

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

ЗАКАЗЧИК

Наименование: Государственная корпорация по атомной
энергии «Росатом»

Дата: 29 июля 2022 г.

ЖАЛОБА

на положения документации предварительного отбора в электронной форме
реестровый номер предварительного отбора в электронной форме: 32211561945

УЧАСТНИК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Консалтинговая группа
«Высшие Стандарты Качества»

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Предварительный отбор в
электронной форме.

Наименование объекта закупки: Право заключения договора на услуги оценки стоимости
имущественных комплексов, недвижимого имущества, акций, долей в уставном капитале,
а также комплексной независимой проверки (дью-дилидженс), включающей юридическую,
финансовую, налоговую проверку, по заказу Госкорпорации «Росатом» и ее организаций
на 2023 – 2025 гг.» : Лот 3 «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале для
совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации
«Росатом».

Начальная (максимальная) цена контракта: 9 495,32руб.

Содержание и обоснование жалобы:

20 июля 2021 г. на сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ №223 «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223) размещено
извещение о проведении Предварительный отбор в электронной форме № 32211561945.

Мы полагаем, что содержание данной документации противоречит нормам ФЗ №223 ввиду нижеследующего.

В соответствии с пп.2 п.1 статьи 3 ФЗ №223: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Вместе с тем, вопреки требованию действующего законодательства, Заказчиком в своей документации были установлены следующие требования к участникам предварительного квалификационного отбора (пункт 4 Документации):

2. Наличие у участника закупки действующих договоров на оказание консультационных услуг с компаниями входящими в глобальную международную сеть, в адрес участника, в т.ч. по вопросам проведения стоимостного анализа и/или членство участника закупки в международной глобальной сети в следующих иностранных юрисдикциях согласно перечню*

* Армения, Бангладеш, Беларусь, Боливия, Бразилия, Египет, Индия, Казахстан, Китай, Киргизская Республика, Марокко, Намибия, ОАЭ, Танзания, Турция, Узбекистан, ЮАР.

3. Количество выполненных работ по оценочной деятельности в составе проводимого дью-дилидженс по заказам организаций Госкорпорации «Росатом» в рамках заключенных договоров за 2019 – 2022 гг.

Мы считаем, что установленные заказчиком данные критерии оценки заявок ограничивают круг потенциальных участников и приводит к ограничениям и не объективности выбора участников предварительного отбора, так как:

1. Наличие у участника закупки действующих договоров на оказание консультационных услуг с компаниями входящими в глобальную международную сеть, в адрес участника, в т.ч. по вопросам проведения стоимостного анализа и/или членство участника закупки в международной глобальной сети в следующих иностранных юрисдикциях согласно перечню (Армения, Бангладеш, Беларусь, Боливия, Бразилия, Египет, Индия, Казахстан, Китай, Киргизская Республика, Марокко, Намибия, ОАЭ, Танзания, Турция, Узбекистан, ЮАР).

Мы считаем, что данное требование является избыточным и ограничивающее здоровую конкуренцию, в виду того, что в данный момент большое количество стран ввели санкции против России и Российских компаний и заключение с ними договоров или выполнение уже заключенных договорных обязательств в данном момент невозможно.

Также мы считаем, что данное требование не дает какого-то преимущества, а даже наоборот, так как предприятия входящие в Госкорпорацию «Росатом» являются стратегическими, в состав «Росатома» входят все гражданские атомные компании России, предприятия ядерного оружейного комплекса, научно-исследовательские организации, а также атомный ледокольный флот и допуск на них компаний из стран которые ввели против России и Российских компаний санкции, может неблагоприятно отразиться на бизнесе компаний входящих в Госкорпорацию

«Росатом» и привести к утечке конфиденциальной и секретной информации в недружественные страны.

2. Количество выполненных работ по оценочной деятельности в составе проводимого дью-дилиденс по заказам организаций Госкорпорации «Росатом» в рамках заключенных договоров за 2019 – 2022 гг. – подразумевает участие в предварительном отборе ограниченного, узкого круга участников, имеющих опыт работы с организациями Госкорпорации «Росатом».

Мы считаем данное требование избыточным и ограничивающие здоровую конкуренцию, так как участник может не иметь опыта работ по оценочной деятельности в составе проводимого дью-дилиденс по заказам организаций Госкорпорации «Росатом», но в тоже время иметь успешный опыт работы с другими не менее крупными компаниями.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223 – ФЗ целями регулирования Федерального закона № 223 – ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и

сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, включение Заказчиком требований к участникам, изложенных в пункте «4. КРИТЕРИИ И МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ КВАЛИФИКАЦИОННОМ ОТБОРЕ», не отвечает принципам, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

С учетом вышеизложенного, просим:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в форме предварительного отбора в электронной форме;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения.
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить предварительный отбор в электронной форме;
- Провести предварительный отбор в электронной форме заново с учетом изменений, внесенных в Конкурсную документацию.

Приложения:

1. Копия документа, удостоверяющего полномочия руководителя организации (приказ, решение и пр.)