

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-475/2020

08 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 08.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ИСБ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции здания поликлиники ГБУЗ ВО «Юрьев-Польский ЦРБ»: пристройка для размещения детского поликлинического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» (№ закупки 0128200000120002310) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган);;

представителя заявителя - ООО «ИСБ»;

представителя ООО «Мегаполис».

Заказчик, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

05.06.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 08.06.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-475/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ИСБ» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции здания поликлиники ГБУЗ ВО «Юрьев-Польский ЦРБ»: пристройка для размещения детского поликлинического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» (№ закупки 0128200000120002310).

Представитель заявителя по доводам жалобы пояснил следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000120002310 вторая часть заявки заявителя была признана не соответствующей требованиям аукционной документации на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно дополнительным требованиям закупки строительных работ по Постановлению N 99 п.2, п.5 договором подтверждающим опыт должен быть договор, контракт на право заключить который проводится закупка. Договор ООО «ИНЖЕНЕРНО СТРОИТЕЛЬНОЕ БЮРО» не является подтверждением опыта).

Заявитель с решением аукционной комиссии не согласен и считает его неправомерным в виду следующего.

Во второй части заявки ООО «ИСБ» были размещены документы организации, включая выписку из СРО, опыт (договор) подтверждающий выполнение работ на сумму 54 310 103,70 руб., договор был принят оператором площадки как соответствующий требованиям Постановления Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г.

Аукционная комиссия признала договор ООО «ИНЖЕНЕРНО СТРОИТЕЛЬНОЕ БЮРО», как договор, который не является подтверждением опыта участника.

Представитель общества обратил внимание на факт того, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе, не допускается (ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе).

Аукционная комиссия отклонила заявку заявителя по причине того, что представленный в составе заявки в качестве подтверждения наличие опыта работ договор является договором субподряда, что не подтверждает наличие необходимого по законодательству опыта строительных работ.

По мнению представителя общества, решение аукционной комиссии не соответствует положениям Постановления Правительства РФ №99, которые регламентируют дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров и услуг, абсолютно не запрещают участникам закупки предоставлять субподрядный договор в качестве документа, подтверждающего наличие специального опыта. В положениях Постановления Правительства РФ №99 однозначно указано, что подтверждающим документом должна быть «копия исполненного контракта (договора)».

Заявителем в составе заявки представлена копия Договора №0063941-19 от 01.03.2019 г., который заключен между двумя правоспособными юридическими лицами, предметом которого является выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт здания Администрации Губернатора Калужской области» с ценой 54 310 103,70 руб.

Таким образом, представленный в подтверждение опыта договор субподряда полностью отвечает требованиям Постановления Правительства РФ №99 и положениям документации об аукционе.

Положениями Постановления №99 не определено, что предоставляемый участником договор должен быть исключительно договором генерального подряда.

Мнение аукционной комиссии о том, что договор субподряда не подтверждает наличие у участника, предоставившего такой договор, опыта выполнения строительных работ, является заблуждением.

На основании вышеизложенного представитель общества считает, что отклонение заявки ООО «ИСБ» является незаконным и необоснованным и просит признать жалобу обоснованной, а действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «ИСБ» незаконными, признать заявку ООО «ИСБ» соответствующей требованиям аукционной документации и заключить контракт с ООО «ИСБ».

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

28.05.2020 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120002310 заявка участника ООО «ИСБ» (порядковый номер заявки 8) признана несоответствующей требованиям документации о закупке.

Обоснование решения: п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе – не предоставление документов (согласно дополнительным требованиям закупки строительных работ по Постановлению № 99 п.2, п.5 договором подтверждающим опыт должен быть договор, контракт на право заключить который проводится закупка. Договор ООО «ИНЖЕНЕРНО СТРОИТЕЛЬНОЕ БЮРО» не является подтверждением опыта).

В силу положений статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке подлежит отклонению в случае, если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям документации, в том числе дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

ООО «ИСБ» (номер заявки 8) в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило договор подряда на выполнение работ от 01.03.2019 № 0063941-19, предметом которого является выполнение подрядных работ по объекту «Капитальный ремонт здания Администрации Калужской области» на сумму 54 310 103,70 руб., в том числе НДС 20% 9 051 683,95 руб., заключенного между ООО «ИНЖЕНЕРНО СТРОИТЕЛЬНОЕ БЮРО» (Заказчик) и ООО «ИСБ» (Подрядчик), в котором в п.1.5 указано, что работы, выполняемые по настоящему договору, являются субподрядными.

Согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 19.06.2019 № МЕ/51304/19 при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению № 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, где стороной выступает участник закупки (генеральный подряд).

Данная позиция подтверждается также письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 9 января 2017 г. № ОГ-Д28-194, в котором указано следующее: контракт, договор, который подтверждает опыт участника закупки в соответствии с дополнительными требованиями, установленными в пункте 2 приложения № 1 к Постановлению № 99, должен быть исполнен самим участником закупки (подрядчиком), а не инвестором строительства или субподрядчиком.

Таким образом, представленные ООО «ИСБ» (номер заявки 8) копии документов, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не могут являться подтверждением опыта в целях применения Постановления № 99, что и послужило причиной отклонения заявки данного участника.

Представитель уполномоченного органа считает, что аукционная комиссия, действуя в рамках своих полномочий, в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «ИСБ» (номер заявки 8) на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 27.05.2020 № 0128200000120002310.

Заказчик в мотивированном отзыве по доводам жалобы заявителя отметил следующее.

Договор субподряда, предоставленный в составе вторых частей заявки ООО «ИСБ» не соответствует требованиям закупки, предметом которой является реконструкция здания поликлиники.

Заказчик обращает внимание комиссии, что договор подряда, предоставленный ООО «ИСБ» отсутствует в реестре контрактов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, как и государственный контракт, указанный в договоре подряда № 0137200001218002936-0063941-01 отсутствует в реестре контрактов.

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

21.04.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002310 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на реконструкцию здания поликлиники ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ»: пристройка для размещения детского поликлинического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ».

24.04.2020 и 06.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещений о проведении электронного аукциона № 0128200000120002310 и измененные аукционные документации.

Начальная (максимальная) цена контракта: 111 025 630,89 руб.

27.05.2020 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000120002310 вторая часть заявки участника закупки с порядковым номером 8 (ООО «ИСБ») была признана не соответствующей требованиям аукционной документации на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно дополнительным требованиям закупки строительных работ по Постановлению N 99 п.2, п.5 договором подтверждающим опыт должен быть договор, контракт на право заключить который проводится закупка. Договор ООО «ИНЖЕНЕРНО СТРОИТЕЛЬНОЕ БЮРО» не является подтверждением опыта.)

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием,

закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям установлены Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

Согласно пункту 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства № 99 к участникам закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливается дополнительное требование: - наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей;

не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млрд. рублей.

Документами, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99 в Извещении о проведении электронного аукциона, а также в части 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как: «наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Предметом электронного аукциона для закупки № 0128200000120002310 является: реконструкция здания поликлиники ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ»: пристройка для размещения детского поликлинического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ».

ООО «ИСБ» (номер заявки 8) в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило Договор подряда на выполнение работ от 01.03.2019 № 0063941-19, предметом которого является выполнение подрядных работ № 0063941-19 предметом которого является выполнение подрядных работ по объекту «Капитальный ремонт здания Администрации Калужской области» на сумму 54 310 103,70 руб., заключенного между ООО «ИНЖЕНЕРНО СТРОИТЕЛЬНОЕ БЮРО» (Заказчик) и ООО «ИСБ» (Подрядчик).

В соответствии с пунктом 1.5 указанного договора *работы, выполняемые по настоящему Договору, являются субподрядными* и выполняются в рамках Государственного контракта №0137200001218002936-0063941-01 от 24.08.2018 г., заключенного между ООО «ИНЖЕНЕРНО СТРОИТЕЛЬНОЕ БЮРО» и Государственным казенным учреждением Калужской области «Управление капитального строительства».

Как было установлено при рассмотрении жалобы и подтверждено представителем заявителя данный договор является субподрядным.

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99, *может являться исключительно контракт (договор)* на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, *где стороной выступает участник закупки (генеральный подряд).*

Таким образом, договор субподряда, представленный участником закупки, не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления Правительства № 99.

Изложенная позиция подтверждается разъяснением Федеральной антимонопольной службы России от 19.06.2019 № МЕ/51304/19.

Контрольный орган в сфере закупок обращает внимание, что в соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России, в том числе, обобщает и анализирует практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, разрабатывает рекомендации по применению антимонопольного законодательства (пункт 5.4), а также обладает правом давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы (пункт 6.3).

Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области является территориальным органом ФАС России, в связи с чем, разъясняющие письма ФАС России являются обязательными для применения Владимирским УФАС России, в том числе при рассмотрении жалоб.

Кроме изложенного, указанная позиция подтверждается также письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 9 января 2017 г. № ОГ-Д28-194, в котором указано, что контракт, договор, который подтверждает опыт участника закупки в соответствии с дополнительным требованием, установленным в пункте 2 приложения N 1 к постановлению N 99, должен быть исполнен самим участником закупки (подрядчиком), а не инвестором строительства или субподрядчиком.

Таким образом, заявка ООО «ИСБ» не соответствует требованиям, установленным документацией электронного аукциона, дополнительным требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок и подлежала отклонению.

Однако согласно части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Контрольным органом в сфере закупок было установлено, что протокол подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120002310 от 27.05.2020 содержал некорректное оформление в части ссылки на часть 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИСБ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции здания поликлиники ГБУЗ ВО «Юрьев-Польский ЦРБ»: пристройка для размещения детского поликлинического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» (№ закупки 0128200000120002310) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии