

Заявитель:
ООО «Леком»

В ФАС России

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

«19» ноября 2021 г. № 564/11

ЖАЛОБА
на действия юридического лица - заказчика.

Заказчик: Акционерное общество «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Гидропроект» имени С.Я. Жука» (АО «Институт Гидропроект»)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: В ЕИС
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110745834>
на ЭТП <https://tender.lot-online.ru/app/section/rushydro/LotCard/page;isessionid=AF8423FB337C436F5175665834367113?LotCard.lotEntity=LT%3Acorebo19718ug0000np7c2g0ldo7o2e4>

- 1) Номер извещения: 32110745834
- 2) Наименование: «Поставка цветного широкоформатного плоттера формата А0+ с фальцовщиком».
- 3) Дата начала срока подачи заявок 20.10.2021

ФАС России
Рег. номер 196212/21
зарегистрирован 22.11.2021



g

- 4) Дата и время окончания срока подачи заявок 28.10.2021 в 15:00 МСК
- 5) Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок 08.11.2021
- 6) Дата и время начала подачи ценовых предложений 11.11.2021 11:00 МСК.

Обжалуемые действия Заказчика: несоответствие аукционной документации (содержания документации и правомерности требований, установленных в ней) требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и установление в аукционной документации требований, влекущих ограничение конкуренции и нарушение положений норм ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы: Проведя тщательный анализ рынка на предмет поиска оборудования, полностью соответствующего техническим требованиям документации, было выявлено, что при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку цветного широкоформатного плоттера формата А0+ с фальцовщиком (извещение № 32110745834 от 20.10.2021 г.) Заказчиком в Приложении №1 к Документации о закупке установлены требования к значениям технических характеристик, которым не соответствует ни одно устройство из представленного числа продающихся моделей широкоформатных устройств печати.

Ниже приведена сравнительная характеристика технических требований документации и технических характеристик широкоформатного устройства Ose ColorWave 3800, широкоформатного устройства KIP 870, широкоформатного устройства HP PageWide XL 5200, широкоформатного устройства HP PageWide XL 4200, которые максимально подходят под технические требования документации, но не соответствует им полностью.

№ п/п	Наименование параметра документации	Требуемое значение параметра документации	Значение цветного широкоформатного плоттера формата А0+ с фальцовщиком Ose ColorWave 3800	Значение цветного широкоформатного плоттера формата А0+ с фальцовщиком HP PageWide XL 5200	Значение цветного широкоформатного плоттера формата А0+ с фальцовщиком HP PageWide XL 4200	Значение цветного широкоформатного плоттера формата А0+ с фальцовщиком KIP 870
1	Тип печати	цветная	цветная	цветная	цветная	цветная
			<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>
2	Формат	не менее 914 мм	42" (1067 мм, А0+)	40" (1016 мм, А0+)	40" (1016 мм, А0+)	36" (914 мм, А0+)
			<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>
3	Технология печати	Электрографическая	Технология CrystalPoint, Твердочернильная	Струйная HP PageWide	Струйная HP PageWide	Электрографическая
			<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>соответствует</i>
4		10 А1/мин	4,1 А1/мин	20 А1/мин	10 А1/мин	7,5 А1/мин

	Скорость печати, тах		<i>не соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>не соответствует</i>
5	Разрешение печати	Не менее 600 x 2400 точек на дюйм	600 x 600	1200 x 1200	1200 x 1200	600 x 2400
			<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>соответствует</i>
6	Контроллер принтера	На базе Windows 10	Microsoft Windows® 10 IoT Enterprise (64-разрядная)	встроенный контроллер на базе Intel Core i3	встроенный контроллер на базе Intel Celeron	Windows
			<i>соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>
7	Память контроллера	Минимум 4 GB DDR3	DDR4 DRAM, 8 ГБ	16 Гбайт DDR4	8 Гбайт DDR4	4 GB DDR3
			<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>
8	Форматы данных для печати	DWF, HPGL 1/2, HP-RTL, Calcomp,906/907, CALS Group 4, TIFF Group 4, PCX, CIT/TG4, VCGL, Uncompressed, Grayscale TIFF, TIFF Packbits, IOCA, EDMICS, TLC, PNG, JPEG, PDF+PS3	TIFF, JPEG, HPGL, HPGL2, DWF, C4, Calcomp 906/907/951, CALS, NIRS, NIFF, Adobe PS3 / PDF	HP-GL/2, TIFF, JPEG, Adobe PostScript 3, Adobe PDF	HP-GL/2, TIFF, JPEG, Adobe PostScript 3, Adobe PDF	TIFF, JPG, JPEG2000, PNG, BMP, GIF, TGA, RLE/RLC HPGL, HPGL/2, HP-RTL, Postscript (PS/EPS), Adobe PDF, Autodesk DWF, PDF & DWF TIFF Group 3 & 4, CALS Group 4, Grayscale TIFF Calcomp 906/907
			<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>
9	Интерфейс контроллера	Ethernet (10 BASE-T, 100 BASE-TX, 1000 Base-T), Serial port (RS232-C)	Ethernet 100 Мбит/с, 1 Гбит/с	Gigabit Ethernet (1000Base-T), хост-разъем USB 2.0	Gigabit Ethernet (1000Base-T), хост-разъем USB 2.0	Ethernet 10BASE-T, 100 BASE-TX, 1000 BASE-T, USB 2.0
			<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>
10	Протоколы	TCP/IP, DHCP, NETBEUI, Novell IPX/SPX и UNIX (через LPR/LPD/FTP)	TCP/IP: DHCP, IPv4, IPv6, HTTPS LPR, FTP, WebDav, WSD-печать	TCP/IP: DHCP, IPv4, IPv6, HTTPS	TCP/IP: DHCP, IPv4, IPv6, HTTPS	TCP/IP, DHCP, IPv4, IPv6
			<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>

11	Управление печатью	Цветной мультисенсорный дисплей емкостного типа с диагональю не менее 307 мм с интерфейсом на русском языке	Цветной мультисенсорный дисплей емкостного типа с диагональю не менее 264 мм с интерфейсом на русском языке	Цветной емкостный сенсорный экран HD TFT 15,6" (396 мм)	Цветной емкостный сенсорный экран HD TFT 15,6" (396 мм)	12-дюймовый сенсорный экран
			<i>не соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>
12	Драйверы и программное обеспечение	Драйверы печати для Windows 7, 8, 10 (32- и 64-бит); поддержка версий AutoCAD до 2019 включительно	Драйверы печати для Windows 7, 8, 10 (32- и 64-бит), / Windows Server 2008 R2 64-разр. / Windows Server 2012 64-разр. / Windows Server 2012 R2 64-разр. Mac OS 10.10 / Mac OS 10.11 / Mac OS 10.12	Драйверы печати для Windows 7, 8, 10 (32- и 64-бит); Windows Server 2008 - 2019	Драйверы печати для Windows 7, 8, 10 (32- и 64-бит); Windows Server 2008 - 2019	да
			<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>соответствует</i>
13	Система подачи материала для печати	Автоподача из 4 рулонов (простая бумага, калька, пленка; ширина - от 210 мм до 914 мм, длина - до 200 м). Лоток подачи листового материала.	4 рулона, бумага, калька, пленка, ширина от 297 до 1067 мм, длина до 200 м.	2 рулона (стандартная комплектация), бумага, пленка, (4 рулона опция) Ширина 279-1016	2 рулона (стандартная комплектация), бумага, пленка, (4 рулона опция) Ширина 279-1016	4 рулона + листовый материал, от 297 мм до 914 мм, ширина листа до 914 мм, длина - от 210 мм до 200 м
			<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>
14	Тип материала для печати	Бумага от 52 до 150 г/м2, калька от 52 г/м2 до 110 г/м2, пленка до 100 мкм	Бумага от 60 до 200 г/м2, калька от 60 г/м2 до 110 г/м2, пленка до 200 мкм	Бумага, пленка 70-200 г/м2, Толщина носителя До 0,4 мм	Бумага, пленка 70-200 г/м2, Толщина носителя До 0,4 мм	Бумага 67 - 150 г/м2, калька 67 - 75 г/м2, пленка: 75-100 мкм
			<i>соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>	<i>не соответствует</i>
15	Фальцовщик	Интегрируемый с принтером	Да, Folder Express 3011	Да, Фальцовщик HP F40	Да, Фальцовщик HP F40	Да, KIPFold 1800

			<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>
16	Тип фальцовки	Продольный и поперечный	да	да	да	да
			<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>
17	Ширина фальцовки	180 – 210 мм с кромкой брошюрования 20-30 мм	170 – 230 мм с кромкой брошюрования 0- 40 мм	170 – 230 мм , Поля 0- 40 мм	170 – 230 мм , Поля 0- 40 мм	170 мм - 230 мм, поля 0 мм - 40 мм
			<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>	<i>соответствует</i>

Таким образом в аукционной документации выявлены требования, которые ввели участников закупки в заблуждение и не позволили подать заявку на участие в аукционе в электронной форме, полностью соответствующую требованиям документации к значениям технических характеристик, т.к. оборудования, которое полностью соответствует требованиям Заказчика к значениям технических характеристик, не существует на рынке.

Также, обращаем внимание на то, что заявка на участие второго участника была признана соответствующей требованиям документации в соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 16.11.2021 г, что не соответствует действительности.

Кроме того, 26.10.2021 г. нашей организацией был направлен запрос на разъяснения положений документации в части технического задания, с просьбой внести изменения в техническое задание и расширить диапазоны значений технических характеристик для возможности увеличения круга потенциальных участников и подачи заявок, соответствующих требованиям Заказчика к закупаемому оборудованию. Ответа на запрос на разъяснение положений документации от Заказчика не поступило.

Считаем, что при проведении закупки имеет место нарушение положений п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного:

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, том числе о внесении изменений в аукционную документацию от 20.10.2021 года.
3. Выдать заказчику предписание допустить заявку, поданную ООО «Леком» до участия в аукционе наряду с заявкой второго участника.
4. Провести внеплановую проверку заказчика на основании пункта 11 части первой статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложение:

1. Приложение № 1 к документации о закупке «Технические требования к закупаемой продукции, поставщикам и договорным условиям «Поставка цветного широкоформатного плоттера формата А0+ с фальцовщиком» Акционерного общества «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Гидропроект» имени С.Я. Жука» (АО «Институт Гидропроект»).

Генеральный директор ООО «Леком»



Челебаев М.Н.

Приложение

Технические требования к закупаемой продукции, поставщикам и договорным условиям «Поставка цветного широкоформатного плоттера формата А0+ с фальцовщиком»

1. Наименование закупаемой продукции (товаров, работ, услуг)

Цветной широкоформатный плоттер формата А0+ с фальцовщиком

2. Заказчик (подразделение Заказчика)

АО «Институт Гидропроект» (125993, г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 2, e-mail: hydro@hydroproject.ru, контактный телефон: + 7 (495) 727-36-05, 741-49-71).

3. Цели и задачи. Существующее положение

Целью данной закупки является поставка цветного широкоформатного плоттера формата А0+ с автоматическим фальцовщиком для обеспечения централизованного выпуска цветной широкоформатной документации (чертежей, карт, схем и т.п.)

Требования к закупаемой продукции (технические и иные характеристики)

№ п/п	Наименование	Технические характеристики	
1	Принтер с автоматическим фальцовщиком	Тип печати	цветная
		Формат	не менее 914 мм
		Технология печати	Электрографическая
		Скорость печати, шах	10 А1/мин
		Разрешение печати	Не менее 600 x 2400 точек на дюйм
		Контроллер принтера	На базе Windows 10
		Память контроллера	Минимум 4 GB DDR3
		Форматы данных для печати	DWF, HPGL 1/2, HP-RTL, Calcomp,906/907, CALS Group 4, TIFF Group 4, PCX, CIT/TG4, VCGL, Uncompressed, Grayscale TIFF, TIFF Packbits, IOCA, EDMICS, TLC, PNG, JPEG, PDF+PS3
		Интерфейс контроллера	Ethernet (10 BASE-T, 100 BASE-TX, 1000 Base-T), Serial port (RS232-C)
		Протоколы	TCP/IP, DHCP, NETBEUI, Novell IPX/SPX и UNIX (через LPR/LPD/FTP)
		Управление печатью	Цветной мультисенсорный дисплей емкостного типа с диагональю не менее 307 мм с интерфейсом на русском языке
Драйверы и программное обеспечение	Драйверы печати для Windows 7, 8, 10 (32- и 64-бит); поддержка версий AutoCAD до 2019 включительно		

	Система подачи материала для печати	Автоподача из 4 рулонов (простая бумага, калька, пленка; ширина - от 210 мм до 914 мм, длина - до 200 м). Лоток подачи листового материала.
	Тип материала для печати	Бумага от 52 до 150 г/м ² , калька от 52 г/м ² до 110 г/м ² , пленка до 100 мкм
	Фальцовщик	Интегрируемый с принтером
	Тип фальцовки	Продольный и поперечный
	Ширина фальцовки	180 – 210 мм с кромкой брошюрования 20-30 мм

4. Сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг

Поставка осуществляется в течение месяца с даты подписания договора.

5. Иные условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг

Все оборудование должно быть новым, не ранее 2021 года выпуска, выпускаться серийно, работоспособным, обеспечивать предусмотренную производителем функциональность, предназначенным для России, сертифицировано в соответствии с действующим законодательством;

Доставка товара осуществляется силами и средствами Поставщика по адресу: г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 2.

6. Требования к документации по ценообразованию

В цену должны быть включены все расходы на доставку, разгрузку, установку на место эксплуатации, распаковку и запуск оборудования, обучение пользователей.

7. Требования к поставщику (подрядчику, исполнителю)

Дополнительных требований к участнику не предусмотрено.

8. Иные требования и условия

Поставщик должен обеспечить гарантийное обслуживание Товара в течение всего срока гарантии, установленного производителем оборудования (не менее 1 года с даты ввода оборудования в эксплуатацию).

Гарантийный ремонт должен быть проведен на месте, в течение суток с момента поступления заявки. В случае если восстановление работоспособности займет более 3 рабочих дней, Поставщик обязан произвести доставку вышедшего из строя оборудования до сервисного центра и обратно к Заказчику своими силами за свой счет, а также предоставить полностью аналогичное по функционалу и техническим характеристикам, указанным в технической документации завода изготовителя, оборудование на срок проведения ремонта.