

Общество с ограниченной ответственностью «БИЗНЕС ВЕСТА»

**Юридический адрес: 121354, г. Москва, ул. Витебская, д.9, стр. 28, эт. 1, пом. 2,
ком. 1**

Тел: 8(800)707-16-04 ИНН 7731330776 КПП 773101001

ОГРН 5167746150974

Эл.адрес: b.vesta@bk.ru

Исх. № 239

от: «22» ноября 2019г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г.
Москве (Московское УФАС России)**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05

Факс: +7(495) 607-42-92

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА
МОСКВЫ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ОРЕХОВО-
БОРИСОВО ЮЖНОЕ»**

**Место нахождения: город город Москва, район Орехово-
Борисово Южное, улица Елецкая, дом 16, корпус 1**

Почтовый адрес: 115583,г.Москва,ул.Елецкая,д.16,корп.1

Номер контактного телефона: +7 (495) 392-82-44

Адрес электронной почты: gbuobu@mail.ru

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:

ФИО: Гусева Оксана Сергеевна Телефон: +7 (495) 392-82-44

Электронная почта: gbuobu@mail.ru

ЖАЛОБА

на положения документации при проведении аукциона в электронной форме

Номер извещения (закупки) № 31908470357

Наименование закупки: открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на Поставка материалов для планово-текущего ремонта подъездов МКД в 2020 году

Начальная (максимальная) цена контракта 29 636 525,23 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: 25.11.2019 в 09:00 по московскому времени.

(Обжалуемые действия оператора ЭТП, комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Заказчиком 07 ноября 2019 г. в ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение № **31908470357** и документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на Поставка материалов для планово-текущего ремонта подъездов МКД в 2020 году (далее – Извещение, Документация).

Документация о проведении указанного аукциона содержит многочисленные нарушения Федерального закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) выразившиеся в следующем.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6.1. статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

При формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товаров, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, работы, услуги именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, **а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.**

Устанавливая в документации о закупке требования к товарам, (минимальные значения; максимальные значения; значения, которые не могут изменяться; значения подлежащие конкретизации), заказчик, тем самым, определяет перечень сведений о товаре, которые должны быть указаны в составе заявки на участие в аукционе, иными словами – содержание заявки.

В тоже время соответствие предложения участника требованиям аукционной документации и потребностям заказчика должно следовать из первой части заявки.

Ввиду того, что, участник не может обладать сведениями о конкретных показателях товара, который будет подлежать применению, заказчик, устанавливая требования к указанным выше характеристикам товара, к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и разрабатывая инструкцию по ее заполнению, должен учитывать специфику предмета закупки и обеспечить возможность представления участниками закупки в заявках на участие в аукционе сведений о таких характеристиках товара, которые бы в полной мере обеспечивали потребность Заказчика.

Вместе с тем, Приложение №1 к техническому заданию представляет собой таблицу технических требований к характеристикам товаров, состоящую из 211 листов. Указанная таблица размещена в формате «pdf», однако графа «Значение показателя, предлагаемое участником» представляет собой единый сплошной столбец, **не разделенный на строки**, предполагающие указание сведений о конкретных показателях в отношении каждого из требуемых товаров. При этом файл, содержащий указанную таблицу, сохранен в **нередатируемом формате**, использован шрифт, затрудняющий возможность чтения указанных показателей (уплотненный интервал между буквами, смещенный кернинг, без возможности

смены шрифта, или сохранения в другом формате). Таким образом, участнику закупки при подготовке первой части заявки не представляется возможным заполнить предлагаемую Заказчиком форму. Перед тем как приступить к заполнению, участнику закупки **требуется вручную конвертировать** указанную таблицу в конвертируемый и редактируемый формат *.doc или *.docx (для работы в текстовом редакторе), **фактически заново построено перенося** таблицу с требованиями к техническим характеристикам товаров в новый документ. Подобный подход к описанию требований в отношении объекта закупки увеличивает вероятность возникновения ошибок и неточностей при заполнении заявки, создавая формальные основания для отклонения указанной заявки.

При этом большая часть требований к указанным характеристикам является взаимозависимыми, и содержат перекрестные ссылки на соседние пункты описания объекта закупки. Подобный подход к описанию требований в отношении объекта закупки не свидетельствует о намерении Заказчика приобрести товар, в наибольшей степени удовлетворяющий его потребностям. Данный подход влечет к искусственному, механическому увеличению объема требований к закупаемым товарам, с целью увеличения трудозатрат участников процедуры закупки, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в аукционе. При этом большая часть указанных требований имеет обязательный, неизменяемый характер и не предполагает возможности для участника указать конкретное значение товара из диапазона возможных значений показателя.

Таким образом, считаем, что Заказчик при описании требований к товарам допустил нарушение требований, предусмотренных частью 6.1. статьи 3 Закона о закупках (в части установления требований к товару, влекущих за собой **ограничение количества участников** закупки, а также установления **противоречивых и взаимозависимых требований** к описанию участниками аукциона в первой части заявки характеристик предлагаемого к поставке товара). Тем самым Заказчик, утвердивший документацию с нарушением требований законодательства, вводит потенциальных участников закупки в заблуждение относительно истинного характера своих потребностей, ограничивает доступ к участию в Аукционе, искусственно увеличивая трудозатраты участников на подготовку заявки, и увеличивая вероятность возникновения формальных ошибок и несоответствий в заявке, в целях создания условий для отказа в допуске участникам к участию в закупочной процедуре.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» при проведении торгов **запрещаются действия**, которые приводят или могут привести к **недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, создание участнику торгов, **преимущественных условий** участия в торгах.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" прошу:

- приостановить определение поставщика в части подписания контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести внеплановую проверку процедуры определения поставщика;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках.

Генеральный директор
ООО «Бизнес Веста»

Васильева Юлиана Евгеньевна
Подпись, ФИО

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (решение о назначении генерального директора)