

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
Место нахождения: Российская Федерация, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота  
Телефон/факс: 8 (499) 784-75-05 доб. 077-105  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель:**  
**ООО «ДМСТР»**

**Наименование заказчика: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ "АДМИНИСТРАЦИЯ ГРАЖДАНСКИХ АЭРОПОРТОВ (АЭРОДРОМОВ)"**

Место нахождения: 125171, Москва город, Войковский 5-й проезд, дом 28

Почтовый адрес: 125171, Москва город, Войковский 5-й проезд, дом 28

Адрес электронной почты: to77@aga.ru

Номер контактного лица: \_\_\_\_\_

Ответственное должностное лицо \_\_\_\_\_

### **ЖАЛОБА**

на действия заказчика, при подготовке конкурсной документации, в том числе при формировании требований к заявке для участия в конкурентной процедуре

Руководствуясь положениями п.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о контрактной системе), а также ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО «ДМСТР» обращается с жалобой на действия Заказчика.

Заказчиком на официальном сайте ЕИС был размещен открытый конкурс в электронной форме №32110144925 на «Проведение строительного контроля на объекте: «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства)».

Начальная максимальная цена контракта 28 902 724,18 руб.

В соответствии с п.7 Информационной карты Конкурсной документации, вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать в том числе документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме, а именно: выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86. В выписке из реестра членов саморегулируемой организации должно быть указано наличие у члена саморегулируемой организации права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда: - в отношении особо опасных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии);

При этом:

- **уровень ответственности по договору подряда, в соответствии с которым участником закупки внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда (ч. 12 ст. 55.16 ГрК РФ), не должен быть ниже цены контракта на выполнение строительно – монтажных работ на объекте, подлежащих строительному контролю;**

- **совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать (с учетом цены контракта, заключаемого по результатам настоящего конкурса) предельный размер обязательств, исходя из которого участник закупки внес в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (ч. 13 ст. 55.16 ГрК РФ).**

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, при закупке товаров, работ, услуг заказчиком руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять

инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

Вместе с тем, в соответствии с положениями ГрК РФ минимальный размер вноса в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 12 статьи 55.16 ГрК РФ, минимальный размер вноса участника закупки в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 11 или 13 статьи 55.16 ГрК РФ.

Изучив положения Конкурсной документации, мы считаем, что Заказчиком в Конкурсной документации установлено требование об уровне ответственности участника закупки не в соответствии с положениями ГрК РФ, что вводит участников закупки в заблуждение и противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Положение статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части необходимости формирования фонд обеспечения договорных обязательств относятся к организациям, выполняющим функции, указанные в статье 52 часть 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно:

«2. Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.»

Тут не идет речь о выполнении функций строительного контроля, а только о застройщиках, технических заказчиках и подрядчиках.

Уровень ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих функции технического заказчика, определяется исходя из размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации или договорам строительного подряда, планируемых к заключению такими лицами от имени Заказчика (Письмо Минстроя России от 05.04.2018 №13789-ТБ/02 «О полномочиях саморегулируемых организаций»). А уровень ответственности индивидуального предпринимателя (юридического лица), осуществляющего только функции строительного контроля, определяется из размера обязательств по договору подряда на выполнение функций строительного контроля, планируемого к заключению такими лицами от имени Заказчика.

НМЦК открытого конкурса в электронной форме № 32110144925 составляет 28 902 724,18 руб. Следовательно, для выполнения функций строительного контроля достаточно первого уровня ответственности члена саморегулируемой организации (контракты до 60 млн рублей).

Организация, выполняющая функции строительный контроля, не выполняет сами строительные работы, а только их контролирует. Для этого достаточно иметь уровень ответственности, превышающий начальную стоимость договора услуг по строительному контролю. Требовать для строительного контроля уровня ответственности СРО, превышающего сметную стоимость строительных работ, подлежащих контролю, это ограничение конкуренции со стороны Заказчика.

Таким образом, мы считаем, что вышеуказанные действия Заказчика нарушают пункт 1 статьи 2 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного

правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Просим:**

Приостановить размещение закупки в части подачи заявок на участие в конкурсе.

Признать жалобу обоснованной.

Внести изменения в конкурсную документацию.

**Приложения:**

- Информационная карта по закупке № 32110144925;

- Протокол и решение о назначении Генерального директора.

Генеральный директор