



Производственно-проектная  
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»  
Юридический адрес:  
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26  
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61  
email: [info@p-pk.ru](mailto:info@p-pk.ru)

Исх. № 356  
дата: 25.11.2021

**Куда: Федеральная антимонопольная служба**  
125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

**От кого: ООО «Производственно-Проектная Компания»**  
394018 г. Воронеж, ул. Кости Стрелюка, 11/13, офис 26  
[info@p-pk.ru](mailto:info@p-pk.ru)

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика, организатора и конкурсной комиссии.**

**1. Заказчик: ОАО «РЖД»**

Закупка осуществляется для нужд Дирекции по строительству сетей связи - филиала  
ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 107174, г.Москва, ул. Новорязанская, 12.

Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.

Контактные данные:

Контактное лицо: Ведущий инженер Пасхалова Ксения Николаевна.

Адрес электронной почты: [paskhalovakn@center.rzd.ru](mailto:paskhalovakn@center.rzd.ru)

Номер телефона: +7 (499) 262-19-93.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

Генеральный директор – Белозёров Олег Валентинович

**2. Организатор: ОАО «РЖД»**

Почтовый адрес организатора: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.

Контактные данные:

Контактное лицо: Ведущий инженер Пасхалова Ксения Николаевна.

Адрес электронной почты: [paskhalovakn@center.rzd.ru](mailto:paskhalovakn@center.rzd.ru)

Номер телефона: +7 (499) 262-19-93.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

Генеральный директор – Белозёров Олег Валентинович.

- 3. Заявитель: ООО «Производственно-Проектная Компания»** 394018 г. Воронеж, ул.  
Кости Стрелюка, 11/13, офис 26 [info@p-pk.ru](mailto:info@p-pk.ru) контактное лицо Гуренко Андрей  
Викторович



**4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), **Номер извещения:** № 32110437176.

**Предмет закупки:** открытый аукцион в электронной форме № 3442/ОАЭ-ДКСС/21 на право заключения договора поставки инженерного и технологического оборудования на объекты строительства Московской железной дороги в рамках реализации проекта МТУ.

**5. Обжалуемые действия Заказчика, Организатора и Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

а. Заказчиком и Организатором не исполнены предписания ФАС России №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г., №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. и №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г. об устранении выявленных нарушений положений части 1 статьи 2, пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в части неисполнения предписания по выявленному нарушению по объединению в один лот технологически и функционально не взаимосвязанных товаров.

**б. Доводы жалобы:**

**б.1. Заказчиком и Организатором не исполнены предписания ФАС России №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г., №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. и №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г. об устранении выявленных нарушений положений части 1 статьи 2, пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в части неисполнения предписания по выявленному нарушению по объединению в один лот технологически и функционально не взаимосвязанных товаров.**

ООО «ППК» обратилось в антимонопольный орган с жалобами на неправомерные действия заказчика и организатора при проведении открытого аукциона в электронной форме №3442/ОАЭ-ДКСС/21 на право заключения договора поставки инженерного и технологического оборудования на объекты строительства Московской железной дороги в рамках реализации проекта МТУ..

По результатам рассмотрения жалоб ФАС России вынесло следующие решения и предписания:

- №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г. (Приложение 1) на устранение выявленных нарушений части 1 статьи 2, пунктов 1, 2, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в том числе, в части: заказчиком неправомерно объединены в один лот технологически и функционально невзаимосвязанные товары.

- №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. (Приложение 2) на устранение выявленных нарушений части 1 статьи 2, пунктов 1, 2, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в том числе, в части: заказчиком неправомерно объединены в один лот технологически и функционально невзаимосвязанные товары, а также в связи с тем, что заказчиком не исполнено ранее выданное предписание - №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г.

- №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г. (приложение 3) на устранение выявленных нарушений части 1 статьи 2, пунктов 1, 2, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в том числе, в части: заказчиком неправомерно объединены в один лот технологически и функционально невзаимосвязанные товары, а также в связи с тем, что заказчиком не исполнено ранее выданные предписания в полном объеме - №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г. и №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г.



Производственно-проектная  
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»  
Юридический адрес:  
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26  
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61  
email: info@p-pk.ru

Согласно последнему предписанию №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г., ОАО «РЖД» в срок до 23.11.2021 г. должно было внести изменения в документацию в соответствии с принятым Комиссией антимонопольного органа решениями №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г., №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. и №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г.:

1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона (при наличии), уведомить участников об отмене указанных протоколов.

2. Заказчику, Оператору вернуть заявки участников, поданные на участие в Аукционе (при наличии).

3. Заказчику внести изменения в документацию о проведении Аукциона (далее – Документация) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг Заказчика (далее – Положение о закупке) и с учетом принятого Комиссией ФАС России решений №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г., №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. и №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г.

4. Заказчику, Оператору назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату и время рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе, дату и время проведения Аукциона и подведения его итогов, а также разместить в единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – ЕИС) указанную информацию в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупке, принятых Комиссией ФАС России решениями №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г., №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. и №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г.

5. Заказчику, Оператору разместить в ЕИС информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1-4 настоящего предписания.

6. Заказчику, Оператору продолжить проведение Аукциона в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках, принятых Комиссией ФАС России решений от №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г., №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. и №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г.

7. Договор не может быть заключен до даты исполнения настоящего предписания.

**Считаем, что нарушение в части неправомерного объединения в один лот технологически и функционально не взаимосвязанных товаров предписание не исполнено ввиду нижеследующего.**

**Так, в первой жалобе на действия заказчика, мы ссылались на то, что в Приложении №1.1.1 к документации ОАО «РЖД» объединили в один лот технологически и функционально невзаимосвязанные товары:**

Верстак слесарный,  
Лицензии на подключение видеоканалов и камеры удаленной системы,  
Счетчик банкнот,  
Пассажи́рские лифты и эскалаторы,  
Парогенераторы,  
Пресс,  
Термометры,  
Рельсосмазывать,ель,  
Вентилятор,  
Ленточный ковер,



Производственно-проектная  
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»  
Юридический адрес:  
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26  
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61  
email: info@p-pk.ru

Видеокамеры,  
Очистные сооружения,  
Кондиционеры,  
Микрофоны,  
Охранно-пожарное оборудование,  
Изоляционная лента,  
Ключи и оборудование для домофона,  
Турникеты,  
Кронштейны,  
Окрасочно-сушильная камера тепловоза,  
Моечная установка для дизелей,  
Фонари,  
Комплект диагностического оборудования,  
Звуковые колонки,  
Комплекс ввода-вывода локомотивов из депо и другие.

Рассмотрев указанный довод жалобы, комиссия ФАС России в решении №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г. подтвердила, что товары в Приложении №1.1.1 функционально и технически не взаимосвязаны, а также представлены на рынке разными поставщиками и производителями, что влечет за собой ограничение конкуренции ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в указанной закупке.

**Во второй жалобе мы также сослались, что заказчик не исполнил предписание №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г.** ввиду того, что в составе лота также были включены не взаимосвязанные товары, например:

- Арматура электрообогрева стрелочного перевода (позиции 1968 и 1969) и Стационарная уличная IP-видеокамера (5517, 1970, 1971, 1972).
- Агрегат воздушно-отопительный (позиция 801) и Адресный радио расширитель (позиция 1404).
- Антенна (позиции 6650, 6651, 6652, 6653) и Валидатор пассажира (6862).
- Внутренний блок кондиционера (позиции 5867, 5868, 5870) и Динамическое информационное табло "Прибытие и Отправление" (позиции 7086, 7085, 7089).
- Лифт пассажирский (позиции 973, 974, 5983) и Дренажный насос (позиции 2349, 3172, 2104).
- Котел водогрейный (позиция 2339) и Модуль системы с ключом защиты (позиция 817).

Аналогично, в решении №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. комиссия ФАС России признала объединение незаконным и выдала соответствующее предписание.

Заказчик был обязан разделить группы товаров по функциональному и техническому назначению в отдельные лоты в рамках обжалуемого аукциона (или отдельные закупочные процедуры), но вместо приведения аукционной документации в соответствие с решениями и предписаниями антимонопольного органа, 08.10.2021 г. ОАО «РЖД» исключили из Приложения №1.1.1 ещё немного номенклатурных единиц, что не повлекло восстановление прав участников.



Производственно-проектная  
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»  
Юридический адрес:  
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26  
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61  
email: info@p-pk.ru

В документации по-прежнему собраны в едином лоте оборудование пожаротушения, лифты, видеокамеры, наждачный станок, лицензионные продукты, оборудование канализации и прочее.

**В третьей жалобе мы указали, что заказчик не исполнил предписания №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г. и №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. в полном объёме ввиду того, что в составе лота также были включены невязанные товары, например:**

- Вентилятором (позиции 1241, 1243, 1245, 1274) и IP-видеокамерой (5071).
- Оборудованием пожаротушения (позиции 1550, 6073, 6956) и наждачным станком (позиция 772).
- Дверным доводчиком (позиции 5392, 5432) и пассажирским эскалатором (позиции 2326, 5823).
- Лифтовым блоком (позиции 2108, 5971) и машиной поломойно-всасывающей (позиция 6595).
- Монитором (позиция 5912) и вертикально-сверлильным станком (позиция 773).

**И это лишь часть технически и функционально невязанного оборудования из Приложения №1.1.1, по которому мы привели примеры.**

Решением №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г. комиссия ФАС России признала, что заказчиком неправомерно объединены в один лот технологически и функционально невязанные товары

Кроме того, изучив представленные на рассмотрение материалы, а также информацию, размещенную в ЕИС, Комиссией ФАС России было установлено, что Заказчиком не осуществлены действия, направленные на исполнение ранее выданных предписаний №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г., №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г., поскольку Заказчиком не внесены в полном объеме изменения в документацию в соответствии с решениями и предписаниями №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г. и №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. в части описания объекта закупки.

В итоге, в третий раз (!!!) Заказчик был обязан разделить группы товаров по функциональному и техническому назначению в отдельные лоты в рамках обжалуемого аукциона (или отдельные закупочные процедуры), но вместо приведения аукционной документации в соответствие с решениями и предписаниями антимонопольного органа, 19.11.2021 г. ОАО «РЖД» исключили из Приложения №1.1.1 ещё часть номенклатурных единиц, что не повлекло восстановление прав участников.

Таким образом, ОАО «РЖД» вновь исключило часть товаров, чтобы формально предоставить в антимонопольный орган отчёт об исполнении предписания. И, если ответственные лица ФАС России не проверят действительно ли заказчик выполнил предписанные действия надлежащим образом, ОАО «РЖД» руководствуясь пунктом 1.10 аукционной документации, в части увеличения объема закупки по договору сможет «вернуть» исключенные позиции, потому что перечень оставшихся в документации единиц продукции всё также хаотично невязан и совместим с исключенными позициями.

**Таким образом, ОАО «РЖД» вновь создаёт видимость исполнения предписания и вводит комиссию ФАС России в заблуждение, так как в действующей редакции аукционной документации от 19.11.2021 г. до сих пор **не предоставляется возможным установить функциональную и техническую взаимосвязь между оборудованием.** Например, не ясно какая существует взаимосвязь между:**



Производственно-проектная  
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»  
Юридический адрес:  
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26  
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61  
email: info@p-pk.ru

- Станционным путевым рельсосмазывателем (позиция 5434) и эскалаторами (позиции 5985, 6924-6926).
- Знаками безопасности движения (955, 6562) и клавиатурой (4333, 6686).
- Аккумуляторной поломоечной машиной (позиция 7084) и лицензиями (позиции 7065, 7066).
- Настенными кондиционерами (позиции 740, 742, 814, 815, 3152) и электронными ключами для домофона (позиции 3221, 5584, 5393).
- Турникетами (позиции 480, 6606) и трансформатором (позиции 4050).
- Специализированными рабочими станциями для создания удаленных рабочих мест систем видеонаблюдения и мониторинга (позиция 972) и коллекторами (позиция 4761-4781) с канализационными установками (позиции 1062, 1073).
- Специализированными многоканальными серверами (позиции 7059, 7063, 7060) и тисками слесарными (позиция 774).

И это лишь малая часть технически и функционально невзаимосвязанного оборудования из Приложения №1.1.1, по которому мы привели примеры.

Всё представленное в Приложении №1.1.1 оборудование можно было разделить на 4-5 отдельных лотов и разыграть в рамках многолотового аукциона (или 4-5 отдельно размещенных процедуры), если бы заказчику **ДЕЙСТВИТЕЛЬНО** нужно было бы купить эти товары. Но исходя из формального подхода в исполнении предписания ФАС России, полагаем, ОАО «РЖД» не столько нужно оборудование, сколько необходима его покупка у конкретного поставщика со минимальным, обычным для закупок ОАО «РЖД» снижением в размере 1-0,5% от начальной цены закупки.

Между тем, Обществом ещё в 2018 году (приложение 4) предусмотрено деление на 7 (семь) видов оборудования с дополнительным (при необходимости) разделением лотов по территориальному признаку:

- оборудование сигнализации, централизации и автоблокировки;
- оборудование технологической связи;
- оборудование электрификации и электроснабжения;
- оборудование систем инженерно – технического обеспечения;
- оборудование обеспечения транспортной безопасности;
- оборудование технологическое;
- оборудование для первоначального оснащения производственных, административных и общественных зданий.

ОАО «РЖД» не ограничиваясь сформированным порядком, ставило себе задачу по дальнейшей декомпозиции по видам оборудования в целях определения оптимальных параметров закупки. Соответствующий подход, по мнению менеджмента монополиста, позволяет повысить эффективность закупок оборудования для объектов строительства.

**В обжалуемой закупке представлены почти все вышеуказанные виды оборудования. И, ввиду того, что заказчик уже третье предписание подряд не формирует техническое задание аукционной документации в соответствии с требованиями руководства ОАО «РЖД», установленными ещё в 2018 году, полагаем, что рассмотренные в жалобе нарушения Закона о закупках и требований самого монополиста обусловлены личными интересами определенных должностных лиц**



**заказчика, ответственных за организацию закупок и процесс строительства на объектах железнодорожной инфраструктуры.**

**Неисполнение трёх законных предписаний антимонопольного органа в полном объёме, намеренное осуществление процедуры на закупку оборудования, представленного различными товарными рынками, послужило формированию ООО «ППК» обращения в Генеральную прокуратуру и ФАС России в части оценки контролирующими органами нарушений требований Закона о защите конкуренции и положений статьи 169 и 201 Уголовного кодекса РФ, которое будет приобщено к настоящей жалобе.**

**На основании вышеизложенного, считаем, что ОАО «РЖД» не исполнили в полном объёме предписания ФАС России от №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г., №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. и №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г., направленные на устранение выявленного нарушения в части неправомерного объединения в один лот технологически и функционально не взаимосвязанных товаров.**

Таким образом, вместо полного приведения документации в соответствие с решениями ФАС России от №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г., №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. и №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г., заказчиком и организатором был продлён срок окончания подачи заявок и продолжено проведение аукциона на условиях, противоречащих законодательству Российской Федерации, и, впоследствии незаконно выбран победитель торгов.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным Картотекой арбитражных дел (<https://kad.arbitr.ru/>) на дату подачи настоящей жалобы, ОАО «РЖД» не было подано заявление о признании решений и действий (бездействий) незаконными, а также не подавалось ходатайство о принятии обеспечительных мер.

Согласно письму ФАС России от 12.09.2019 г. № ИА/79982/19 представлена позиция федерального органа исполнительной власти о порядке обжалования решения и предписания, выданного в рамках нарушения требований Закона о закупках (Приложение 5). Законность указанного письма антимонопольного органа подтверждена решениями Верховного суда РФ по делу №АКПИ20-632 от 10.11.2020 (1 инстанция) и по делу №АПЛ20-532 от 25.02.2021 г. (апелляция).

Так, согласно пояснениям антимонопольного органа, положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, который не относится к процедуре рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, и, соответственно, положения ч. 2 ст. 52 Закона о защите конкуренции не распространяются на случаи выдачи антимонопольным органом указанных предписаний. Так, указанный порядок не предусматривает возможность приостановления исполнения соответствующего предписания по итогам рассмотрения жалобы в случае его обжалования в судебном порядке.

Таким образом, исполнение предписания, выданного в соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, может быть приостановлено исключительно в случае принятия судом соответствующих обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания в установленном порядке.

Вместе с тем, как было указано выше, ОАО «РЖД» не подавало заявление на принятие соответствующих обеспечительных мер, решения и предписания антимонопольного органа – не обжаловало.



Общество с ограниченной ответственностью «ППК»  
Юридический адрес:  
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26  
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

Производственно-проектная  
компания

тел. +7 (473) 300 33 61  
email: info@p-pk.ru

**Таким образом, на сегодняшний день, заказчиком и организатором не исполнено в полном объёме законное предписание антимонопольного органа, что имеет признаки административного правонарушения по части 7.2 статьи 19.5 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.**

**На основании вышеизложенного прошу антимонопольный орган:**

1. Обязать ОАО «РЖД» отменить итоги аукциона, вернуть заявки участникам и исполнить предписания от №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г., №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г. и №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г.

2. Возбудить в отношении Заказчика и Организатора дела об административных правонарушениях по статье 19.5 КоАП РФ.

3. В случае выявления состава нарушений по части 7.32.3 КоАП - передать в отношении заказчика (организатора) материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Приложения:

1. Решение и предписание №223ФЗ-371/21 от 19.07.2021 г.
2. Решение и предписание №223ФЗ-510/21 от 20.09.2021 г.
3. Решение и предписание №223ФЗ-567/21 от 28.10.2021 г.
4. Порядок формирования лота в ОАО «РЖД», в архиве
5. Письмо ФАС России от 12.09.2019 г. № ИА/79982/19

Директор

А.В. Гуренко