

**Общество с ограниченной ответственностью
«ОНИКС»**

ИНН 7842504964 КПП 667101001
620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Хохрякова, д. 10, офис 1004
р/с 40702810905000019429 УРАЛЬСКИЙ Ф-Л ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК»
к/с 30101810500000000975 БИК 046577975

ИСХ №21/3 от 12.03.2024 г.

**Кому: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу**
Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского
острова, д.13, лит.А
Тел. +7 (812) 313-04-30
E-mail: to78@fas.gov.ru

Лицо, подающее жалобу:
ООО «ОНИКС»
ИНН 7842504964, КПП 667101001
Адрес: 620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.
Хохрякова, д. 10, офис 1004
E-mail: oniks_2013@bk.ru
Тел.: +7 (922) 207-70-84

ЖАЛОБА

*на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»*

1	Дата публикации и адреса сайтов в сети Интернет	Извещение в ЕИС 32413387388 Настоящее извещение и конкурсная документация размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Единая информационная система) на сайте https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=16507995 и на сайте http://www.rts-tender.ru 14 марта 2024. Все необходимые документы по конкурсу размещены в разделе «Документы».
2	Способ осуществления закупки	Конкурс проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме.
3	Электронная торгово-закупочная площадка	Электронная площадка "РТС-тендер" www.rts-tender.ru .
4	Заказчик	Заказчик – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» (СПбГАСУ) Место нахождения заказчика: 190005, г. Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская ул., д.4. Почтовый адрес заказчика: 190005, г. Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская ул., д.4. Контактные данные:

		Контактное лицо: Мункуева Эржена Дондоковна Адрес электронной почты: ehmunkueva@lan.spbgasu.ru Номер телефона: +7 (812) 316-00-46
5	Предмет закупки/договора	Текущий ремонт помещений профориентационного центра компетенций «ТРАЕКТОРИЯ» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 2-я Красноармейская, дом 4, лит. А. Краткое описание предмета закупки и объем выполняемых работ по Договору: текущий ремонт помещений профориентационного центра компетенций «ТРАЕКТОРИЯ» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 2-я Красноармейская, дом 4, лит. А (далее – «Объект») согласно Техническому заданию Заказчика (Приложение 2 к Документации о закупке) и проектной документации (Приложение 3 Документации о закупке).
6	Начальная (максимальная) цена договора либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора	6 203 207,80 руб., в т.ч. НДС (20%).
7	Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки)	Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) - заявка на участие в аукционе в электронной форме направляется Участником закупки оператору электронной площадки в форме электронного документа, содержащего предусмотренные Документации о конкурентной закупке сведения и документы. Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке – 14.03.2024 г. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 22.03.2024 г. в 01.00 ч. по московскому времени. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке – 26.03.2024 г. Место проведения аукциона в электронной форме - https://www.rts-tender.ru/
8	Порядок подведения итогов закупки	подведение итогов аукциона в электронной форме осуществляется Комиссией по осуществлению конкурентных закупок путем размещения в ЕИС итогового протокола конкурентной закупки. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 22.03.2024 г. в 01.00 ч. по московскому времени. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке – 26.03.2024 г.

Заказчик, в нарушение требований п. 2 ч. 1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон о закупках) и ч. 1 ст. 17 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее – Закон о защите конкуренции) установил необоснованно короткий срок, ограничивающий конкуренцию.

В соответствии с Извещением о проведении аукциона в электронной форме,
Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке – 14.03.2024 г.
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 22.03.2024 г. в 01.00 ч. по московскому времени.

Таким образом, у потенциального участника закупки есть всего 5 рабочих дней для подачи заявки на участие в данной закупке.

Меж тем, объём закупочной документации составляет 532 страницы. Документации о конкурентной закупке для субъектов малого и среднего предпринимательства на текущий ремонт помещений профориентационного центра компетенций «ТРАЕКТОРИЯ» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 2-я Красноармейская, дом 4, лит. А (Далее – Документация) доступна на электронной площадке в формате pdf., который не подлежит редактированию.

В соответствии с пп. 2, п. 3.1. «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки на участие в закупке» установлено, что предложение Участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета закупки, представляется строго по форме Ф-1, приведенной в п. 12 Документации о закупке. Порядок заполнения формы Ф-1 приведен ниже в пп.6) и пп.6.1) – 6.4) настоящего п. 3.1. Документации о закупке.

Таким образом, для банального заполнения заявки на участие в закупке, потенциальному подрядчику необходимо заполнить формуляры в объёме 401 страница (С. 136 – 537 Документации).

Таким образом, заказчиком установлены максимально короткие сроки для предоставления заявок на участие в закупке при максимально объёмных требованиях к заполнению заявки.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума от 16.04.2013 № 2823/11, оценка соблюдения срока подачи заявок на участие в торгах должна производиться исходя из цели его установления, направленной в том числе на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Следовательно, оценка соблюдения правил проведения торгов в указанной части должна производиться с учетом необходимости обеспечения таким публичным сроком возможности совершения потенциальным участником аукциона как действий по подаче заявки, так и необходимых действий, предшествующих подаче заявки и сопутствующих ей, ввиду чего такой срок должен обеспечивать разумный и достаточный период времени для подачи заявки на участие в торгах.

Данная позиция нашла своё отражение и в практике антимонопольных органов (См. например, Решение Санкт-Петербургского УФАС №78/6038/20 по жалобе физического лица от 28 февраля 2020 г., Решение Санкт-Петербургского УФАС по делу № 44-478/23 от 17 февраля 2023 года о нарушении законодательства о контрактной системе).

В соответствии с п. 2 ч. 1. ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По смыслу ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам.

Таким образом, на основании всего вышесказанного, руководствуясь п. 2 ч. 1. ст. 3, п.1.ч.10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 1 ст. 17, ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. провести внеплановую проверку.
2. признать доводы жалобы обоснованными.
3. признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений, путем внесения изменений в документацию путём исключения описания излишних требований к заявке;
5. выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений, путем внесения изменений в документацию путём установления более длительного срока проведения аукциона.

приложения:

1. решение единственного участника ООО «ОНИКС» № 6 от 31.03.2021 вместе со свидетельством об удостоверении решения единственного участника юридического лица.

Генеральный директор ООО «ОНИКС»

Шкляр Сергей Владимирович

ПОДПИСАНО ЭЦП