



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Открытое акционерное общество
«Птицефабрика «Рефтинская»
(ОАО «Птицефабрика «Рефтинская»)

ООО «Логистические Решения»

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2975/2021

г. Екатеринбург

26.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителя:

– заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Логистические Решения», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Логистические Решения» с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание транспортно-экспедиционных услуг по перевозке мясной продукции Заказчика (Грузоподъемность 20 тн) (извещение № 32110531716) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Логистические Решения» (вх. № 01-23187 от 18.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание транспортно-экспедиционных услуг по перевозке мясной продукции Заказчика (Грузоподъемность 20 тн) (извещение № 32110531716), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Логистические Решения» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной. Также в доводах жалобы заявитель указывает, что закупочная документация содержит нарушения норм законодательства.

Представитель заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» возражал по доводам жалобы ООО «Логистические Решения», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (далее – Положение о закупках), утвержденное советом директоров ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (протоколы заседания № 63 от 27.12.2018 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 13 от 30.06.2021 г.

05.08.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110531716 и документация на оказание транспортно-экспедиционных услуг по перевозке мясной продукции Заказчика (Грузоподъемность 20 тн).

Начальная (максимальная) цена договора 7 985 250,00 руб.

17.08.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов запроса предложений в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол по подведению итогов запроса предложений в электронной форме № 32110531716-03 от 17.08.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «Логистические Решения» признана несоответствующей требованиям запроса предложений в электронной форме по следующему основанию:

Отсутствие документов, определенных документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса предложений), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах) – см. перечень документов участников. (основание - Положение «О закупке товаров, работ, услуг ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» п. 6.8.1.2.)

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы,

оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 6.5.1. раздела 6.5. Положения о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к форме, содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, **указанным в документации о конкурентной закупке** в соответствии с настоящим Положением. Форма и требования к составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 6.8.1.2. раздела 6.8. Положения о закупках по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных Организатором, Комиссия **вправе отклонить** заявку на участие в конкурентной закупке в следующих случаях:

6.8.1.2. **Отсутствия документов**, определенных документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах).

В соответствии с п. 2.5.2. закупочной документации заказчиком установлен следующий перечень документов, подтверждающих соответствие Участника установленным требованиям:

Участник запроса предложений должен предоставить следующие документы (во второй части заявки):

12) Заверенные Участником размещения заказа копии документов:

- Участник должен гарантировать наличие автотранспортных средств грузоподъемностью 20,0 т. (на правах собственности или аренды, с предоставлением документов, подтверждающих права собственности на ТС или наличие договора аренды с собственником ТС), предоставив копии ПТС на полуприцепы – рефрижераторы грузоподъемностью 20,0 тонн не менее 10 шт. и копии ПТС на седельные тягачи не менее 10 шт., с указанием экологического класса не ниже ЕВРО-3;

- Участник должен гарантировать наличие датчиков контроля температуры в кузове транспортного средства, предоставив УПД/Акты выполненных работ по установке данного оборудования не менее 10 шт.;

- Участник должен предоставить копии ветеринарно-санитарной обработки транспорта на каждое представленное транспортное средство, выданное уполномоченным органом (СЭС) не менее 10 шт.;

- Участник должен предоставить копии личных медицинских книжек с отметками врачей-специалистов согласно Приказу Министерства ЗО на водителей-экспедиторов, трудоустроенных в компании участника (предоставить не менее 10 шт.);

- Участник должен предоставить выписку из ЕГРЮЛ перевозчика (с указанием даты регистрации перевозчика), подтверждающая осуществление перевозки как основного вида деятельности не менее 3 лет;

- Участник **должен предоставить документы**, подтверждающие членство организации-перевозчика в Союзе транспортников России, или в НКО Российский Автотранспортный Союз, или в Российской ассоциации экспедиторских и логистических организаций, или в Ассоциации международных автомобильных перевозчиков, или в саморегулируемых организациях автомобильных перевозчиков, соответствующих требованиям, установленным ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Логистические Решения» не представлено документов, подтверждающих членство организации-перевозчика в Союзе транспортников России, или в НКО Российский Автотранспортный Союз, или в Российской ассоциации экспедиторских и логистических организаций, или в Ассоциации международных автомобильных перевозчиков, или в саморегулируемых организациях автомобильных перевозчиков, соответствующих требованиям, установленным законодательством.

Таким образом, закупочной комиссией заказчика правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Логистические Решения» в соответствии с требованиями Положения, закупочной документации.

В доводах жалобы заявитель также указывает, что заказчиком предъявлены требования к участнику закупки в нарушение действующего законодательства.

В соответствии с п. 1.5.3. раздела 1.5. Положения о закупках при проведении закупок к участникам закупки **могут быть установлены другие требования к участникам закупки, направленные, в том числе, на исключение риска неисполнения договора**, а также на обеспечение гарантий надлежащего исполнения обязательства по поставке (выполнения работ, оказания услуг), не противоречащие настоящему Положению.

В соответствии с п. 1.5.7. раздела 1.5. Положения о закупках организатор вправе на любом этапе закупки проверить соответствие участников закупки и привлекаемых ими соисполнителей (субподрядчиков) требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок, документацией о неконкурентной закупке, **в том числе наличие заявленных ими производственных мощностей, технологического оборудования и трудовых ресурсов.**

Согласно пояснениям представителя заказчика, ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» является получателем субсидии на возможность возврата части расходов по транспортировке сельскохозяйственной продукции. Для получения субсидии предоставляется определенный пакет документов в Центр получения субсидии. Следовательно, данные документы запрашиваются у участников торгов как потенциальных исполнителей. Отсутствие документов, а также отсутствие членства организации-перевозчика в Союзе транспортников России, или в НКО Российский Автотранспортный Союз, или в Российской ассоциации экспедиторских и логистических организаций, или в Ассоциации международных автомобильных перевозчиков, или в саморегулируемых организациях автомобильных перевозчиков, соответствующих требованиям, установленных законодательством, лишает заказчика права на получение субсидии.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России факта ограничения конкуренции со стороны заказчика не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Логистические Решения» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*