

Прокурору Чувашской Республики  
Пословскому Василию Митрофановичу  
428032, город Чебоксары, улица К. Маркса, д. 48  
[prokur@cap.ru](mailto:prokur@cap.ru) 39-20-38

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии  
Борисову Вячеславу Аркадьевичу  
428018, Чувашская Республика, город Чебоксары, Московский проспект, дом № 2, [to21@fas.gov.ru](mailto:to21@fas.gov.ru)

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике  
Рыбакову Александр Николаевичу,  
428004, г. Чебоксары, площадь Республики, дом 2

Организатор торгов:  
Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики  
(ОГРН 1022101131293,  
ИНН/КПП 2126002000/213001001)  
428015, город Чебоксары, Московский проспект, дом № 33а E-Mail: [cgki@gcheb.cap.ru](mailto:cgki@gcheb.cap.ru)

### ЖАЛОБА

на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении открытого аукциона на право размещения объектов нестационарной торговли - при организации и проведении торгов

30 апреля 2019 г. Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом администрацией города Чебоксары Чувашской Республики был проведен аукцион на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, на основании Информационного бюллетеня № 58 размещенного на официальном сайте Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом 23 апреля 2019 г. и распоряжения Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом от 30 апреля 2019 года № 153-р. На аукцион было выставлено право на размещение нестационарных торговых объектов 28 лотов.

На основании пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

04-04/3175



нию конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов са котировок.

Организатором торгов допущены существенные нарушения при организации и проведении торгов Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 25.04.2017 № 1012.

1. Организатор торгов, нарушив общие принципы проведения открытых конкурсов и аукционов, допустил ограничение конкуренции, к ограничению возможности потенциальных участников аукциона подать заявки на участие в аукционе. Организатором аукциона нарушены требования пункта 5 части 2 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов часть 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», часть 1 статьи 5 Закона Чувашской Республики от 13.07.2010 № 39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках».

Согласно п. 2 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары отбор хозяйствующих субъектов осуществляется путем проведения открытого аукциона предметом которого может являться: 1) право на размещение нестационарного торгового объекта, в местах определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов; 2) право на размещение нестационарного торгового объекта, находящегося в муниципальной собственности города Чебоксары, в местах определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Предметом открытого аукциона по всем Лотам выступило право на размещение нестационарного торгового объекта, на территории города Чебоксары. По каждому лоту определена информация по НТО - номер по схеме, месторасположение, тип НТО, специализация, срок действия договора, архитектурно-художественное решение и схема размещения НТО на территории г. Чебоксары, начальный размер ежегодной платы за право на размещение НТО за указанный период осуществления торговой деятельности, размер задатка и шаг аукциона.

Однако фактически предметом аукциона должно было явиться право на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта, в местах определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов. Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов ЧР от 25.12.2018 № 1516 утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары. Следовательно, Тип торгового объекта, используемого для осуществления торговой деятельности, должен быть строго обозначен в соответствии с утвержденной органом местного самоуправления Схемой размещения НТО. В частности об этом указывает п. 10 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары *«Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения: ...тип и специализация предполагаемых к установке нестационарных торговых объектов в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утвержденной решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.11.2013 N 1205 «О Схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары», право на размещение, которых выставляется на открытый аукцион».*

По всем Лотам был определен тип торгового объекта как «Морозильный ларь». Однако по всем лотам имеются несоответствие Типа торгового объекта, используемого для осуществления торговой деятельности, по Схеме размещения нестационарных торговых объектов и Типа торгового объекта, определенного по выставленному Лоту. По Лотам № 1-28, разыгрывалось право на размещение НТО, по Схеме размещения нестационарных торговых объектов тип торгового объекта определен как «Торговая тележка».

Торговая тележка - нестационарный торговый объект, представляющий собой оснащенную колесным механизмом конструкцию на одно рабочее место и предназначенный для перемещения и продажи штучных



товаров в потребительской упаковке (ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения).

Морозильный ларь – не является типом нестационарного торгового объекта, а представляет собой торговое холодильное оборудование - охлаждаемые устройства, предназначенные для кратковременного хранения, демонстрации и продажи, предварительно охлажденных или замороженных скоропортящихся продуктов, имеющих различное назначение и классификацию, в большей части не предназначенные для перемещения и требующие обязательного подключения к сетям электроснабжения (ГОСТ 23833-95 Оборудование холодильное торговое).

Несоответствие документации, также отразилось в приложениях к аукционной документации по каждому Приложению 2 «Примерный вид нестационарного торгового объекта сезонной торговли – мороженое (торговая тележка)», которым определяется внешний вид НТО. При этом, указан тип торгового объекта, который не соответствует типу определенного в Извещении.

Указанное несоответствие, свидетельствует о введении потенциальных участников торгов в заблуждение, представление ненадлежащей информации по предмету торгов, что фактически ограничило хозяйствующих субъектов, в принятии участия на аукционе.

2. Организатор аукциона в нарушение положений пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» возлагает на хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, дополнительные обязанности, требования по которым признаны незаконными.

Проведение торгов на право размещения нестационарного торгового объекта предусматривает публичную, открытую и конкурентную процедуру передачи права. Поэтому информация и сведения присутствующие в документации об аукционе должны быть отражены в полном объеме не вводя Хозяйствующие субъекты в существенное заблуждение.

Как указано в аукционной документации она разработана в соответствии с постановлением Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 25 апреля 2017 года № 1013 «Об утверждении Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары».

Размещение информации о торгах преследует цель привлечения более широкого круга потенциальных Хозяйствующих субъектов, желающих приобрести реализуемое право на размещение нестационарных торговых объектов путем конкурентных процедур по наибольшей цене.

Однако если эта информация отсутствует, то, следовательно, Организатором торгов нарушен порядок подготовки аукциона, что соответственно влечет за собой нарушение антимонопольных требований установленных частью 2 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В силу подпункта 9 пункта 10 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары указано, что *«Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения: ...об обязанности победителя аукциона согласовать внешний вид (архитектурно-художественного решения) нестационарного торгового объекта в соответствии с Порядком согласования и оценки внешнего вида (архитектурно-художественного решения) нестационарных торговых объектов, утвержденным постановлением администрации города Чебоксары от 25.04.2017 N 1012, в случае если в проекте договора на размещение нестационарного торгового объекта отсутствует архитектурно-художественное решение нестационарного торгового объекта и предметом аукционом не является право на размещение нестационарного торгового объекта, находящегося в муниципальной собственности города Чебоксары;»*

Однако, ни в Информационном бюллетене № 58 ни в Документации к аукциону указанные положения не отражены. При этом по каждому Лоту в пункте 8 «Информации об НТО» имеются указание на Архитектурно-художественное решение и схему расположения НТО на территории г. Чебоксары, которые являются Приложением 1 к проектам договоров на право размещения нестационарного торгового объекта (НТО) (по факту Приложении 2).

Только в пункте 3.2.2 проекта Договора на право размещения НТО имеется указание, что *«в течение двух месяцев со дня подписания настоящего договора установить Объект в соответствии с архитектур-*



но-художественным решением нестационарного торгового объекта определенным в Приложении к настоящему договору, а также соблюсти процедуру установки Объекта в соответствии с Порядком голосования и оценки внешнего вида (архитектурно-художественного решения) нестационарных торговых объектов, утвержденным постановлением администрации города Чебоксары от 25.04.2017 № 1012».

При этом Организатор торгов указал во всех Протоколах об итогах аукциона об указанных обязанностях Победителей аукциона, что опять указывает о явных злоупотреблениях Организатором аукциона, не раскрывающего надлежаще и в полном объеме информацию о предмете и обязанностях победителя аукциона.

С учетом изложенного Информационный бюллетень № 58, документация по аукциону не исполняют требования к Перечню сведений, которые должны быть раскрыты в обязательном порядке Организатором торгов в силу действующего законодательства, Порядку организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары.

3. Согласно пункта 7 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксар начальная цена предмета аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта устанавливается Организатором аукциона в размере ежегодной платы за право на размещение нестационарного торгового объекта, определенной по результатам рыночной оценки в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

В случае, когда предметом аукциона является право на размещение нестационарного торгового объекта, находящегося в муниципальной собственности города Чебоксары, в начальную цену, определенную по результатам рыночной оценки в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», включается ежегодный размер платы за право на размещение нестационарного торгового объекта и ежегодный размер платы за использование нестационарного торгового объекта, находящегося в муниципальной собственности города Чебоксары.

Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Однако ни в извещении, ни в аукционной документации сведений о проведении оценки начальной цены предмета аукциона по каждому лоту не отражено.

Не понятен порядок установления цены, которая формируется без каких-либо методических указаний и не привязано к кадастровой стоимости занимаемого земельного участка. Не учитывается сезонный характер нестационарных торговых объектов, а также время размещения нестационарных торговых объектов.

То есть при определении начального размера ежегодной платы за право на размещение нестационарного торгового объекта не были соблюдены основные принципы установления цены и информационной открытости оценки, что противоречит положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральному закону от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», Закона Чувашской Республики от 18 октября 2004 года № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике».

ИП Архипов Н.Н. был лишен возможности получить разъяснения порядка формирования начальной цены, и ознакомиться с ним, что указывает на отсутствие объективности и открытости проведенного аукциона.

4. К участию в аукционе были допущены лица после окончания срока поступления задатков. Допущены существенные нарушения при оформлении результатов торгов совершенные должностными лицами Организатора торгов.



4.1. В соответствии с пунктами 13, 14 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары для проведения аукциона создается аукционная комиссия. Организатор аукциона до размещения извещения о проведении аукциона принимает решение о создании комиссии, определяет ее состав, назначает председателя комиссии. Сведений о решениях Организатора аукциона и утвержденное **Положение об аукционной комиссии и порядке деятельности участникам аукциона** в Информационном бюллетене и размещенной на сайте аукционной документации не была представлена.

Согласно п. 21 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы: 1) заявку на участие в аукционе по форме, установленной аукционной документацией; 2) документ, подтверждающий внесение задатка.

В силу положений информационного бюллетеня № 58 **поступление задатка на счет организатора аукциона должно было быть осуществлено не позднее 29.05.2019.**

Контроль за поступлением заявок ведет аукционная комиссия. Комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об аукционе. Заявки на участие в аукционе, поступившие по истечении срока ее приема, не рассматриваются. Датой поступления заявки является дата ее регистрации в журнале регистрации заявки на участие в аукционе.

4.2. Рассмотрения заявок на участие в аукционе осуществляется в сроки и в порядке установленные аукционной документацией и Порядком организации и проведения аукциона. В нарушении требований п. 27 Порядком организации и проведения аукциона решением аукционной комиссии от 24.11.2017 года к участию в аукционе были неправомерно допущены:

По Лотам в которых принял участие ООО «Финактив» задатки поступили после конечной даты – **30.05.2019.** Кроме того имеется сведения, что были поданы копии документов подтверждающих внесение задатка, что также указывает на существенное нарушение требований установленных аукционной документацией.

Также имеются нарушения порядка оформления протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, о датах подачи заявок, о внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа.

Все это привело к допуску к участию в аукционе лиц в нарушении установленных требований, что существенно повлияло на ход аукциона и определение победителя.

**Организатором аукциона нарушен п. 31 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 25.04.2017 № 1012- Заявители, признанные участниками аукциона, и заявители, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятом решении не позднее следующего дня после даты оформления данного решения протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе, путем направления заказного письма.**

В указанном порядке ИП Архипов Н.Н. не был уведомлен.

4. Указанные в проекте договора условия препятствуют предпринимателям осуществлять торговую деятельность, не обосновано ущемляя интересы Хозяйствующих субъектов, что не соответствует запретам установленным частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Организатор аукциона должен был аннулировать аукцион в связи с признанием не соответствующим федеральному законодательству Порядка согласования и оценки внешнего вида (архитектурно-художественного решения) нестационарных торговых объектов и не действующим полностью со дня его принятия, **КОТОРЫМ ПРЕДУСМАТРИВАЕТСЯ ОБЯЗАННОСТЬ ОРГАНИЗАТОРА АУКЦИОНА СОГЛАСОВАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ НТО.**

Индивидуальный предприниматель Сергеева Наталья Гавриловна Индивидуальный предприниматель Архипов Николай Николаевич, обратились к административному ответчику – администрации города Чебоксары Чувашской Республики с административным иском о признании противоречащих федеральному законодательству в полном объеме и недействующих со дня принятия муниципального правового акта Администрации города Чебоксары: постановления администрации города Чебоксары от 25.04.2017 № 1012 «Об утверждении Порядка согласования и оценки внешнего вида (архитектурно-художественного решения) нестационарных торговых объектов». В уточненном исковом заявлении административные истцы оспаривали отдельные положения Порядка согласования и оценки внешнего вида (архи-



тектурно-художественного решения) нестационарных торговых объектов, утвержденные постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 25 апреля 2017 г. № 1012., в редакции постановления Администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 11.01.2019 № 23, просили признать противоречащими федеральному законодательству в полном объеме и недействующими со дня принятия пункты 1.2, 2.3, 3.6, 3.8, раздел 4 «Согласование архитектурно-художественного решения нестационарного торгового объекта» Порядка согласования и оценки внешнего вида (архитектурно-художественного решения) нестационарных торговых объектов; возложить на Администрацию города Чебоксары Чувашской Республики обязанность принять нормативный правовой акт, заменяющий пункты Порядка согласования и оценки внешнего вида (архитектурно-художественного решения) нестационарных торговых объектов в отмененной части. Решением Ленинского районного суда Чувашской Республики от 13 февраля 2019 г. в удовлетворении заявленных административных исковых требований отказано. Мотивированное решение изготовлено 19 февраля 2019 г. Не согласившись с вынесенными судебными актами административные истцы были поданы апелляционные жалобы на постановленное решение Ленинского районного суда Чувашской Республики от 13 февраля 2019 г. Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Чувашской Республики от 15 мая 2019 г. по делу № 33а-2070/2019 решение Ленинского районного суда Чувашской Республики от 13 февраля 2019 г. отменено. Принято новое решение, которым удовлетворены исковые требования административных истцов Порядок согласования и оценки внешнего вида (архитектурно-художественного решения) нестационарных торговых объектов признается не соответствующим федеральному законодательству и не действующим полностью со дня его принятия.

Определение суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия (часть 5 статьи 311 КАС РФ).

Поскольку муниципальный нормативно-правовой акт постановление администрации города Чебоксары от 25 апреля 2017 г. № 1012 утвердившее Порядок согласования и оценки внешнего вида (архитектурно-художественного решения) нестационарных торговых объектов, противоречит федеральному законодательству в полном объеме и не действует со дня принятия муниципального правового акта администрации города Чебоксары Чувашской Республики, то следовательно его применение невозможно.

Поэтому Организатор аукциона, руководствуясь частью 1 статьи 7 пункта 1 статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» должен был исключить все, что связано с оценкой внешнего вида (архитектурно-художественным решением), в рамках постановления администрации города Чебоксары от 25.04.2017 № 1012 и отменить (аннулировать) все аукционы, поскольку положения Информационного бюллетеня и аукционной документации противоречат законодательству.

Таким образом, действия организатора торгов должны были быть обоснованными и не нарушать законных прав граждан и организаций.

Считаю, в действиях организатора торгов имеются существенные нарушения федерального законодательства, порядка организации и проведения аукциона, которые привели к нарушениям публичных интересов, интересов неограниченного числа лиц.

ПРОШУ:

Рассмотреть настоящую жалобу.

1. До рассмотрения жалобы приостановить торги и заключение договоров на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО), находящихся в муниципальной собственности города Чебоксары, на основании информационного бюллетеня № 58 от 30 апреля 2019 года о проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары.

2. Признать обоснованной жалобу ИП Архипова Н.Н. на действия организатора торгов Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики по подготовке и объявлению аукциона (информационный бюллетень № 58 от 23 апреля 2019 года о проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары).

3. Выдать Организатору торгов Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики обязательное к исполнению представление (предписание) об устранении допущенных нарушений законодательства путем совершения следующих действий:

3.1. Отменить (аннулировать) аукцион на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории города Чебоксары назначенный на 03 июня 2019 г. (информационный бюллетень № 58 от 03 июня 2019 года)

4. Привлечь виновных к ответственности.

Приложение

1. Копия Информационного бюллетеня № 58 от 30 апреля 2019 года о проведении аукциона на прав размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары.
2. Копия Аукционной документации.
3. Копия Протокола заседания постоянно действующей комиссии по проведению конкурсов и аукционов от 31 мая 2019 г. б/н.

03 июня 2019 г.