый № СОМ16011900115

Почтовый адрес (место нахождения) заказчика: 123242, г. Москва, ул. Зоологическая, д. 8

Адрес электронной почты: zakupki@fondnkn.ru

Номер контактного телефона и факса заказчика: + 7 (905) 287 28 00 (Пашнанов Э.О.), факс отсутствует.

Определение поставщика осуществляет: Фонд проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие». Реестровый № СОМ1601190011

Способ закупки: открытый аукцион в электронной форме

1. Предмет электронного аукциона: оказание услуг по уборке офисных помещений Фонда проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие» по адресу: г. Москва, ул. Зоологическая, д. 8

2. Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 1 405 000 (один миллион четыреста пять тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС

3. Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона были размещены на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.roseltorg.ru 16 января 2019 года.

4. Процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке офисных помещений Фонда проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие» по адресу: г. Москва, ул. Зоологическая, д. 8 (реестровый № СОМ16011900115) проводилась 7 февраля 2019 г. в 12 ч. 00 мин. Комиссией по закупкам Фонда «Национальное культурное наследие» (далее – Комиссия).

5. Комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе всех участников процедуры закупки, подавших заявки на участие в открытом аукционе, и о **признании аукциона несостоявшимся** (п.7 протокола рассмотрения заявок)

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Комиссия по закупкам рассмотрела заявки на участие в открытом аукционе и приняла следующее решение:

3	Общество с ограниченной ответственностью «КЛИНЭЙР» ИНН/КПП 7722328717/772201001	Отказать в допуске	<p>Заявка не соответствует требованиям аукционной документации.</p> <p>1. В составе заявки представлена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная 03.11.2018 – ранее, чем за один месяц до даты размещения на электронной торговой площадке извещения о проведении открытого аукциона (подпункт «а» пункта 1.4.2 документации).</p> <p>2. В составе заявки представлена справка № 90534 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов выдана Инспекцией Федеральной налоговой службы № 22 по г. Москве, 7722 по состоянию на 6 ноября 2018 г. – ранее, чем за 60 календарных дней до дня размещения на электронной торговой площадке извещения о проведении открытого аукциона (подпункт «г» пункта 1.4.2 аукционной документации).</p>
---	---	--------------------	---

Указанное решение комиссии заказчика считаем необоснованным в связи с неуказанием закона, на основании которого такое решение было принято.

Согласно 1.2.2. аукционной документации «Во всем, что не урегулировано настоящей аукционной документацией, заказчик, участники аукциона и участники процедуры закупки руководствуются нормами Положения о закупке и действующими нормами законодательства Российской Федерации».

Аукционная документация не содержит указания на конкретный закон, регулирующий закупки, которым руководствуется заказчик при проведении аукциона и которым должны руководствоваться его участники.

Отклонив всех участников процедуры закупки, подавших заявки, и признав аукцион несостоявшимся, комиссия не указала на основании какого закона такое решение было принято.

Согласно п.1.1. устава заказчика, статьи 7 Федерального закона "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ заказчик является некоммерческой организацией, которая имеет филиалы – «Дирекции по строительству», расположенные в городах Севастополь, Калининград и Владивосток (п. 10.1 устава).

Как усматривается из содержания сайта заказчика (<http://fondnkn.ru>), в указанных городах им реализуются инвестиционные проекты по строительству объектов социально-культурной сферы.

В Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), который устанавливает порядок осуществления закупок отдельными видами юридических лиц, определен перечень юридических лиц, которые обязаны осуществлять закупки согласно требованиям данного Закона (пп. 5-7 ст. 3 Закона № 44-ФЗ). К этим лицам относятся государственные и муниципальные заказчики, а также иные юридические лица, которые в отдельных случаях вправе или обязаны осуществлять закупки в соответствии с порядком, предусмотренным Законом № 44-ФЗ.

Согласно ч. 5 ст. 15 Закона № 44-ФЗ, при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством РФ в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

С учетом изложенного, заказчик в аукционной документации был обязан указать, что торги проводятся за счет бюджетных инвестиций и при принятии решений руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ. В нарушение изложенного, как усматривается из карточки (<https://www.roseltorg.ru/procedure/COM21071800001>), торги проводились по 223-ФЗ. Правовая неопределенность аукционной документации заказчика привела к ошибкам заявителя в оформлении поданной заявки.

Согласно п.1.4.4. аукционной документации является обязательным отсутствие у участника аукциона задолженности по начисленным налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды. Для подтверждения соответствия обязательным требованиям, указанным в п. 1.4.1, участник процедуры закупки в составе заявки на участие в аукционе должен приложить справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, выданная подразделениями Федеральной налоговой службы по состоянию на дату, не ранее чем за 60 календарных дней до дня размещения на ЭТП извещения о проведении аукциона (подпункт «г» пункта 1.4.2 аукционной документации).

Вместе с тем, дата извещения о проведении аукциона — 16.01.2019 г. Согласно документации, дата получения справки об отсутствии задолженности должна быть не ранее 16.11.2019 г. Участник аукциона, с учетом особенностей налогообложения, в период с 16.11.2018 г. по 16.01.2019 г. может иметь недоимку по налогам, сборам, а также задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом к моменту подачи заявки наличие недоимки и задолженности (например, не по вине такого участника), повлечет признание заказчиком таких сведений (содержащихся в представленных участником в составе заявки документах) несоответствующими аукционной документации, что является основанием для отказа в допуске на участие в аукционе такому участнику, согласно требованиям пункта 6.6. документации.

Учитывая особенности налогообложения, требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе справки об отсутствии задолженности перед бюджетом Российской Федерации в указанный в аукционной документации период (60 дней до даты извещения об аукционе) привело к ограничению количества участников в виду сокращения количества участников закупки, так как фактически задолженность участника на момент получения справки должна соответствовать 0 рублей 0 копеек.

Таким образом, действия заказчика, установившего указанные требования в документации в части подтверждения справкой на период подачи заявок отсутствие задолженности перед бюджетом, привели к ограничению количества участников закупки.

Как предусмотрено частью 15.2. статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган в случае необходимости направляет организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию запрос о предоставлении иных сведений и документов для рассмотрения жалобы.

Руководствуясь изложенным,

ПРОШУ:

1. Запросить у заказчика сведения об источнике денежных средств, используемых для оплаты услуг по договору, заключаемому по результатам проведения торгов.
2. Рассмотреть данную жалобу по существу.
3. Отменить протокол проведения электронного аукциона.
4. Обязать заказчика внести изменения в аукционную документацию в части указания закона, регулирующего закупочную деятельность заказчика.
5. Провести внеплановую проверку заказчика.
6. Назначить новую дату и время проведения электронного аукциона.

Приложения (копии):

1. Приказ о вступлении в должность генерального директора заявителя.
2. Протокол проведения электронного аукциона.
3. Устав заказчика.