

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-914/2019

12 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «КС-Строй» (далее – заявитель, ООО «КС-Строй») на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72 для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119005583) в открытом заседании в присутствии представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» ... (доверенность от 29.01.2019 № 6), представителей уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 20.08.2019 № 82), ... (доверенность от 20.08.20-19 № 83).

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-914/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72 для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119005583).

По мнению заявителя, при описании объекта закупки в техническом задании рассматриваемого электронного аукциона заказчиком допущены нарушения пунктов 1 и 2 части 1

статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки и установлении требований к товарам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В частности такие требования установлены по позиции:

1. Грунтовка масляная ВАК-I-V или «эквивалент». Расход на один слой: от 70 до 100 г/ м²*. Время высыхания: не более 1 часа при 20°С, относительной влажности воздуха не более 65%*** и влажности поверхности не более 8%***. Разбавитель: вода.

2. Грунтовка акриловая «НОРТЕКС-ГРУНТ» или «эквивалент». Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2****) °С не более 30 мин***.

3. Краска акриловая АКВА ВД-АК 11 или «Эквивалент». Степень перетира: не более 5 мкр.***. Белизна: не менее 97,1**. Адгезия: высокая. Укрывистость: не менее 99,7**. Количество проходов мокрой абразивной щёткой: не менее 20 000 проходов***. Разбавитель: вода, не более 10%***.

4. Грунтовка «Бетоконтакт» или «эквивалент». Расход не более 0,23 кг/м²**. Время высыхания не более 12 часов**.

7. Клей для облицовочных работ водостойкий «Плюс» или «эквивалент». Пропорция замеса 0,2 - 0,3 л/кг* (5-7,5л*/25 кг). Жизнеспособность готового раствора не менее 4 часов***. Время укладки (открытое время) не менее 15 минут**. Время корректировки не менее 15 минут**. Рекомендуемая толщина слоя 3 - 5 мм*. Адгезия после выдерживания в воздушно-сухой среде не менее 0,5 Мпа***. Частичная нагрузка, пешее хождение через не более 24 часа**. Затирка швов через не более 24 часа**. Полная нагрузка через не более 28 суток**. Стойкость к сползанию (смещение) не более 0,5 мм***. Расход смеси 3 - 5 кг/м²*.

8. Смесь сухая для заделки швов (фуга) Атлас растворная для ручной работы или «эквивалент». Время пригодности раствора к использованию прим. 2 часа***. Очистка покрытия после затирки швов через 10-20 минут*. Пешеходное движение через прим. 24 часа***. Полная нагрузка через прим. 24 часа***.

На основании изложенного, заявитель просит признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе в сфере закупок, провести внеплановую проверку, выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Представитель заказчика пояснил, что показатели товара, используемые при выполнении работ, сформулированы корректно, согласно требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Спорные показатели товара, установлены в соответствии с информацией, размещенной на сайтах производителей и фирм, торгующих строительными материалами.

Таким образом, представитель заказчика предполагает, что установленные требования к товарам не ограничивают количество участников закупки.

По мнению представителя уполномоченного органа, при описании объекта закупки заказчик руководствовался техническими паспортами и техническими характеристиками, представленными производителями. Также представитель департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области выразил мнение о том, что установленные заказчиком требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Заслушав мнение представителя заказчика, представителя уполномоченного органа, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта

закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки при необходимости. В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Положения Закона о контрактной системе в сфере закупок не обязывают заказчика при описании объекта закупки устанавливать такие требования, которым соответствовали бы все существующие типы, виды, модели товара.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к выводу, о том что довод жалобы ООО «КС-Строй» о том, что необъективное описание объекта закупки и установление требований к товарам влечет ограничение количества участников закупки, является необоснованным в силу того, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119005583 от 09 сентября 2019 было подано пять заявок на участие в данном электронном аукционе. Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в соответствии со статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и приняла решение признать соответствующими требованиям аукционной документации все пять заявок.

При описании объекта закупки заказчик руководствовался своей потребностью и техническими характеристиками, представленными в общедоступной сети «Интернет» производителями строительных материалов.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что исходя из целей и потребностей заказчика, в действиях заказчика нарушения статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не усматривается.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ООО «КС-Строй» на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72 для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119005583) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.