

В Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4,
стр.1

**Податель жалобы: Публичное
акционерное общество «МегаФон»**

место нахождения/почтовый адрес:
127006, г.Москва, Оружейный пер., дом
41

ИНН 7812014560

ОГРН 1027809169585

тел.представителя +7000 55

**Заказчик: Федеральное
государственное бюджетное
учреждение «Поликлиника №1
Управления делами Президента
Российской Федерации (ФГБУ
«Поликлиника №1)**

ИНН 7704091039

ОГРН 1037739520708

119002, г. Москва, переулок Сивцев
Вражек, д.26/28

т -

Фз

Информация о закупке на сайте

www.zakupki.gov.ru

Номер Извещения: 32110765379

Дата опубликования Извещения:

26.10.2021

Способ размещения: Аукцион в
электронной форме

НМЦК(Д): 6 068 452,80 р.

Валюта закупки: Российский рубль

ЖАЛОБА

на действия заказчика

(в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции»)

26.10.2021 на официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110765379 о проведении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению виртуальной вычислительной среды для функционирования информационных систем, в т.ч. каналов связи и вычислительных ресурсов.

Заявитель считает, что при осуществлении закупки заказчиком нарушены положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), так как документация содержит требования, которые влекут за собой ограничение конкуренции на основании следующего.

Подпунктом е) пункта 2 части 2 Аукционной документации установлено, что заявка на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, копию лицензии Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации по следующим видам работ:

- работы и услуги по проектированию в защищенном исполнении:
- помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите;
- защищаемых помещений.

Аналогичное требование к исполнителю о наличии лицензии ФСТЭК с указанными видами работ и услуг по проектированию в защищенном исполнении установлено подпунктом а) пункта 1.3.11.1 Технического задания.

Осуществление данных видов работ и услуг подлежат лицензированию в соответствии с подпунктом д) пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 №79 (далее – Положение о лицензировании).

При этом Перечнем технической и технологической документации, национальных стандартов и методических документов, необходимых для выполнения работ и (или) оказания услуг, установленных Положением о лицензировании, утвержденным директором ФСТЭК России 12.08.2020 (далее – Перечень) установлен перечень методических документов, необходимых для

выполнения работ, предусмотренных подпунктом д) пункта 4 Положения о лицензировании.

Пунктом 23 Перечня установлено, что для выполнения работ и (или) оказания услуг, установленных подпунктом д) пункта 4 Положения о лицензировании применяется, в том числе, ГОСТ 2.103-2013 ЕСКД Стадии разработки.

Согласно комментарию к пункту 4.15 ГОСТ 2.103-2013 ЕСКД Стадии разработки (Приложение А), жизненный цикл изделия, как правило, состоит из следующих стадий: маркетинг-научные исследования, проектирование (разработка), изготовление, контроль (приемка), эксплуатация, ремонт, утилизация.

Таким образом, следует очевидный вывод о том, что работы и услуги по проектированию в защищенном исполнении помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите, а также защищаемых помещений производятся на этапе создания таких помещений, до момента их приемки в эксплуатацию и, собственно, эксплуатации.

Вместе с тем, пунктом 1.3 Технического задания установлены требования к предоставлению технологической платформы для размещения Систем. Так, согласно пункту 1.3.1 Технического задания, Исполнитель должен предоставить инфраструктуру, размещенную в ЦОД на территории г. Москвы и Московской области. ЦОД должен находиться на огороженной и круглосуточно охраняемой территории. ЦОД должен соответствовать уровню надёжности по классификации ANSI-TIA 942/2005 стандарту Uptime Institute TIER III Design Documents.

Согласно пункту 1.3.7 Технического задания, одним из требований к обеспечению информационной безопасности ВЦОД является соответствие требованиям Федерального закона «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ по уровню защищенности не ниже УЗ-1.

Из указанного очевидно следует, что заказчику необходимо предоставление уже существующих мощностей в физическом объекте (ЦОД), удовлетворяющем установленным Техническим заданием требованиям. Более того, проектирование (создание) ЦОД с момента объявления электронного аукциона продолжительно во времени, поскольку, например, только организация

электроснабжения объекта капитального строительства согласно Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, занимает более шести месяцев для установленной пунктом 1.3.1.1 Технического задания надежности электроснабжения.

Более того, ни положения Технического задания, ни Приложение №1 к Техническому заданию «Предоставляемые ресурсы виртуальной вычислительной среды» не содержат требований и не подразумевают выполнение работ или оказание услуг по проектированию в защищенном исполнении помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите, а также защищаемых помещений.

Также следует отметить, что согласно подпункту а) пункта 4 Положения о лицензировании под защищаемыми помещениями понимаются помещения, предназначенных для ведения конфиденциальных переговоров. При этом предметом закупки, а равно и Документацией не предусмотрено не только проектирование, но и предоставление заказчику помещений, предназначенных для ведения конфиденциальных переговоров.

Таким образом, положениями Документации не предусмотрено выполнение работ и (или) оказание услуг по проектированию в защищенном исполнении помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите, а также защищаемых помещений.

Следовательно, требование к участнику закупки и исполнителю по договору о наличии лицензии Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации по видам работ «проектирование в защищенном исполнении помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите, а также защищаемых помещений» неправомерно, влечет необоснованное сокращение количества участников закупки и в тоже время предоставляет преимущества участнику, обладающему требуемой лицензией, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц №223-ФЗ и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также следует отметить, что Заявителем в соответствии с частью 2 статьи 3.2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц №223-ФЗ направлен запрос разъяснений, в соответствии с которым ПАО «МегаФон» просило разъяснить, какие положения документации содержат требования о выполнении работ (оказания услуг), отнесенных к лицензируемому виду деятельности по проектированию в защищенном исполнении помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите, а также защищаемых помещений. В соответствии с размещенным в ЕИС 10.11.2021 ответов на запрос разъяснений, ответ по существу заданного вопроса дан не был.

На основании изложенного, Заявитель считает, что при осуществлении закупки заказчиком грубо нарушены положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливающие принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, так как документация содержит требования, которые влекут за собой ограничение конкуренции.

На основании изложенного Заявитель

ПРОСИТ:

1. В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу и направить заказчику уведомление о невозможности заключения договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе (п. 15 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

2. Признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение: Доверенность представителя Заявителя.

Представитель по доверенности

