



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
"ЭНГЕЛЬССКАЯ ГОРОДСКАЯ
БОЛЬНИЦА № 2"
413124, Саратовская область, г. Энгельс,
Полиграфическая ул., стр. 1
2gorbol@mail.ru

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

ООО «Бизнес помощник»
1@1gts.pro

РЕШЕНИЕ №064/07/3-266/2023
о признании жалобы необоснованной

10 марта 2023 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. П.Э.Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. Л.А. Шевелева – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Я.А.Мелещенко – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии;

в присутствии представителя ГАУЗ «Энгельсская городская больница № 2» - Фоминой О.В. (доверенность № 30 от 13.10.2022), в присутствии представителя ООО «Бизнес помощник» Дмитриевой Т.А. (доверенность № б/н от 9.12.2022), рассмотрев жалобу ООО «Бизнес помощник» на действия ГАУЗ «Энгельсская городская больница № 2» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312114548 «Поставка изделий медицинского назначения и расходного материала», руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2023-1872

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Бизнес помощник» (далее – Заявитель) на действия заказчика ГАУЗ «Энгельсская городская больница № 2» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312114548 «Поставка изделий медицинского назначения и расходного материала» (далее — Запрос котировок).

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Энгельсская городская больница № 2» (далее – Положение о закупке).

Из жалобы следует, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Бизнес помощник».

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

13.02.2023 в Единой информационной системе было размещено извещение о проведении Запроса котировок. Начальная (максимальная) цена договора – 6 960 507,57 рублей.

Предметом закупки является поставка изделий медицинского назначения и расходного материала.

По окончании срока подачи заявки на участие в вышеуказанной закупки,

было подано три заявки с номерами: № 1, 2, 3.

По результату рассмотрения заявок на проведение запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 21.02.2023 г. (Протокол № 32312114548 от 21.02.2023 г.), заявки участников размещения заказа под номером 1, 2, 3 признаны не соответствующими требованиям документации о закупке, п.п. 2) п. 11 ст. 8 раздела 4 Положения о закупке, а запрос котировок признан несостоявшимся.

По данным Заказчика заявка № 3 ООО «Бизнес помощник» комиссией Заказчика отклонена, как несоответствующая требованиям документации о закупке, а именно: заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого с среднего предпринимательства на поставку изделий медицинского назначения и расходного материала должна соответствовать требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 1 ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В Техническом задании на поставку изделий медицинского назначения и расходного материала, являющегося Приложением №2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, указаны характеристики товара, подлежащего поставке, в частности:

- Клеенка подкладная с ПВХ (Плотность поверхности: не менее 250 ± 50 г/м² м.). Стекло предметное ($75\times 25\pm 1,0$ мм). Напальчник медицинский латексный (толщина пленки – от 0,15).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно разделу Извещения «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме» Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна включать технические характеристики товара, предложение цены за единицу товара.

В Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме содержится Форма котировочной заявки в которой также указано об указании технических характеристик товара.

Приложением №2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме указаны характеристики товара, подлежащего поставке, в частности: Клеенка подкладная с ПВХ (Плотность поверхности: 250 ± 50 г/м²).

Стекло предметное (75x25±1,0 мм). Напальчник медицинский латексный (толщина пленки: 0,15 - 0,30 мм)

В соответствии с ч. 11 ст. 8 Положения о закупках не допускаются к участию в процедуре закупки поставщики (подрядчики, исполнители), а заявки подлежат отклонению в следующих случаях:

1) непредставление документов, определенных закупочной документацией, а равно наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки (соисполнителях, субподрядчиках, субпоставщиках, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в закупочной документации) или о товарах, работах услугах на поставку, выполнение, оказание которых проводится закупка;

2) несоответствия участника процедуры закупки (соисполнителей субподрядчиков, субпоставщиков, если требования к последним были установлены в закупочной документации), требованиям, установленным в закупочной документации;

3) в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении.

4) поданная участником закупки заявка не соответствуют требованиям закупочной документации, в том числе:

а) наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающего начальную (максимальную) цену договора, установленную в закупочной документации;

б) наличие в заявке разночтений, в том числе: между ценой, указанной в заявке и ценой, получаемой путем суммирования итоговых сумм по каждой строке; при несоответствии результата произведения цены за единицу продукции и количества продукции; между суммой, указанной словами, и суммой, указанной цифрами;

в) несоответствие предложения о качественных технических характеристиках товара, работ, услуг, их безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара, результатах работ и иных показателях, требованиям, установленным в закупочной документации;

г) несоответствие предложения об иных условиях исполнения договора, требованиям, установленным в закупочной документации;

д) документы не подписаны и не оформлены должным образом в соответствии с требованиями закупочной документации;

ж) заявка подана и/или подписана лицом, не отвечающим критериям правомочности или полномочия которого не подтверждены;

з) несоответствие заявки другим требованиям закупочной документации.

5) наличия сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в закупочной

документации.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что заявка Заявителя была отклонена в связи с неуказанием конкретных показателей товара.

С данным доводом нельзя согласиться, поскольку извещение о проведении запроса котировок не содержит требования о представлении конкретных показателей поставляемого товара, в связи с чем у Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки.

Также согласно протоколу котировочная заявка не отвечает требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с действующим законодательством РФ, а также ст. 8 раздела 4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Энгельсская городская больница №2», извещением о проведении закупки к участникам размещения заказа предъявляются следующие обязательные требования, в том числе:

1) об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона «223-ФЗ

2) об отсутствии информации об участнике закупки, в том числе об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки — юридического лица в реестре недобросовестных поставщик, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ

3) требования к: наличию финансовых ресурсов для исполнения договора, наличию на праве собственности или ином законным основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, необходимого количества для исполнения договора

В разделе «Требования, предъявляемые к участникам процедур закупки» Извещения о проведении запроса котировок указано: в соответствии с действующим Законодательством РФ, а также ст.8 разделом 4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Энгельсская городская больница № 2», к участникам размещения заказа предъявляются следующие обязательные требования:

1) соответствие участника закупки требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (при наличии таких требований);

2) не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и решения об открытии конкурсного производства;

3) не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам,

задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

5) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

6) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7) отсутствие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель Заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются

физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

8) Участник закупки должен обладать профессиональной компетентностью, техническими, кадровыми и финансовыми ресурсами, надежностью, опытом и репутацией, а также людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора, оборудованием и другими материальными возможностями, системами управления и охраны труда, необходимыми для исполнения договора на поставку продукции;

9) указание (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения поставляемых товаров, работ, услуг.

Установление дополнительных требований:

1) об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона № 223-ФЗ;

2) об отсутствии информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ;

3) требования к: наличию финансовых ресурсов для исполнения договора, наличию на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

Вышеуказанные требования оформляются в виде декларационного письма.

В разделе «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме» указано, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна включать документы и/или информацию, подтверждающую соответствие участников требованиям, установленным в настоящем извещении, в соответствии с требованиями, предъявляемые к участникам процедур закупки.

Таким образом, участник в заявке должен представить декларацию о соответствии требованиям, содержащимся в разделе «Требования, предъявляемые к участникам процедур закупки» Извещения о проведении запроса котировок.

В заявке Заявителя была представлена декларация, которая содержит информацию о подтверждении добросовестности поставщика в соответствии п. 3-5,7,7.1, 9-10 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

По данным Заказчика ООО «Бизнес помощник» игнорируя вышеуказанные требования, предоставляя декларацию (сведения об участнике) соответствия п. 3-5,7,7.1, 9-10 ч. 1 ст. 31 44-ФЗ, несмотря на то, что закупка проводится в соответствии с 223-ФЗ. В данном случае, имеются основания считать отсутствие в составе заявки, участника размещения заказа № 3 декларации о соответствии по ФЗ № 223.

В декларации не было указано о соответствии дополнительным требованиям, установленным извещением, связи с чем, заявка подлежала отклонению.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать ООО «Бизнес помощник» на действия ГУЗ «Энгельсская городская больница № 2» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312114548 «Поставка изделий медицинского назначения и расходного материала» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии

Л.А. Шевелева

Я.А. Мелещенко