

Общество с ограниченной ответственностью «Русская инженерная мастерская»
ИНН 5043051016, 142210, Московская область, г. Серпухов, Клубный переулок, д.1/2

Иск. № 1
дата: 20.10.2020 г.

Московское областное УФАС
Рег. номер 42643/20
зарегистрирован 23.10.2020



Куда: руководителю УФАС России

адрес: Московское областное УФАС России: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Русская инженерная мастерская»

адрес заявителя: 142210, Московская область, г. Серпухов, Клубный переулок, д.1/2

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие «Жилищно- коммунального хозяйства» городского округа Пущино Московской области.

Место нахождения/Почтовый адрес: 142290, Московская область, г. Пущино, ул. Строителей, д. 2.
Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие)

Член комиссии	Роль	Статус
Рязанцев Роман Владимирович	Председатель комиссии	присутствовал
Малая Юлия Сергеевна	Заместитель председателя комиссии	присутствовал
Скрынникова Татьяна Олеговна	Член комиссии	присутствовал
Соин Сергей Александрович	Член комиссии	присутствовал
Баранова Ирина Алексеевна	Член комиссии	присутствовал
Михеева Любовь Александровна	Секретарь	присутствовал

кот
ор
ых
об
жа
лу
ют
ся:

2.
Уч
аст
ник
раз

мещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Русская инженерная мастерская» ИНН: 5043051016. Адрес: 142210, Московская область, г. Серпухов, Клубный переулок, д.1/2; телефон: 8(925)211-50-01; e-mail: oorimru@gmail.com; контактное лицо: Куликов Александр Александрович.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: 32009535749. Наименование аукциона: Выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования с учетом аварийно-диспетчерского обеспечения МКД, находящихся в управлении МУП «ЖКХ».

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Считаем, что Заказчик заведомо завысил требования по критериям оценки, тем самым ограничивая участников.

Согласно п.15 Информационной карты: Документы, предоставляемые Участниками Закупки в составе Заявки. Заказчик требует:

1. Участник должен предоставить документы в соответствии с п. 2 настоящей документации.
2. Участник должен предоставить документы в соответствии с п. 4.3 настоящей документации.
3. Участник должен иметь обеспеченность кадровыми ресурсами, а именно: обязательное наличие в штате участника закупки не менее 16 человек, обладающие квалификацией «слесарь». Подтверждается справкой, заполненной по форме № 2 раздела VIII настоящей Документации, копиями трудовых книжек / трудовых договоров, протоколами о прохождении обучения, удостоверениями учебного комбината.
4. Участник должен иметь необходимый минимум материально-технических ресурсов, а именно: наличие анемометров, соответствующих CN.C.30.010.A № 50666 Федерального Агентства по техническому регулированию и метрологии не менее 5 штук, индикаторов утечки газа, соответствующий требованиям DE.C.28.010.A № 49262/1 Федерального Агентства по техническому регулированию и метрологии не менее 5 штук.

Подтверждается таблицей, содержащая: наименование прибора, заводской номер, дата последней проверки, с предоставлением копии паспорта на прибор и документов, подтверждающих работоспособность прибора: сертификат калибровки (действует год), сертификат проверки приборов ежегодный (не просроченный).

5. Участник должен состоять в реестре специализированных организаций по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в МКД, расположенных на территории Московской области. Подтверждается копией Свидетельства, выданного Главным управлением Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области».

6. Участник должен иметь аварийно-диспетчерскую службу (АДС) либо соглашения с газораспределительной организацией, имеющей АДС, что подтверждается следующими документами:

- копия положения об АДС;
- копии документов, подтверждающих наличие в АДС оперативного автотранспорта (документы, подтверждающие принадлежность оперативного автотранспорта участнику на праве собственности или ином законном основании);
- копия соглашения об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

7. Иные документы, указанные в разделе VIII настоящей Документации. Согласно п. 3 Документации, предоставляемые Участниками Закупки в составе Заявки:

1. Заказчик устанавливает обязательное наличие в штате участника закупки не менее 16 человек, обладающие квалификацией «слесарь». Согласно критерию оценок п.2.2. Шкала, по которой предложение участника закупки будет оцениваться:
- 2.2. Подкритерий «Обеспеченность участника закупки квалифицированными кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация)» (Бкр).

Максимальное количество баллов по данному подкритерию оценки: 20.

Баллы по данному подкритерию выставляются следующим образом – участник закупки, в соответствии с требованиями настоящей Документации, представляет в составе заявки заполненную форму № 2 относительно обеспеченности участника открытого конкурса в электронной форме кадровыми ресурсами сотрудников для проведения газоопасных работ, прошедших обучение и аттестацию с приложением копий аттестационных (квалификационных)

документов, копий трудовых книжек / трудовых договоров.

Предоставление неполных комплектов документов, подтверждающих обеспеченность участника закупки квалифицированными кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация) по данному показателю не будет являться основанием для отклонения заявки участника, оценка по данному показателю осуществляться не будет.

17 - 25 сотрудников – 10 баллов

26 - 30 сотрудников – 20 баллов

31 – 39 сотрудников – 25 баллов

40 более сотрудников – 30 баллов

2.1.1. При оценке есть однозначные противоречия в трактовке, если Заказчику требуется не мене 16 слесарей, (что совершенно не регламентируется Заказчиком, на основании чего выдвинуто такое требование). Данное требование можно трактовать, что заказчику требуется 16 или более человек. Но баллы присуждаются только от 17 и более сотрудников. Вопрос почему, согласно извещению, Заказчик требует 16 человек с квалификацией «слесарь» не совсем понятно. Исходя из опыта работ, и выполняя большой объём работ, делаем выводы, что данное требование Заказчика ничем не обоснованно.

2. Согласно п. 2.2.1

Подкритерий «Наличие в штате квалифицированного персонала» (Бкри)

Максимальное количество баллов по данному подкритерию оценки: **20**.

Баллы по данному подкритерию выставляются следующим образом – участник закупки, в соответствии с требованиями настоящей Документации, представляет в составе заявки заполненную форму № 2 относительно обеспеченности участника открытого конкурса в электронной форме кадровыми ресурсами сотрудников для проведения газоопасных работ, прошедших обучение и аттестацию с приложением копий аттестационных (квалификационных) документов, копий трудовых книжек / трудовых договоров, а именно:

1. Аттестация в Ростехнадзоре на обслуживание газового оборудования области А1, Б 7,1, Б 7,2, Б 7,6 - не менее 2 чел.
2. Специалист сварочного производства II уровень - 1 чел.
3. Специалист по визуальному контролю - 1 чел.
4. Специалист по обслуживанию контрольно-измерительных приборов и аппаратуры – не менее 1 чел.
5. Обходчик линейный (газопроводы) – не менее 2 чел.
6. Специалист ремонтно-эксплуатационной службы (газопроводы) – не менее 1 чел.
7. Специалист по обслуживанию газового оборудования иностранного производства – не менее 1 чел.
8. Электробезопасность – не менее 2 чел.
9. Проведение работ на высоте – не менее 2 человек.
10. Проведение работ на высоте с применением канатного доступа – не менее 1 человека.
11. Аттестация ГО и ЧС – не менее 1 чел.
12. Сварщик, аттестованный в НАКС – не менее 1 человека.

Предоставление неполных комплектов документов, подтверждающих обеспеченность участника закупки квалифицированными кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация) по данному показателю не будет являться основанием для отклонения заявки участника, оценка по данному показателю осуществляться не будет.

Шкала, по которой предложение участника закупки будет оцениваться:

При наличии в штате перечисленных специальностей – 20 баллов

При отсутствии в штате перечисленных специальностей – 0 баллов.

Данный критерий считаем не обоснованным, так как он ограничивает Участников закупки в получении баллов по данному критерию. В данном критерии не совсем понятно, почему требуемые 16 человек, с квалификацией «слесарь», согласно информационной карте, Заказчик дополнительно

устанавливает требования по специальностям. Согласно положению о закупке Заказчика, в п. 29 Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме:

29.1. Критериями оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме могут быть:

цена договора (цена единицы товара (работы, услуги));

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг;

функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости) товаров (работ, услуг);

квалификация участников конкурса в электронной форме (в том числе опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация); наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов);

срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

сроки предоставляемых гарантий качества.

Согласно п. 29.1 обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация), не делится на подкритерии. Возникает вопрос, почему у Заказчик устанавливает два критерия по обеспеченности кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация)? Если в положении о закупках у Заказчика нет четкого разделения на подкритерии, и нет четкого подсчета по данным подкритериям, на сколько правомерно Заказчик устанавливает двойные квалификационные критерии оценки? Заказчик не расписывает в информационной карте, данный критерий, что вводит Участника закупок в заблуждение.

3. В подкритерии «Обеспеченность материальными ресурсами» (Бмр).

Максимальное количество баллов по данному подкритерию оценки: 25.

Баллы по данному подкритерию выставляются следующим образом – участник закупки, в соответствии с требованиями настоящей Документации, представляет в составе заявки таблицу, содержащую: наименование прибора, заводской номер, дата последней проверки. Необходимые приборы:

- Анемометр, соответствующий требованиям CN.C.30.010.A № 50666 Федерального Агентства по техническому регулированию и метрологии,

- Индикатор утечки газа, соответствующий требованиям DE.C.28.010.A № 49262/1 Федерального Агентства по техническому регулированию и метрологии,

с предоставлением копии паспорта на прибор и документов, подтверждающих работоспособность прибора: сертификат калибровки (действует год), сертификат проверки приборов ежегодный (не просроченный).

Предоставление неполных комплектов документов, подтверждающих обеспеченность материальными ресурсами по данному показателю не будет являться основанием для отклонения заявки участника, оценка по данному показателю осуществляться не будет.

Шкала, по которой предложение участника закупки будет оцениваться:

0-10 анемометров и индикаторов утечки газа – 0 баллов

11-20 анемометров и индикаторов утечки газа – 5 баллов

21-30 анемометров и индикаторов утечки газа – 10 баллов

31-40 анемометров и индикаторов утечки газа – 20 баллов

41 и более анемометров и индикаторов утечки газа – 25 баллов.

Заказчик так же допускает разногласия, так как в информационной карте Заказчиком установлено требование: Участник должен иметь необходимый минимум материально-технических ресурсов, а именно: наличие анемометров, соответствующих CN.C.30.010.A № 50666 Федерального Агентства по техническому регулированию и метрологии не менее 5 штук, индикаторов утечки газа, соответствующий требованиям DE.C.28.010.A № 49262/1 Федерального Агентства по техническому регулированию и метрологии не менее 5 штук.

В техническом задании Заказчиком установлено следующие:

Наличие у каждого сотрудника, выполняющего работы, анемометра соответствующих требованиям CN.C.30.010.A №50666 Федерального Агентства по техническому регулированию и метрологии (не менее 5 штук), индикатора утечки газа соответствующих требованиям DE.C.28.010.A № 49262/1 Федерального Агентства по техническому регулированию и метрологии (не менее 5 штук), с предоставлением копии паспорта на прибор и документов, подтверждающих работоспособность прибора.

Наличие в организации приборов, обеспечивающих возможность проверки газопроводов на герметичность, целостность, исправное состояние изоляции, наличие и состояние электрохимической защиты;

2.1.1. Наличие в организации приборов, обеспечивающих возможность проверки состава дымовых газов, для корректировки работы газового оборудования. Если Заказчик требует наличие анемометров 5 штук. Вопрос, почему Заказчик устанавливает критерии оценки от нуля, до десяти, оценивая этот критерий в ноль баллов.

4. Критерий оценки Подкритерий «Наличие офиса/подразделения/филиала в г.о. Пущино, МО» (Бмрн).

Максимальное количество баллов по данному подкритерию оценки: **10**.

Баллы по данному подкритерию выставляются следующим образом – участник закупки, в соответствии с требованиями настоящей Документации, представляет в составе заявки копию свидетельства о собственности/договора аренды.

Шкала, по которой предложение участника закупки будет оцениваться:

При наличии офиса/подразделения/филиала в г.о. Пущино, МО – 10 баллов

При отсутствии офиса/подразделения/филиала в г.о. Пущино, МО – 0 баллов.

Данный критерий считаем не обоснованным, так как он ограничивает Участников закупки в получении баллов по данному критерию. В информационной карте Заказчик не ссылается на данный критерий. А в технической части документации Заказчиком обозначено: п.9.1 Территориальное расположение структурных подразделений, определяемое зоной обслуживания и объемом работ, должно обеспечивать прибытие бригад АДС к месту технологического нарушения во временной период не более одного часа.

Не совсем понятно на сколько законно требование Заказчика, учитывая, что прибытие бригад АДС к месту технологического нарушения во временной период не более одного часа. А местоположение нашей организации составляет 30 минут к месту прибытия.

В связи с вышесказанным просим

1. Защитить права и законные интересы ООО «РИМ».

2. Приостановить процедуру заключения контракта, отменить протоколы, составленные в ходе определения поставщика, отменить итог конкурса в электронной форме № 32009535749.

Так же просим Московское областное УФАС России провести проверку по данной закупке, сопоставить её с положением о закупке Заказчика. И в случае выявления неправомерности действий

со стороны Заказчика, просим отменить результат определения поставщика.


Просим Заказчика привести положение о закупках в соответствии с законодательством. Так как невозможно из данного положения конкретизировать, как заказчик производит расчёт критериев оценки, так как расчёт подкритериев в положении о закупке нет, а в закупочной документации эти подкритерии присутствуют.

Приложение:

Критерии оценки;

Протокол подведения итогов;

Приказ о назначении генерального директора.

Подпись  Куликов А.А.

Печать

