



**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ТЕРЕС-1Т»**

198035, Санкт-Петербург,  
Ул. Двинская, д.10, корп. 3, лит А, оф.921  
Администрация телефон (812) 323-77-59  
Бухгалтерия телефон (812) 323-76-29  
Отдел эксплуатации Отдел кадров  
телефон (812) 323-76-22  
Факс (812) 323-77-59  
e-mail: info@teres-1t.ru  
ИНН 7801532240 / КПП 780501001

Исх.№ 441/135 от «27» 11 2019г.

СПб УФАС России  
№ 35209/19  
от 27.11.2019



Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-  
Петербургу  
Владимирову Вадиму Валерьевичу  
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А  
e-mail: to78@fas.gov.ru  
телефон: (812) 313-04-40  
факс: (812) 313-04-15

**От АО «ТЕРЕС-1Т»**  
ИНН 7801532240  
Юр. адрес: 198035, г. Санкт - Петербург, ул.  
Двинская, д. 10, корп. 3, лит. А., оф. 921.  
Тел./факс (812) 323-77-59  
e-mail: info@teres-1t.ru

**Жалоба на действия Заказчика**

**Государственный заказчик:** Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»

**Место нахождения и почтовый адрес:** 191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., 42.

Контактные лица заказчика:

**По вопросам оформления заявки и проведения конкурса:**

Стружкин Андрей Анатольевич,  
контактный телефон/факс: (812) 372-58-23  
адрес электронной почты: Struzhkin\_AA@vodokanal.spb.ru

Максименко Валерия Александровна,  
контактный телефон: (812) 372-58-30  
адрес электронной почты: Maksimenko\_VA@vodokanal.spb.ru

**По вопросам технического задания и проекта договора:**

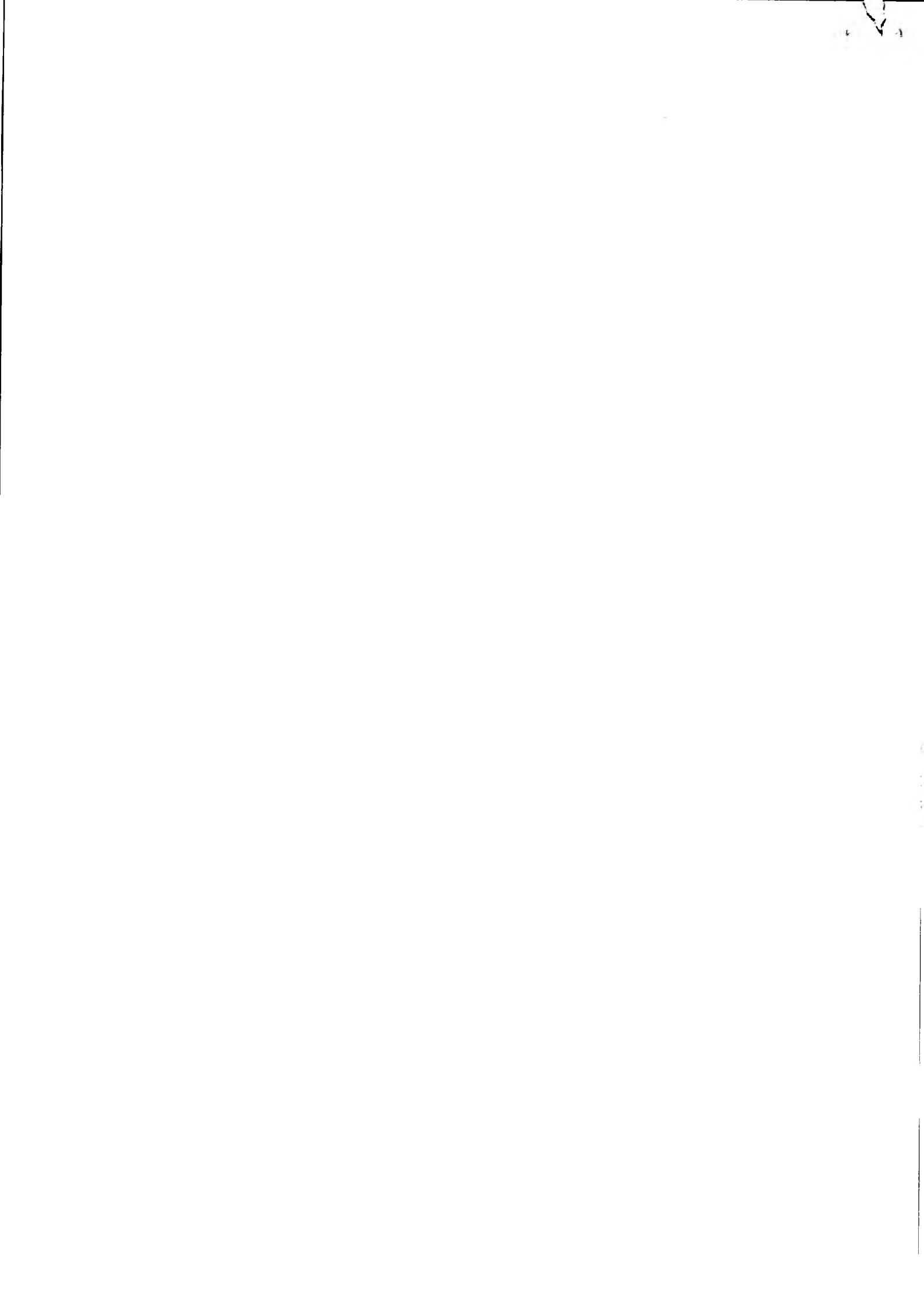
Чистяков Евгений Игоревич  
адрес электронной почты: Chistyakov\_EI@vodokanal.spb.ru  
тел/факс: (812) 438-47-69

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Открытый конкурс в электронной форме был проведен на Электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по следующему адресу  
<https://www.rts-tender.ru>

**Номер извещения о закупке № 31908451987**

**Наименование закупки: Комплексное обслуживание фонтанов и фонтанных комплексов**



Дата размещения извещения о проведении закупки: 28.10.2019г

Дата подведения итогов: 15.11.2019г

Дата размещения в ЕИС Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок:  
18.11.2019г

**Обжалуемые действия Заказчика** по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены: ст.3 Закона о закупках.

#### **Доводы.**

28.10.2019г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) была опубликована Документация для проведения открытого конкурса в электронной форме на тему: **«Комплексное обслуживание фонтанов и фонтанных комплексов»** для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее-Документация). Номер извещения о закупке № **31908451987** от 28.10.2019 г.

Заявителем была подана заявка на участие.

Комиссия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на **«Комплексное обслуживание фонтанов и фонтанных комплексов»** для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок участников закупки присвоила АО «ТЕРЕС-1Т» **80,82 балла**.

Считаем, что при рассмотрении и оценке заявок заказчиком был нарушен порядок оценки заявок, в результате чего заявке АО «ТЕРЕС-1Т» (далее - заявитель) было начислено только 15 баллов по критерию «Аналогичный опыт выполнения работ».

Нарушение порядка оценки заявок выразилось в следующем:

1. Из представленных 43 (сорока трех) договоров, предметом которых являлось выполнение работ (оказание услуг) по строительству/реконструкции/ремонту/эксплуатации и содержанию фонтанов и фонтанных комплексов, за период с 2016 года по настоящее время для подтверждения «Аналогичного опыта выполнения работ» приняты к расчету были только 18 договоров.

В п. 12.2.2. документации о проведении открытого конкурса установлен порядок оценки заявок по критерию оценки «Аналогичный опыт выполнения работ (оказания услуг)».

Согласно указанному пункту **значение критерия:** количество исполненных участником конкурса договоров (в том числе государственных контрактов), предметом которых являлось выполнение работ (оказание услуг) по строительству/ реконструкции/ ремонту /эксплуатации и содержанию фонтанов и фонтанных комплексов, за период с 2016 года по настоящее время. Опыт участника закупки подтверждается формой «Аналогичный опыт выполнения работ (оказания услуг)» (по форме Приложения №5 к Тому 2) и копиями договоров (в том числе государственных контрактов) по строительству/ реконструкции/ ремонту /эксплуатации и содержанию фонтанов и фонтанных комплексов, за период с 2016 года по настоящее время с приложением актов выполненных работ (оказанных услуг), свидетельствующих о выполнении договоров (контрактов). Копии договоров (контрактов) должны содержать все необходимые приложения, в том числе технические задания и копии дополнительных соглашений (при наличии дополнительных соглашений). Договоры на оказание услуг должны также содержать адресный перечень обслуживаемых фонтанов и фонтанных комплексов, информацию о детализации услуг, при отсутствии в договоре



указанной информации необходимо представить отчет (либо расшифровку) с требуемой информацией.

Согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №31908451987-01 от 15.11.2019г., размещенному в ЕИС 18.11.2019г. 24 (двадцать четыре) договора не были приняты к расчету, так как по мнению Заказчика предметом представленных договоров является обслуживание фонтана. Из перечня работ, установленных в техническом задании и выполняемых в рамках исполнения договора видно, что данные договоры не являются одним из перечисленных в документации видом договоров, подтверждающих опыт выполнения работ аналогичный предмету конкурса, а также не относятся к коду (по ОКПД2) 33.12.29 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования специального назначения, не включенные в другие группировки».

Перечень работ в отклоненных договорах включает в себя:

1. Мытье чаш и декоративных элементов
2. Осмотр конструкций, инженерных систем
3. Уборка мусора из чаши фонтана
4. Очистка воды в чаше фонтана от мусора
5. Очистка фильтров от ила и грязи
6. Заполнение системы фонтана водой

**Указанные виды работ входят в состав операций комплексного обслуживания фонтанов и фонтанных комплексов** согласно Регламенту комплексного обслуживания фонтанов и фонтанных комплексов (Том 3, Приложение №2, Таблица 1 конкурсной документации) и относятся к эксплуатации и содержанию фонтанов и фонтанных комплексов.

**Условие об отнесении представляемых договоров к коду (по ОКПД2) 33.12.29 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования специального назначения, не включенные в другие группировки» в Документации отсутствует.**

В п. 6.8. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденным приказом ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 27.12.2018 № 239 (далее - Положение о закупке) указано, что установленные к участникам закупки требования, а также к привлекаемым ими для исполнения договора соисполнителям (субподрядчикам) предъявляются в равной степени ко всем участникам закупки и соисполнителям (субподрядчикам) и должны быть указаны в извещении об осуществлении закупки или документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки и соисполнителям (субподрядчикам) иные требования, не предусмотренные извещением об осуществлении закупки или документацией о закупке.

Считаем, что заказчик предъявил к участникам закупки требования, не предусмотренные Документацией о конкурентной закупке и Положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 6.8. Положения о закупке.

2. Пунктом 12.2.3 2 тома конкурсной документации установлена оценка заявок по критерию оценки «**Деловая репутация**».

Значимость критерия составляет 25% (коэффициент значимости критерия – 0,25).

**Значение критерия:** индекс деловой репутации, присвоенный участнику конкурса, в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.0.01-2017 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие



положения, требования и руководящие принципы» и требованиями Стандарта организации Ассоциации аккредитованных лиц в области оценки соответствия Северо-западного Федерального округа СТО ААЛСЗ 66.9.33/PM-2018 «Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих ремонт и монтаж машин и оборудования» (далее-СТО).

Количество баллов ДОi, без учета значимости критерия, присуждаемых по критерию «Деловая репутация», определяется в соответствии со шкалой оценки:

Значение индекса деловой репутации	Количество баллов по критерию «деловая репутация»
от 80 и более	100
от 70 менее 80	50
от 60 менее 70	25
от 50 менее 60	12
ниже 50 (либо отсутствие сертификата)	0

Индекс деловой репутации участника закупки подтверждается предоставлением копии сертификата со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.0.01-2017 и требованиями СТО. Индекс деловой репутации должен быть актуальным на дату подачи заявки на участие в конкурсе.

Сертификат соответствия должен быть выдан лицом, допущенным в систему добровольной сертификации, зарегистрированную в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании»). Сведения о системе добровольной сертификации должны содержаться в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации, расположенном на сайте в сети Интернет

(<https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/compliance/VoluntaryAcknowledgement/reestr>)

Лицо, допущенное в систему добровольной сертификации, должно иметь свидетельство о допуске к проведению работ по подтверждению соответствия в установленном СТО порядке, о чем должна содержаться запись в реестре лиц, допущенных к проведению работ по подтверждению соответствия, расположенном на сайте в сети Интернет (<http://souzal.ru/standarti/>).

Согласно указанному реестру, сертификат по СТО ААЛСЗ 66.9.33/PM-2018, который будет допущен комиссией заказчика до оценки, могут выдавать исключительно следующие лица:

- ООО «Центр Деловой Сертификации» (ИНН 7802529867),
- ООО «Деловой Центр Сертификации» (ИНН 7801295567),
- ООО «БашСтандартГрупп» (ИНН 0274919734)

Действия указанных компаний, согласно анализу синхронности решений, координируется одним лицом, видимо, контролирующим начисление максимального балла заранее определенному «фавориту» конкурса.

Следует отметить, что разрыв в баллах в выдаваемых сертификатах между «фаворитом» и аутсайдерами конкурса заложен непосредственно в СТО, ссылка на которую содержится в документации на закупку.

Так, методика оценки деловой репутации описана в приложении М к СТО. При этом, указанная методика основывается на субъективном мнении эксперта по каждому из





оцениваемых факторов и субфакторов. Так в приложении М к СТО используется большое количество терминов, описываемых исключительно в теоретических материалах, таких как в курсе знаний по экономической теории, не предоставляющей однозначного определения таким понятиям (или формул расчета). Кроме того, субъективизм в оценке допускается СТО и возможностью оценки сертифицирующим органом полноты сведений, представляемых для сертификации, например, по субфактору «Стаж работы сотрудников» можно не засчитать любое количество специалистов из-за пропущенной буквы в сведениях Формы 1 Приложения К к СТО, представляемых для сертификации сертифицируемым лицом.

Таким образом, привлечение к результатам оценки третьего лица, действия которого при выставлении того или иного балла не регламентируются нормативно-правовыми актами, а совершаются в соответствии с разработанным ненормативным актом самим таким лицом, и порядок действий (сроки оказания услуг) и стоимость услуг которого (третьего лица) не регламентируются какими-либо документами, приводит к необоснованному ограничению конкуренции на конкурсе.

Также пунктом 12.2.3. тома 2 конкурсной документации установлено, что Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по следующему виду работ в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2): 33.12 – «Ремонт машин и оборудования». При этом, каких-либо оснований выбора именно данной конкретной системы добровольной сертификации Заказчиком в документации по закупке не приведено.

Однако, согласно Регламенту комплексного обслуживания фонтанов и фонтанных комплексов (Том 3, Приложение №2, Таблица 1 конкурсной документации) работы по предмету закупки, комплексному обслуживанию фонтанов и фонтанных комплексов, не ограничиваются ремонтом оборудования, а включают в себя также иные виды работ, в частности:

- уборка мусора из чаш фонтана и подземных сооружений, зачистка коллектора и формообразующих элементов от загрязнений, образовавшихся под укрывным материалом, мытье чаш и декоративных элементов и т.п., что относится к деятельности по чистке и уборке,
- восстановление гидроизоляции мест проходов коллекторов и кабельных вводов, удаление отслоившейся краски с поверхности стен, грунтовка, покраска, герметизация деформационного шва люка камеры загрузки оборудования и т.п., что относится к строительным работам.

Согласно пункту Ж пункта 17.2.2. Положения о закупке критериями оценки заявок на участие в конкурсе может быть деловая репутация участника закупки, выражающаяся в том числе в отсутствии рекламаций по ранее исполняемым договорам и/или в отсутствии вступивших в законную силу судебных решений (постановлений, определений), вынесенных не в пользу участника закупки, и/или в иных репутационных показателях, в том числе рейтингов независимых экспертов.

Таким образом, требование конкурсной документации о подтверждении деловой репутации участника Сертификатом, выданным только по ОКВЭД 33.12. противоречит Положению о закупках и ограничивает нас в правах на подтверждение деловой репутации по иным видам работ, согласно предмету закупки, а также иным способом.

Кроме того, законодательно обязанность подтверждать деловую репутацию по СТО ААЛСЗ 66.9.33/РМ-2018 отсутствует. Требуемая Сертификация является добровольной и наличие сертификата само по себе не указывает на более высокий уровень квалификации такого участника закупки и не свидетельствует о предложении с его стороны лучших условий исполнения контракта.

При оценке заявки согласно конкурсной документации аналогичный опыт выполнения работ проверяет Заказчик. Однако при прохождении добровольной сертификации участник также предоставляет сертифицирующей организации сведения об опыте по заявленному виду работ, что приводит к дублированию оценки по данному критерию.



Таким образом, положения раздела 12 тома 2 конкурсной документации содержат **порядок рассмотрения и оценки заявок не в соответствии с Законом о закупках**, а именно, противоречат требованиям ст. 3 Закона о закупках.

Согласно п.п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

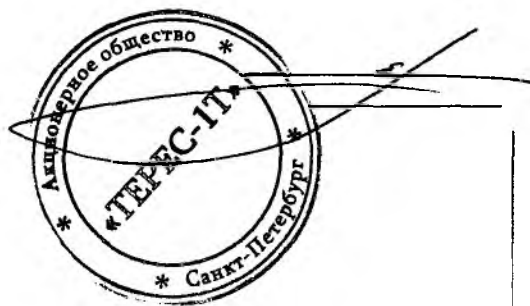
С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу АО «ТЕРЕС-1Т» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №31908451987-01 от 15.11.2019г.

Приложение:

- 1.Выписка АО «ТЕРЕС-1Т» из ЕГРЮЛ от 27.11.2019 года на 19 листах.

Генеральный директор  
АО «ТЕРЕС-1Т»



Кириллов Е.И.

