



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.09.2019 № 8/13966

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Поставка»
630099, г. Новосибирск, ул. Максима
Горького, д.79

Заказчик:

МУП «Электрические сети»
городского округа город Салават
Республики Башкортостан
453252, г.Салават, ул.Северная, д.1
352736@list.ru

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-2407/2019
по результатам рассмотрения жалобы
ООО «Поставка» на действия (бездействие) заказчика – МУП
«Электрические сети» городского округа город Салават
Республики Башкортостан при закупке, товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

25.09.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие Заявителя ООО «Поставка» (поступило ходатайство о
рассмотрении без его участия); от заказчика - МУП «Электрические сети»
городского округа город Салават:

0171063

(доверенность от 23.09.2019 №1494),

рассмотрев жалобу ООО «Поставка» на действия МУП «Электрические сети» городского округа город Салават в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Поставка» (630099, г. Новосибирск, ул. Максима Горького, д.79) от 18.09.2019 вх. №15026 на действия Заказчика – МУП «Электрические сети» городского округа город Салават (453252, г.Салават, ул.Северная, д.1) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме «поставка светодиодных светильников», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908278351).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме №31908278351.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 23.09.2019 вх.№15228.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

При проведении настоящего запроса котировок в электронной форме Заказчик регламентируется извещением о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку светодиодных светильников для нужд МУП «ЭС» г. Салават (далее – Извещение).

Комиссией было установлено, что 06.09.2019 МУП «Электрические сети» городского округа город Салават на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31908278351 о проведении запроса котировок в электронной форме: «поставка светодиодных светильников».

17.09.2019 в 9:00 согласно протоколу № 31908278351-01 Единой комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками участников.

Согласно протоколу № 1 вскрытия котировочных заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме (извещение 31908278351 от 06.09.2019 г.) было подано 26 заявок на участие.

Согласно протоколу №2 рассмотрения и оценки котировочных заявок в открытом запросе котировок в электронной форме (извещение 31908278351 от 06.09.2019 г.) причиной отклонения заявки ООО «Поставка» является не предоставление Участником документального подтверждения информации о массе светильников и возможности замены блока питания без вскрытия оптического отсека и демонтажа светильника с опоры, также указанные Участником параметры технических характеристик не соответствуют заводским показателям, предоставленным в паспорте завода-изготовителя или отсутствуют в нем.

В соответствии с пунктом 4.5 Извещения техническое предложение участника, представляемое в составе заявки, должно соответствовать требованиям, указанным в техническом задании, являющимся частью закупочной документации, и должно предоставляться по форме, указанной

Заказчиком в закупочной документации.

Согласно пункту 4.6 Извещения при несоответствии технического предложения требованиям, указанным в техническом задании, заявка такого участника отклоняется.

В соответствии с техническим заданием Заказчика основными техническими характеристиками являются следующие показатели.

№	Наименование параметров светодиодных светильников BL-LD-3A-6 (или эквивалент)	Показания и значения параметров эквивалентности
1	Напряжение, В	от 170 до 264
2	Частота, Гц	50±0,4(ГОСТ 32144-2013)
3	Потребляемая мощность, Вт, не менее	130
4	Коэффициент мощности, Cos φ, не менее	0,95
5	Световой поток, Люмен, не менее	17500
6	Эффективность, Люмен/Вт, не менее	130
7	Индекс цветопередачи, не менее	80
8	Цветовая температура, К	от 2700 до 4000
9	Класс защиты	I (ГОСТ 12.2.007.0-75)
10	Масса, кг	от 4 до 6
11	Температура эксплуатации, °С	от -55 до +55
12	Климатическое исполнение	У1 или УХЛ
13	Крепление консоли, диаметр, мм	от 50 до 60
14	Степень защиты, не менее	IP65
15	Срок службы, час, не менее	100000
16	Год изготовления, не ранее	2019
17	Количество, шт	87
18	Гарантийный срок, мес, не менее	60

№	Наименование параметров светодиодных светильников BL-LD-3A-5 (или эквивалент)	Показания и значения параметров эквивалентности
1	Напряжение, В	от 170 до 264
2	Частота, Гц	50±0,4(ГОСТ 32144-2013)
3	Потребляемая мощность, Вт, не менее	100
4	Коэффициент мощности, Cos φ, не менее	0,95
5	Световой поток, Люмен, не менее	13750
6	Эффективность, Люмен/Вт, не менее	130
7	Индекс цветопередачи, не менее	80
8	Цветовая температура, К	от 2700 до 4000
9	Класс защиты	I (ГОСТ 12.2.007.0-75)
10	Масса, кг,	от 3 до 5
11	Температура эксплуатации, °С	от -55 до +55
12	Климатическое исполнение	У1 или УХЛ
13	Крепление консоли, диаметр, мм	от 50 до 60
14	Степень защиты, не менее	IP65
15	Срок службы, час, не менее	100000
16	Год изготовления, не ранее	2019
17	Количество, шт	201
18	Гарантийный срок, мес, не менее	60

Комиссией было установлено, что заявка ООО «Поставка» оформлена по форме Заказчика, технические характеристики товара указанные в заявке соответствовали нормативным значениям.

Исходя из пункта 3.19 Извещения в ходе рассмотрения заявок Заказчик вправе затребовать от участников запроса котировок разъяснения положений котировочных заявок.

Согласно представленной электронной переписке с электронного адреса Заявителя – t2018497@yandex.ru 17.09.2019 в 10:54 на электронную почту Заказчика - 352736@list.ru поступило электронное письмо с вложенными файлами скан-копий технических паспортов на светодиодный светильник LC 150-STREET и светодиодный светильник LC SKY D, скрепленные печатью и подписью завода-производителя ООО «ПК «Светлый город».

Согласно пояснениям представителя Заказчика ранее Заявителю был направлен устный запрос о предоставлении технических паспортов.

В указанных паспортах отсутствовала информация о массе светильника, наличия возможности замены блока питания без вскрытия оптического отсека и демонтажа светильника с опоры, также не совпадали показатели цветовой температуры с показателями, указанными в заявке Участника. Участник указал в заявке значение показателя цветовой температуры 4000 К, в паспорте данное значение составляет 5000 К.

Согласно пункту 3.8 Извещения Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных проверок.

Заказчиком в электронной форме был направлен запрос заводу-производителю ООО «ПК «Светлый город», а также официальным дилерам о предоставлении технических паспортов на указанную продукцию.

После получения информации от завода-производителя ООО «ПК «Светлый город» Единой комиссией было обнаружено предоставление недостоверных сведений в заявке Участника, касающихся значения показателя цветовой температуры 4000 К, в паспорте данное значение составляет 5000 К, также значения показателя масса светильника, составляющей 6,2 кг, (в заявке – 5,8 кг.) и об отсутствии возможности замены блока питания без вскрытия оптического отсека и демонтажа светильника с опоры.

Согласно подпункту 3.4 Извещения Участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случае несоответствия котировочной заявки требованиям извещения, в том числе: Участник запроса котировок не предоставил разъяснения положений котировочной заявки (в случае наличия требования в извещении).

В соответствии с подпунктом 3.10 Извещения при наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с заявкой участника, не соответствует требованиям, изложенным в извещении, заявка Участника отклоняется.

Таким образом, из указанных пунктов следует, что Заказчик вправе запросить у Участника закупки документы, разъясняющие положения котировочных заявок, также при не предоставлении необходимой документации, Участник не допускается к участию в запросе котировок.

Вследствие того, что данные, указанные ООО «Поставка» в заявке на участие в запросе котировок, не соответствуют данным технических паспортов и, соответственно, техническим характеристикам, МУП «Электрические сети» городского округа город Салават Республики Башкортостан было вынуждено отклонить заявку Участника.

Также Комиссия отмечает, что в извещении о запросе котировок на УТП Сбербанк АСТ Заказчиком установлено, что подведение итогов должно быть проведено 17.09.2019 до 17:00 местного времени, следовательно, Заказчик осуществлял все действия в свое рабочее время.

При этом копии технических паспортов на светодиодные светильники были направлены Заказчику непосредственно самим участником закупки.

В связи с изложенным, довод заявителя о неправомерности отклонения заявки при проведении открытого запроса котировок в электронной форме №31908278351 на право заключения Договора на поставку светодиодных светильников, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908278351) является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Поставка» (630099, г. Новосибирск, ул. Максима Горького, д.79) от 18.09.2019 вх. №15026 на действия Заказчика – МУП «Электрические сети» городского округа город Салават Республики Башкортостан (453252, г.Салават, ул.Северная, д.1) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме №31908278351 на право заключения Договора на поставку светодиодных светильников, информация о

котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908278351) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

184

2

11

11