

Куда: ФАС России

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
delo@fas.gov.ru

Копия: ОАО «РЖД»

Адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная,
д.2
ОГРН 1037739877295

**Копия: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО
ХИМИЧЕСКОГО МАШИНОСТРОЕНИЯ
ИМЕНИ А.М. ИСАЕВА" (АО "КБхиммаш им.
А.М. Исаева"), ИНН 7708503727**

141070, г. Королев, Московская область, ул. Богомолова,
д.12

**Заказчик – АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО
ХИМИЧЕСКОГО МАШИНОСТРОЕНИЯ ИМЕНИ А.М. ИСАЕВА" (АО "КБхиммаш им.
А.М. Исаева")**

Местонахождение: 141070, г. Королев, Московская обл., ул. Богомолова, д. 12

Почтовый адрес: 141070, г. Королев, Московская область, ул. Богомолова, д.12.

Адрес электронной почты: Porova.EA@khrunichev.ru

ИНН 5018202198 КПП 501801001

По вопросам процедуры запроса котировок:

Литвиненко Александр Александрович: + 7 (499) 429-03-17

Организатор закупки: Функции организатора закупки выполняет Заказчик

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Машине Солюшн»

Место нахождения: 125080, город Москва, Волоколамское шоссе, дом 1 строение 1, э 5
пом VI к 306 оф 135

E-mail: info.ms21@mail.com

Номер контактного телефона: +7(925)-750-53-44

Контактное лицо: Советова Евгения Алексеевна

ИНН/ОГРН/КПП 7743104316 / 774301001/ 1157746522372

Номер извещения: 32110311935

ссылка на zakupki.gov.ru -

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32110311935>

Дата опубликования: 25.05.2021

Дата и время окончания срока подачи заявок: 15.06.2021

Наименование закупки: Аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке административных, производственных и санитарно-бытовых помещений.

Начальная максимальная цена договора: 19 000 000 (Девятнадцать миллионов) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС 20% - 3 166 666 (Три миллиона сто шестьдесят шесть тысяч шестьсот шестьдесят шесть) рублей 67 копеек.

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика при осуществлении закупки в соответствии
с Федеральным законом № 223-ФЗ**

ФАС России
Рег. номер 95230/21
зарегистрирован 08.06.2021



25 мая 2021 года на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.rts-tender.ru> опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке административных, производственных и санитарно-бытовых помещений (далее – Закупка).

Пункт 4.12.8 документации о закупке устанавливает, что заявка участника процедуры закупки отклоняется в том числе в случае непредставления в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных **приложением №2** к информационной карте.

Пункт 4.14.8 документации о закупке устанавливают, что участнику закупки отказывается в допуске в том числе в случае непредставления в составе второй части заявки документов и сведений, предусмотренных **приложением №2** к информационной карте.

Разделом 7 документации о закупке предусмотрены формы документов, включаемых в заявку

Внимание участников закупки при этом было обращено на то, что документы, заполняемые участниками закупки и включаемые в состав заявки, должны быть подготовлены в строгом соответствии с образцами форм документов, приведенных в документации о закупке, при этом такие образцы не подлежат изменению (редактированию).

Пунктом 7.1. установлена форма первой части заявки участника.

В соответствии с абзацем 5 п. 7.1.1. документации о закупке участники закупки должны подтвердить наличие у нас специальных допусков, разрешений, лицензий и прочих разрешительных документов в соответствии с законодательством для исполнения обязательств по предмету договора.

При этом оговорено, что при отсутствии соответствующего обязательного требования в **приложении №1** к информационной карте данный абзац следует исключить из текста заявки.

Пунктом 7.3. установлена форма второй части заявки участника.

В соответствии с абзацем 3 п. 7.3.1. документации о закупке участники закупки должны подтвердить наличие специальных допусков, разрешений, лицензий и прочих разрешительных документов в соответствии с законодательством для исполнения обязательств по предмету договора.

При этом оговорено, что при отсутствии соответствующего обязательного требования в **приложении №1** к информационной карте данный абзац следует исключить из текста заявки.

Приложение № 1 к информационной карте - **ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ ДОГОВОРА (КОНТРАКТА) И (ИЛИ) ЕДИНИЦЫ ПРОДУКЦИИ (ЛОТА)** – не содержит требований к участникам закупки относительно наличия специальных допусков, разрешений, лицензий и прочих разрешительных документов в соответствии с законодательством для исполнения обязательств по предмету договора.

Следовательно, абзацы 5 п. 7.1.1. и 3 п. 7.3.1. документации о закупке подлежат исключению из первых и вторых частей заявок.

Согласно приложению № 2 к информационной карте заявка на участие в закупке должна включать в себя копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством (п.13.6 информационной карты):

Требование установлено:

Лицензия на работу со сведениями составляющими государственную тайну в соответствии с законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне". Степень секретности – секретно.

При этом, согласно п. 13.6. информационной карты участник должен отвечать требованиям, установленным в соответствии с законодательством, **если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора.**

Однако ввиду характера услуг, являющихся предметом договора – комплексная уборка административных, производственных и санитарно-бытовых помещений – **законодательство не устанавливает такого специального требования, как наличие лицензии на работу со сведениями составляющими государственную тайну** в соответствии с законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне". Степень секретности – секретно.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «Закон о закупках») и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - «Закон о защите конкуренции»), а именно:

Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну в соответствии с законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне". Степень секретности – секретно.

Кроме того, как следует из п. 5.4.7. проекта договора Исполнитель обязан оказывать услуги силами сотрудников, имеющих допуск к сведениям, составляющим государственную тайну. Степень секретности – секретно. В случае привлечения Исполнителем к работам соисполнителей, последний должен иметь действующую на весь срок действия Договора лицензию на работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Выполнять работы силами сотрудников, имеющих допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

Согласно Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне» (далее Закон) государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Допуск к государственной тайне - процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений.

Как следует из статьи 2 Закона, доступ к сведениям, составляющим государственную тайну предоставляет собой санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну.

Таким образом, лицензия на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности требуется только при необходимости доступа лиц к указанным сведениям, выраженного в непосредственном использовании (ознакомлении) с ними в ходе исполнения услуг (работ), являющихся предметом закупки.

Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержден Указом Президента РФ от 30.11.1995 N 1203 (далее – Указ).

Указ содержит определение понятия «режимные объекты» - объекты, на которых ведутся работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и для функционирования которых установлены специальные меры безопасности.

Предмет договора – комплексная уборка административных, производственных и санитарно-бытовых помещений.

О том, что объект Заказчика не относится к режимным объектам свидетельствует то, что в рамках закупочной процедуры потенциальным участником был сделан запрос на предоставление доступа в помещения для их осмотра, на что Заказчик дал положительный ответ без условия предоставления лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Данный факт отражен в разъяснении положений извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, ни проект договора, ни иная закупочная документация не содержит сведений о том, что при проведении уборки будут доступны какие-либо сведения, составляющие государственную тайну, уборка будет осуществляться на режимных объектах либо Исполнитель по договору должен быть ознакомлен с какими-либо локальными нормативными актами (инструкциями, положениями т.п.), предусматривающими обеспечение режима секретности объектов Заказчика.

Согласно п. 5.4.7. проекта договора Исполнитель должен оказывать услуги силами сотрудников, имеющих допуск к сведениям, составляющим государственную тайну. Степень секретности – секретно.

Согласно п. 19. Постановления Правительства РФ от 06.02.2010 N 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне перечень должностей, при назначении на которые гражданам оформляется допуск к государственной тайне, определяется номенклатурой должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне.

Номенклатура должностей разрабатывается режимно-секретным подразделением организации и подписывается его руководителем.

В номенклатуру должностей включаются только те должности, по которым допуск работников к государственной тайне действительно необходим для выполнения ими должностных (специальных, функциональных) обязанностей, в том числе должности работников, допуск которых к государственной тайне обусловлен направлением их в другие организации для выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В данном случае документация по закупке не раскрывает сведений, составляющих государственную тайну, которые необходимо будет использовать уборщику на не режимных объектах для оказания услуг по уборке.

Таким образом, ни вид услуг – уборка, ни должность сотрудника – уборщик, ни объекты уборки – не режимные объекты, не указывают на то, что оказание услуг по договору, являющемуся предметом закупки, подпадают под регулирование Законом РФ от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне» как и требует наличие лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Данные услуги могут быть оказаны лицом, не имеющим рассматриваемой лицензии в силу положений законодательства о государственной тайне.

На основании вышеизложенного, Заказчик закупки не представил доказательств того, что в предмет контракта включены работы (услуги), связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно ст. 27 Закона допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензия на допуск предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается Федеральной службой безопасности Российской Федерации и ее территориальными органами (на территории Российской Федерации), Службой внешней разведки Российской Федерации (за рубежом).

Лицензия на проведение указанных работ выдается на основании результатов специальной экспертизы предприятия, учреждения и организации и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну, расходы по проведению которых относятся на счет предприятия, учреждения, организации, получающих лицензию.

Согласно п. 8 Постановления Правительства РФ от 15.04.1995 N 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» (далее – Закон о лицензировании) в лицензии указываются в том числе адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, в том числе адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности подразделениями предприятия.

Предприятие может иметь несколько лицензий.

В случае если лицензируемый вид деятельности осуществляется подразделениями лицензиата по нескольким адресам, предоставление таким подразделениям права осуществлять заявленный вид деятельности производится с учетом результатов специальной экспертизы этих подразделений и государственной аттестации их руководителей.

В случае изменений условий ведения лицензируемого вида деятельности, в том числе изменения адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности лицензиат или его правопреемник обязаны в 15-дневный срок подать в орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, заявление о переоформлении лицензии в связи с изменением условий деятельности с приложением документов, подтверждающих соответствующие изменения. В указанных случаях орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, по результатам рассмотрения заявления и проведения проверки соответствия предприятия лицензионным требованиям и условиям принимает решение о необходимости проведения специальной экспертизы и уведомляет о своем решении заявителя. В случае принятия решения о необходимости проведения специальной экспертизы выдача лицензии производится с учетом ее результатов.

Лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается предприятию, учреждению, организации при выполнении ими следующих условий:

выполнение требований нормативных документов, утверждаемых Правительством Российской Федерации, по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных сведений;

наличие в их структуре подразделений по защите государственной тайны и специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, количество и уровень квалификации которых достаточны для обеспечения защиты государственной тайны;

наличие у них сертифицированных средств защиты информации.

Согласно п. 10. Закона о лицензировании специальная экспертиза предприятия проводится путем проверки выполнения требований нормативно-методических документов по режиму секретности, противодействию иностранным техническим разведкам и защите информации от утечки по техническим каналам, а также соблюдения других условий, необходимых для получения лицензии.

При этом специальные экспертизы проводятся на основе договора между предприятием и органом, проводящим специальную экспертизу. Расходы по проведению специальных экспертиз относятся на счет предприятия.

Согласно п. 11 Закона о лицензировании расходы по государственной аттестации руководителей предприятий также относятся на счет предприятий.

Согласно п. 17 Закона о лицензировании за предоставление лицензирующим органом лицензии, переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, выдачу дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии, и продление срока действия лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В связи с этим, положения проекта договора (п. 5.4.7. договора и п. 2.3.1 Приложения № 1 к договору) противоречат положениям закупочной документации, указанным в извещении о закупке, а именно указанию на то, что разрешительные документы (в том числе лицензии) необходимо только, если это прямо предусмотрено законодательством РФ.

В рассматриваемом случае предмет договора не связан с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и не подлежит лицензированию.

Таким образом, закупочная документация содержит не основанное на требованиях действующего законодательства РФ требование к участникам закупки о наличии лицензии на работу со сведениями составляющими государственную тайну и возлагает на участников закупки необходимость несения дополнительных расходов, не связанных непосредственно с оказанием услуг по предмету закупки, а именно расходы на специальную экспертизу предприятия для получения лицензии, на аттестацию руководителей предприятия, на предоставление, переоформление лицензии, добавление объектов (адресов) ведения лицензируемого вида деятельности, содержание подразделений по защите государственной тайны и специально подготовленных сотрудников для работ по защите информации, составляющей государственную тайну, наличие сертифицированных средств защиты информации и т.п.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание о приведении проекта договора и технического задания к нему путем исключения 5.4.7. договора и абзаца 7 п. 2.3.1. Технического задания к договору, положений документации по закупке в соответствии с законодательством РФ с учетом того, что требования о наличии разрешительных документов (лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну) не предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Приложения:

1. Доверенность представителя - копия.

Представитель по доверенности



/Советова Е.А./

ДОВЕРЕННОСТЬ

Седьмое июня две тысячи двадцать первого года

г. Москва

Общество с ограниченной ответственностью «Машинс Солюшн» (ООО «Машинс Солюшн») (адрес: 125080, город Москва, Волоколамское шоссе, дом 1 строение 1, э 5 пом VI к 306 оф 135, ИНН/ОГРН/КПП 7743104316 / 774301001/ 1157746522372) (далее - Доверитель) в лице Генерального директора Волгиной Ульяны Владимировны, действующей на основании Устава, настоящей доверенностью уполномочивает **Советову Евгению Алексеевну**, гражданство РФ, паспорт серия 36 06 № 575893, выдан 09.11.2006 Автозаводским РУВД г. Тольятти, код подразделения 632-033, зарегистрирована по адресу: г. Москва, Севастопольский пр., д. 38, кв. 40, на защиту прав и представление интересов Доверителя в Федеральной антимонопольной службе России и ее территориальных органах.

В рамках настоящей доверенности Советовой Евгении Алексеевне предоставляются все права для совершения от имени Доверителя необходимых действий, подписывать, подавать и отзывать жалобу, в том числе участвовать в заседаниях в качестве представителя (защитника) Доверителя, знакомиться с материалами дела, представлять доказательства, заявлять возражения, ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела с правом подписи всех необходимых документов, предоставлять и получать документы, пользоваться иными процессуальными правами от имени Доверителя в соответствии с законодательством.

Полномочия по этой доверенности не могут быть переданы другим лицам.

Доверенность действительна до «31» декабря 2021 года.

Подпись Советовой Е.А. _____ удостоверяю.

Генеральный директор



_____ Волгина У.В.

