



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70
факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Череповецкий государственный
университет»/Единая комиссия
ks@chsu.ru

ООО «АктивПроект»
ap-iv@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-310/2022

24 июня 2022 года

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Шпякина М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу ООО «АктивПроект» на

действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Череповецкий государственный университет» (далее – Заказчик)/Единой комиссии Заказчика при проведении конкурентного отбора на «Выполнение работ по проведению обследования строительных конструкций здания учебного корпуса № 3 Череповецкого государственного университета, расположенного по адресу: Вологодская обл., г. Череповец, ул. М. Горького, д. 12» (номер извещения на сайте ЕИС 32211462919).

в присутствии представителя ООО «АктивПроект» Красильникова А.Е. (по доверенности), представителей ФГБОУ «Череповецкий государственный университет» Лапиной О.А. (по доверенности), Юдакова А.В. (по доверенности), Смирновой В.В. (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба (вх. № 3545-ЭП/22 от 20.06.2022) ООО «АктивПроект» (далее - Заявитель) на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Череповецкий государственный университет» (далее – Заказчик)/Единой комиссии Заказчика при проведении конкурентного отбора на «Выполнение работ по проведению обследования строительных конструкций здания учебного корпуса № 3 Череповецкого государственного университета, расположенного по адресу: Вологодская обл., г. Череповец, ул. М. Горького, д. 12» (номер извещения на сайте ЕИС 32211462919; далее - закупка).

Доводы жалобы Заявителя сводятся к тому, что документация о проведении закупки составлена с нарушением требований действующего законодательства, а именно:

1) не определен предмет договора, поскольку в документации отсутствуют сведения о строительном объеме, высоте здания, о категории сложности здания, подлежащего обследованию, а также о категории сложности работ (нет сведений о технических характеристиках здания, не приложен технический паспорт на здание);

2) отсутствует требование о подтверждении исполнения участниками закупки обязательств по уплате взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

3) установлены невыполнимые требования к участникам в части срока подачи заявок на участие в закупке.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

С учетом части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается только доводами, составляющими предмет обжалования.

Уведомлением Управления № 2004/22 от 22.06.2022 рассмотрение жалобы назначено на 24.06.2022г.

Данное уведомление направлено по электронной почте в адрес Заявителя и Заказчика. Информация о рассмотрении настоящей жалобы опубликована на сайте Управления.

До рассмотрения жалобы от Заказчика поступили письменные возражения, согласно которым настоящую жалобу считает необоснованной на том основании, что документация о проведении закупки составлена с соблюдением требований действующего законодательства.

24.06.2022г. в ходе рассмотрения жалобы дистанционно с использованием системы видеоконференц-связи, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав пояснения сторон, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупке, утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 25.04.2022г.

Заказчик 10.06.2022 года в Единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> разместил извещение о проведении конкурентного отбора. Документацию о проведении конкурентного отбора на «Выполнение работ по проведению обследования строительных конструкций здания учебного корпуса № 3 Череповецкого государственного университета, расположенного по адресу: Вологодская обл., г. Череповец, ул. М. Горького, д. 12» (далее – Закупочная документация).

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 193 500,00 руб.

В соответствии с Закупочной документацией (Проектом гражданско-правового договора бюджетного учреждения, Техническим заданием), предметом договора является выполнение работ по проведению обследования строительных конструкций здания учебного корпуса № 3 Череповецкого государственного университета, расположенного по адресу: Вологодская обл., г. Череповец, ул. М. Горького, д. 12.

В подпункте 2 пункта 7 «Основные требования к составу работ. Мероприятия» Технического задания указано, что производится детальное инструментальное обследование строительных конструкций.

Согласно государственному сметному нормативу «Справочник базовых цен на обмерные работы и обследования зданий и сооружений» (приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25 апреля 2016 г. № 270/пр; далее – Справочник базовых цен) категория сложности работ по обследованию зданий и обмерным работам зависит от состава проводимых работ. Детальное инструментальное обследование работ относится к третьей категории сложности работ.

Также в пункте 7 «Основные требования к составу работ. Мероприятия» Технического задания определены требования (мероприятия) к обмерным работам, работам с фундаментом, проверочным работам.

В соответствии со Справочником базовых цен здание учебного корпуса № 3, расположенное по адресу: г. Череповец, Вологодская обл., ул. М. Горького, д. 12, относится к первой категории сложности для многоэтажных зданий, так как имеет в плане прямоугольную форму (что можно увидеть из общедоступной информации - спутниковые карты Google и/или Яндекс).

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги.

Объем выполняемых работ определен в Техническом заданием Закупочной документации, расчет стоимости производимых работ осуществляется с учетом установленной категории сложности здания, принадлежащего Заказчику.

Предмет договора определен Закупочной документацией.

Представитель Заказчика пояснил, что в срок, установленный для предоставления участникам закупки разъяснений, запросов о даче разъяснений извещения и (или) Закупочной документации в части предмета договора, определения объема выполняемых работ от Заявителя, иных участников закупки не поступало.

В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентном отборе от 21.06.2022г. на участие в закупке поступило 6 (шесть) заявок.

Таким образом, довод о невозможности формирования ценового предложения участниками закупки ввиду неопределенности предмета договора, объема выполняемых работ, не имеет своего фактического подтверждения.

Довод о необходимости размещения совместно с Закупочной документацией технической документации (технического паспорта) объекта в рамках проведения настоящей закупки не подтвержден Заявителем ссылками на существующие требования правовых норм.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Частью 3 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) установлено, что лицами, выполняющими инженерные изыскания, могут являться застройщик, лицо, получившее в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения

инженерных изысканий, либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор подряда на выполнение инженерных изысканий. Лицо, выполняющее инженерные изыскания, несет ответственность за полноту и качество инженерных изысканий и их соответствие требованиям технических регламентов. Застройщик или лицо, получившее в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, вправе выполнить инженерные изыскания самостоятельно при условии, что такие лица являются членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, или с привлечением иных лиц по договору подряда на выполнение инженерных изысканий.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно части 3 статьи 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Статьей 55.17 ГрК РФ предусмотрено, что саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Ведение такого реестра может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения саморегулируемой организацией такого реестра членов саморегулируемой организации на своем сайте в сети «Интернет».

В реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в отношении каждого ее члена должна содержаться следующая информация:

- сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права соответственно выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров;

- сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда;

- сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, по договорам подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации (далее – форма выписки из Реестра СРО) устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 утверждена форма выписки из Реестра СРО.

Выписка из Реестра СРО, содержащая сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, подтверждает факт уплаты взноса в соответствующий компенсационный фонд.

Согласно пункту 3.1 Закупочной документации к участникам закупки предъявляются следующее обязательное требование:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки:

- наличие членства в СРО в области инженерных изысканий (в соответствии с положениями части 3 статьи 47 ГрК РФ).

В соответствии с подпунктом 3«а» пункта 4 Закупочной документации заявка на участие в конкурентном отборе должна содержать документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурентном отборе, а именно: копию действующей выписки из реестра членов СРО в области инженерных изысканий по форме, которая утверждена Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 г. № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации».

Заявитель не привел обоснование со ссылкой на действующие правовые нормы, наличия у Заказчика обязанности дополнительно к выписке из Реестра СРО требовать от участников закупки предоставление документов, подтверждающих уплату взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

В пункте 12 Закупочной документации установлено, что заявки на участие в конкурентном отборе подаются в письменной форме по адресу: Вологодская обл., г: Череповец, пр. Луначарского, д.5, каб. 108.

Порядок подачи заявок, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентном отборе, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки изложены в п. 4 Раздела II Порядок проведения конкурентного отбора документации о закупке.

Дата начала подачи заявок на участие в конкурентном отборе: «11» июня 2022 года.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурентном отборе: «20» июня 2022 года (12:00).

Разделом 10 главы III Положения о закупке регулируются вопросы основания и порядка проведения Заказчиком закупки путем осуществления конкурентного отбора.

Под конкурентным отбором понимается конкурентный способ закупки, не являющийся торгами, осуществляемый Заказчиком исключительно в открытой бумажной форме.

Информация о проведении конкурентного отбора, включая извещение о проведении конкурентного отбора, документацию о закупке, проект договора, размещается Заказчиком в Единой информационной системе не менее чем за пять дней до установленной в документации о проведении конкурентного отбора даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе.

В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентном отборе от 21.06.2022г. до окончания указанного в извещении о проведении конкурентного отбора срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе поступило 6 (шесть) заявок от участников, находящихся в Московской области, городе Санкт-Петербург, Белгородской области, Ярославской области, Вологодской области.

Представитель Заказчика пояснил, что данные заявки поступали в основном посредством почтовой экспресс доставкой.

Победителем закупки признан участник, находящийся в Белгородской области.

Представитель Заявителя пояснил, что фактические действия по отправке (подаче) заявки на участие в закупке Заявителем не предпринимались.

С учетом этого, довод о недостаточной продолжительности срока подачи заявок на участие в закупке с учетом выходных и праздничных дней, влекущей

невозможность принятия участия в закупке, является неподтвержденным и опровергается существующим количеством поступивших заявок.

Доводы Заявителя о нарушении Заказчиком законодательства о закупках не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АктивПроект» на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Череповецкий государственный университет» (далее – Заказчик)/Единой комиссии Заказчика при проведении конкурентного отбора на «Выполнение работ по проведению обследования строительных конструкций здания учебного корпуса № 3 Череповецкого государственного университета, расположенного по адресу: Вологодская обл., г. Череповец, ул. М. Горького, д. 12» необоснованной.

Председатель Комиссии



А.А. Ростиславова

Члены Комиссии:



И.А. Смышляева



М.А. Шпякина

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.