

	<h1 style="text-align: center;">ООО «АКТИВПРОЕКТ»</h1> <p style="text-align: center;">Адрес: 153023, г. Иваново, ул.Революционная,д.20Б, пом. 1007</p> <p style="text-align: center;">Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23</p> <p style="text-align: center;">E-mail: ap-iv@mail.ru</p>
<p><i>Исх. №1709 от 04.12.2019г.</i></p>	<p>Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве Адрес: г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 E-mail: to77@fas.gov.ru Копия: KolpikovaAV@gtp.transneft.ru</p>
<p>Заявитель</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект» Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007 Тел./ф.: (4932) 58-13-23 ap-iv@mail.ru</p>
<p>Заказчик</p>	<p>АО "Гипротрубопровод"</p> <p><i>Место нахождения:</i> 119334, г. Москва, ул. Вавилова, д.24, к.1</p> <p><i>Почтовый адрес:</i> 119334, г. Москва, ул. Вавилова, д.24, к.1</p> <p>адрес электронной почты: KolpikovaAV@gtp.transneft.ru контактный телефон: 8(495)950-87-51</p>
<p>Организатор</p>	<p>АО "Гипротрубопровод"</p> <p><i>Место нахождения:</i> 119334, г. Москва, ул. Вавилова, д.24, к.1</p> <p><i>Почтовый адрес:</i> 119334, г. Москва, ул. Вавилова, д.24, к.1</p> <p>адрес электронной почты: KolpikovaAV@gtp.transneft.ru контактный телефон: 8(495)950-87-51</p>
<p>Указание на размещаемый Заказ</p>	<p>Номер извещения: 31908551638 Наименование закупки: 7001-Z05-K-Y01-00442-2020 «Выполнение работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений по объектам АО "Транснефть - Верхняя Волга", АО "Транснефть - Верхняя Волга" в лице ООО "Транснефть - ТСД", АО "Транснефть - Приволга, АО "Транснефть - Дружба"»</p>

Жалоба на положения документации по проведению запроса предложений в электронной форме и действия Заказчика

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений по объектам АО «Транснефть - Верхняя Волга», АО «Транснефть - Верхняя Волга» в лице ООО «Транснефть – ТСД», АО «Транснефть – Приволг», АО «Транснефть - Дружба» (извещение № 31908551638).

По результатам ознакомления полагаем, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

соисполнителей

В соответствии с п. 9.13 Инструкции для Участника закупки при осуществлении закупки заказчиком устанавливаются следующие единые квалификационные требования к участникам закупки:

9.13. Соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуги, являющихся предметом закупки, а также к наличию свидетельств, разрешений, сертификатов, необходимых для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки (требования к участникам закупки установлены «Перечнем необходимых разрешительных документов для выполнения работ по предмету закупки» и/или Техническим заданием).

В подтверждение соответствия установленному требованию участник закупки должен предоставить в составе заявки на участие в закупке Форму 6, а также копии действующих лицензий, разрешений, свидетельств, выписок из реестра членов СРО, сертификатов и иных документов, указанных в документации о закупке на участника закупки.

В случае отсутствия у участника закупки соответствующих документов, требование о наличии которых, указано в документации о закупке, участник закупки вправе привлечь к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей), отвечающих указанным в настоящем пункте требованиям (за исключением членства в СРО, лицензии на проведение работ и/или оказание услуг, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну). В этом случае участник закупки подтверждает соответствие установленным требованиям путем предоставления в составе заявки на участие в закупке копию договора (протокола, соглашения о намерениях), подписанного участником закупки (исполнителем) и привлекаемым субподрядчиком (соисполнителем), Формы 6 к настоящей инструкции для участника закупки, а также копий действующих лицензий, разрешений, свидетельств, выписок из реестра членов СРО, полученных не ранее, чем за 30 дней до указанной в извещении даты окончания подачи заявок на участие в закупке, сертификатов и иных документов, указанных в документации о закупке на планируемых к привлечению для исполнения договора субподрядчиков (. При этом сведения о привлекаемых субподрядчиках.

Более подробно требования к Участникам закупочной процедуры установлены техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью закупочной документации.

В соответствии с п. 3.2 Перечня необходимых разрешительных документов для выполнения работ, являющегося неотъемлемой частью Технического задания установлено следующее требование к Участникам закупки:

Наличие у участника закупки права, предусмотренного законодательством Российской Федерации (за исключением случаев, когда не требуется членство в саморегулируемых организациях, в том числе в соответствии с частью 2.1 статья 47, часть 4.1 статья 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации):

Осуществлять подготовку проектной документации;

- в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии) Предоставляется выписка из Реестра членов саморегулируемых организаций, действительная на дату подачи заявки на участие в закупке

Считаем данное требование незаконным по следующим обстоятельствам.

Согласно п/п.9 п.10 ст.4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закупки должны устанавливаться в соответствии с настоящим законодательством.

В соответствии с ч.1 ст. 49 Гражданского кодекса РФ, в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с ч.1 ст. 55.8. Градостроительного кодекса РФ:

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом».

Предметом закупки является выполнение работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений по объектам АО "Транснефть - Верхняя Волга", АО "Транснефть - Верхняя Волга" в лице ООО "Транснефть - ТСД", АО "Транснефть - Приволга, АО "Транснефть – Дружба».

Согласно позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, (письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018г.), *работы по обследованию строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий, а также работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, выполняемых по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.*

Кроме того, согласно п.2 раздела 2 Постановления правительства РФ от 19.01.2006 №20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства", согласно которого выполнение работ по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.

Согласно ч.2 ст.47 Градостроительного кодекса РФ, *работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом РФ разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено ч.2.1 ст.47 Кодекса.*

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч.5 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ форма выписки установлена Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации". В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Практика участия в закупочных процедурах показывает, что у ряда заказчиков есть ошибочное мнение о том, что для выполнения работ по обследованию зданий и сооружений необходимо предоставление выписки, подтверждающей членство в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования. Данное мнение основано на Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 (ред. от 14.11.2011 г.) «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Согласно пп.12 п. II данного приказа работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений относятся к работам по подготовке проектной документации.

Однако в последующем Федеральным законом от 03.07.2016 г. №372-ФЗ были внесены изменения Градостроительный кодекс РФ, в соответствии с которыми с 1 июля 2017 года изменено законодательное регулирование в области саморегулируемых организаций.

Кроме того, в последующем было издано основанное на изменениях в Градостроительный кодекс РФ письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018 г., согласно которому работы по обследованию строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.

Следовательно, в связи с изменением в законодательство и изданием новых актуальных разъяснений профильным министерством, позиция, основанная на Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 на настоящий момент устарела.

Кроме того, согласно разъяснений Минстроя России (письмо от 17 августа 2018 г. № 35217-АГ/08) с 1 июля 2017 года приказ Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 не применяется для целей саморегулирования.

Таким образом, положения пп.12 п. II Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 на настоящий момент применению не подлежат, и Заказчик по настоящей закупке не вправе ссылаться на него в качестве нормативного источника.

Также существует практика участия в закупочных процедурах, согласно которой у некоторых заказчиков есть ошибочное мнение о том, что *«инженерные изыскания могут понадобиться исключительно при обследовании фундамента с устройством шурфов»*.

Вместе с тем, ни в упомянутых выше разъяснениях Минстроя России, ни в Постановлении правительства РФ от 19.01.2006 №20 не содержится указаний на то, что работы по обследованию относятся к инженерным изысканиям только в определенных случаях, в частности, при наличии необходимости в устройстве шурфов.

Следовательно, выполнение работ по обследованию состояния строительных конструкций зданий и сооружений относится к инженерным изысканиям независимо от состава работ по обследованию, в том числе необходимости устройства шурфов, бурения скважин, зондирование грунтов и т.п.

На основании изложенного, для выполнения работ, являющихся предметом данной закупочной процедуры, участники закупки должны предоставить выписку саморегулируемой организации в области инженерных изысканий с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

Аналогичный подход представлен в правоприменительной практике контролирующих органов (смотрите, например, решение Московского областного УФАС от 07.11.2019г. по делу №50/06/38214эп/19, решение Московского областного УФАС от 15.10.2019г. по делу №07/ВП/34925эп/19, решение УФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 27.06.2019г. №06/1697-19реш; решение УФАС по Забайкальскому краю от 15.11.2019г. №04-03-5257;; решение по Самарской области от 18.11.2019г. №13102/4; решение УФАС по Астраханской области от 14.11.2019г. №030/06/64-1372/2019; решение УФАС по Астраханской области от 14.11.2019г. №030/06/64-1371/2019).

В сложившейся ситуации, поскольку положениями Документации не установлено требование к участникам закупочной процедуры о предоставлении выписки СРО в области инженерных изысканий, то победителем закупочной процедуры и соответственно исполнителем договора может быть признано лицо, не имеющее права выполнять работы, предусмотренные положениями Технического задания.

В связи с этим ООО «АктивПроект» 29. 11. 2019 года посредством ЭТП направило запрос на разъяснение положений документации запроса предложений в электронной форме (полный текст запроса приложен к жалобе).

В данном запросе заявитель просил ответить на такие вопросы как:

1. Была ли допущена техническая ошибка в части не установления требования к участникам закупки о необходимости предоставления выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий?

2. В случае положительного ответа на первый вопрос, просим разъяснить, будут ли внесены соответствующие изменения в Документацию?

3. В случае если ответ на первый вопрос будет отрицательным, то просим разъяснить в соответствии с какими законами и нормативными актами для выполнения работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений не требуется иметь членство в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий?

04.12. 2019г.Заказчиком посредством ЭТП были опубликованы в том числе следующие разъяснения (полный текст разъяснений приложен к жалобе):

Изменения в документацию о закупке по лоту № 7001-Z05-K-Y01-00442-2020 «Выполнение работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений по объектам АО "Транснефть - Верхняя Волга", АО "Транснефть - Верхняя Волга" в лице ООО "Транснефть - ТСД", АО "Транснефть - Приволга, АО "Транснефть - Дружба" вносятся организатором закупки не будут.

Таким образом, даже после ознакомления с Запросом на разъяснение положений закупочной документации Заказчик позицию не изменил и изменения в документацию вносить отказывается.

Однако, в подтверждение своей позиции, считаем необходимым отметить, что позицию Заявителя разделяет в том числе Московское областное УФАС (решение Московского областного УФАС от 07.11.2019г. по делу №50/06/38214эп/19):

Согласно письму Минстроя России № 3887 – ЛС/02 от 20.09.2018 установлено, что работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, в том числе обследованию строительных конструкций зданий и сооружений должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 47 ГрК РФ виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе объектом закупки является: «оказание услуг по обследованию технического состояния четырех многоквартирных жилых домов, расположенных на территории Можайского городского округа», при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 394 440 руб., 00 коп.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что установленное требование Заказчика в части предоставления участниками закупки во второй части заявки на участие в Аукционе выписки из членства саморегулируемой организации противоречит объекту закупки и положениям Закона о контрактной системе.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Подводя итог вышеизложенного, следует отметить, что Заказчиком при формировании закупочной документации были допущены следующие нарушения действующего законодательства, указанные в настоящей жалобе, а именно:

- Незаконно установлено требование о наличии у Участников закупочной процедуры выписки саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования;
- незаконно не установлено требование о наличии у Участников закупочной процедуры выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

Согласно ч.10 ст.3 223ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Извещением установлена дата и время окончания срока подачи заявок, а именно 05.12.2019 09:00. ООО «АктивПроект» направляет данную жалобу в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 29.12.2015г. № ИА/76070/15:

Контрольному органу в сфере закупок необходимо при получении жалобы учитывать в том числе указанные положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.14 Регламента установлено, что датой поступления жалобы является дата ее регистрации в контрольном органе в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству.

Вместе с тем понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Следовательно, настоящая жалоба подана до истечения установленного Документацией срока окончания подачи заявок и должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Приостановить процедуру проведения запроса предложений в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке № 31908551638, устранив существующие нарушение действующего законодательства РФ.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки №31908551638;
2. Документация по закупке №31908551638;
3. Запрос ООО «АктивПроект» от 29. 11. 2019 года;
4. Разъяснения Заказчика от 04.12. 2019 года;
5. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
6. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

Директор ООО «АктивПроект»

Демиденко А.А.