

Башкортостанское УФАС России

От: Мариам Варданян <m.vardanyan@dvkpravo.ru>
Отправлено: 12 августа 2021 г. 16:53
Кому: to02@fas.gov.ru
Вложения: 1. Доверенность ФАС ООО Пеликан.pdf; 1. Доверенность ФАС ООО Пеликан.pdf.sig; Жалоба ФАС 223-ФЗ ООО Пеликан.pdf; Файл отсоединенной электронной цифровой подписи.sig

Прошу принять и рассмотреть жалобу.

С уважением

Варданян Мариам Генесовна
Руководитель юридического отдела
ООО "ДВК Право"



ДВК ПРА
ЮРИДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ В

Контактная информация:

Моб.: 8-499-504-42-22, 8-917-(0)22-76-06

Тел.: 8-499-490-13-97

E-mail: m.vardanyan@dvkpravo.ru

<https://dvkgroupp.ru/> - корпоративный сайт группы компаний

<https://dvkpravo.ru/> - юридическая защита бизнеса

<https://dvkgroupp.ru/video-review/> - видео отзывы клиентов ДВК ГРУПП

https://dvkgroupp.ru/clients_wins/ - победы клиентов ДВК ГРУПП

<https://dvk223.ru/> - сопровождение в коммерческих закупках

<https://внедрение-исо.pdf> - разработка и внедрение систем менеджмента



Дата: 12.08.2021 года
Исх.№ 1208

В УФАС по Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заказчик:

АО «Белебеевский завод «Автономаль»
(АО «Белзан»)
АДРЕС: 452000, Республика Башкортостан, р-н
Белебеевский, г. Белебей, ул. Сыртлановой, д. 1 А
ИНН: 0255010527, ОГРН: 1020201576515
Контактное лицо:

Заявитель:

ООО «Пеликан»
АДРЕС: 452450, Республика Башкортостан,
Бирский р-н, г. Бирск, ул. Коммунистическая,
д. 120
ИНН: 0276098314, ОГРН : 0276098314

Представители заявителя по доверенности:

Извещение: 32110455086

Наименование закупки: конкурс в электронной
форме на право заключения договора на оказание
услуг по организации горячего питания
работников АО «БелЗАН»

Жалоба

на итоговый протокол № 221 от 06.08.2021

На основании Федерального Закона от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ (Далее – Закон № 223-ФЗ) просим Вас рассмотреть жалобу на действия заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки, согласно Протоколу рассмотрения заявки № 221 от 06 августа 2021 года.

Заказчик АО «БелЗАН» 08.07.2021 в единой информационной системе «Закупки.гов», расположенной в сети Интернет, по адресу zakupki.gov.ru, разместил Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32110455086.

Дата окончания срока подачи заявок по Конкурсу: 03.08.2021 в 08:00 (МСК+2).

Частью 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлены требования к протоколам, составляемым по результатам проведения закупки. Так, в протоколе, составляемом в ходе осуществления закупки, указывается информация о результатах рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием количества заявок на участие в закупке, которые отклонены с основанием отклонения каждой заявки.

Протоколом № 221 от 06 августа 2021 года ООО «Пеликан» было отказано в допуске к участию в закупке. Заявитель считает данный протокол подлежащим отмене на основании нижеследующего.

1.

По результатам процедуры открытия доступа к поданным заявкам на участие в закупке поступила 1 заявка участника процедуры закупки с идентификационным № 266670.

Закупочная комиссия рассмотрела заявку участника процедуры закупки на соответствие установленным в п. 27 информационной карты документации о закупке критериям отбора.

По результатам рассмотрения заявки участника с идентификационным № 266670 комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в закупке на основании п. 4.14.13 (3) извещения о закупке: несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты.

Пункт 4 п. 4.14.13 (3) Извещения о закупке гласит, что заказчик отклоняет заявку участника процедуры закупки по основанию несоответствия предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты.

Разделом 8 Проекта договора устанавливается порядок разрешения споров, в котором устанавливается стандартный претензионный порядок урегулирования спора, а также подсудность споров - Арбитражный суд Республики Башкортостан, раздел 9 – срок действия договора. Участник данным условиям соответствует.

Что касается п.п. 8-9, 12 Информационной карты, то они не устанавливают критерии соответствия или несоответствия предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора. Следовательно, Заказчик отклонил заявку необоснованно.

Пунктом 4.5.1. Извещения о закупке установлено, что Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

Участником были представлены все предусмотренные Извещением о закупке документы, однако заявка была отклонена, что позволяет участнику сделать вывод о применении заказчиком критериев оценки на стадии допуска участников к конкурсу.

В соответствии с п. 8.2.1. Положения, конкурс признается несостоявшимся в следующих случаях: на участие в конкурсе подана одна заявка либо не подано ни одной

заявки; по результатам рассмотрения Закупочной комиссией отклонены все заявки на участие в конкурсе либо не отклонена только одна заявка на участие в конкурсе.

Заявитель является профессиональным участником рынка по оказанию услуг по организации питания (имеет 22 контрактов на сумму 126 млрд. рублей). Отклонение заявки участника не основано ни на Положении о закупке Заказчика, ни на Закупочной документации.

Неправомерно отклоняя единственную заявку участника, Заказчик нарушил принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, установленный ст. 3 Закона 223-ФЗ.

2.

Заказчиком неоднократно вносились изменения в документацию, то есть изначально опубликованные извещение на питание, проект договора на питание, расчет НМЦ на питание, Техзадание на питание изменялись 12.07.2021, 23.07.2021, 27.07.2021.

В редакции Приложения № 3 к информационной карте от 12.07.2021 пункт 11 (дополнительная часть) гласит: «Документы, предоставляемые исключительно для целей оценки и сопоставления заявок: В отношении опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема: Справка о наличии опыта (форма 4) по форме, установленной в подразделе 7.4, с приложением требуемых в приложении №2 (пункт 2.1) к информационной карте подтверждающих документов, а именно:

- копии исполненных договоров, подписанных обеими сторонами;
- копии актов сдачи-приемки или иных документов, предусмотренных договором, подтверждающих факт их успешного выполнения, подписанные обеими сторонами».

В редакции Приложения № 3 к информационной карте от 23.07.2021 пункт 11 (дополнительная часть) гласит: «Заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки, квалификационным требованиям, установленным в приложении №1 к информационной карте, в том числе: В отношении материально-технических ресурсов:

Справка о материально-технических ресурсах (форма 4) по форме, установленной в подразделе 7.4, с приложением требуемых в приложении №1 (пункт 3.1) к информационной карте подтверждающих документов, а именно: Договоры аренды или накладные о покупке соответствующего оборудования;».

Пункт 12 (дополнительная часть): «В отношении кадровых ресурсов:

Справка о кадровых ресурсах (форма 5) по форме, установленной в подразделе 7.5, с приложением требуемых в приложении №1 (пункт 3.2) к информационной карте подтверждающих документов, а именно: Документы, подтверждающие наличие необходимого образования каждого работника в соответствии с техническим заданием.»

Согласно п. 5.4.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «БелЗАН», утвержденного Решением Совета директоров АО «БелЗАН», протоколом № 7 от 16.10.2019 г. (Далее - Положение), в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок

подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного настоящим Положением для данного способа закупки.

Данный пункт Положения утвержден на основании ч. 4 ст. 54.2. Закона № 223-ФЗ, который устанавливает право Заказчика принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Изменение объекта закупки, увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений в единой информационной системе до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 16 ст. 3.2. Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно ч. 1 ст. 54.2. Закона 223-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за пятнадцать рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе.

Своими действиями Заказчик трижды нарушил действующее Положение о закупках АО «БелЗАН»:

- внес изменения в Извещение и в Ликвидационную документацию 12 июля 2021 года, не продлив срок подачи заявок на участие в Ликвидационном до 15 дней с даты внесения изменений в Извещение и Конкурсную документацию (нарушил п. 5.4.2. Положения);
- внес изменения в Извещение и в Ликвидационную документацию 23 июля 2021 года, не продлив срок подачи заявок на участие в Ликвидационном до 15 дней с даты внесения изменений в Извещение и Конкурсную документацию (нарушил п. 5.4.2. Положения);
- внес изменения в Извещение и в Ликвидационную документацию 27 июля 2021 года, не продлив срок подачи заявок на участие в Ликвидационном до 15 дней с даты внесения изменений в Извещение и Конкурсную документацию (нарушил п. 5.4.2. Положения).

Из-за неправомерных действий заказчика единственный участник закупки ООО «Пеликан» был поставлен в жесткие временные рамки и был вынужден готовить многочисленные формы, справки и другие документы в ограниченный срок.

Действиями Заказчика нарушено требование части 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ, которое предусматривает обязанность руководствоваться принятыми заказчиком правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупках).

Таким образом, единственный участник закупки ООО «Пеликан» считает отклонение его заявки с идентификационным № 266670 незаконным, а протокол № 221 от 06 августа 2021 года подлежащим отмене.

На основании вышеизложенного, в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

- признать жалобу обоснованной;
- провести проверки действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае выявления нарушений, отменить протокол № 221 от 06 августа 2021 года;
- выдать предписание об устранении нарушения действий в случае выявления нарушений со стороны Заказчика, согласно которому отменить протокол № 221 от 06.08.2021 и рассмотреть заявку участника с идентификационным номером № 266670.

Приложения:

1. Доверенность на представителя;
2. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи.

Представитель по доверенности



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17.08.2021 № 8/9923

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Пеликан»
452450, РБ, г. Бирск,
ул. Коммунистическая, д. 120

Заказчик:

АО «Белзан»
452000, РБ, г. Белебей,
ул. Сыртлановой, д. 1А

Электронная торговая площадка:

<http://etprf.ru>

**Уведомление № ТО 002/07/3-1648/2021
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

17.08.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее-Управление) поступила жалоба ООО «Пеликан» (452450, РБ, г. Бирск, ул. Коммунистическая, д. 120) от 12.08.2021 вх. №13332 на действия АО «Белзан» (452000, РБ, г. Белебей, ул. Сыртлановой, д. 1А) при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации горячего питания работников АО «БелЗАН» (извещение № 32110455086).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **23.08.2021 в 15 час. 30 мин.** посредством использования системы TrueConf .

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «Пеликан» и АО «Белзан» вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/8052510972> для участия рассмотрения жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено

0175448

уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Врио заместителя руководителя