

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Московской
области
Золотарёву Игорю Валерьевичу

Московское областное УФАС
Рег. номер 16310/22
зарегистрирован 04.05.2022



Заявитель:

Местонахождение:

Почтовый адрес:

Адрес электронной почты:

Номер контактного телефона:

Номер факса:

Организатор торгов: Администрация
городского округа Химки Московской области
Местонахождение: 141402, Московская область,
г. Химки, ул. Московская, дом 15;
Почтовый адрес: 141402, Московская область,
г. Химки, ул. Московская, дом 15;
Адрес сайта: www.admhimki.ru
Адрес электронной почты: torg@admhimki.ru
Номер контактного телефона:
+7 (495) 572-14-78.

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

Номер контактного телефона:

+7 499 653-77-00;

Местонахождение: 121151, г. Москва, наб.
Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, пом. 1;

Почтовый адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, пом. 1;

Адрес электронной почты: info@rts-tender.ru

ЖАЛОБА

на действие (бездействие) организатора торгов
в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На сайте администрации городского округа Химки размещено Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденное постановлением Администрации г.о. Химки от 05.04.2022 № 296 «Об утверждении Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области». В соответствии с Извещением в качестве электронной площадки для проведения торгов выступает www.rts-tender.ru. На электронной площадке процедурам по Лоту № 1, Лоту № 2,

Лоту № 3 присвоены номера процедур: Лот №1- Номер на площадке 85494, Лот №2 - Номер на площадке 85494, Лот №3 - Номер на площадке 85494. Адрес сайта, на котором размещена информация по обжалуемым торгам: <https://torgi.rts-tender.ru/?fl=True&SearchForm.Keywords=85494>.

В соответствии с п.10.1 Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области утвержденном постановлением Администрации г.о. Химки от 05.04.2022 № 296 «Об утверждении Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области», любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме (в том числе путем направления отсканированного документа по электронной почте) или в форме электронного документа оборота организатору аукциона запрос о разъяснении положений Извещения о проведении аукциона.

Мной 18.04.2022 в адрес организатора аукциона, которым в соответствии с Извещением является Администрация городского округа Химки Московской области, было направлено обращение с просьбой разъяснить некоторые пункты положений и приложений, являющихся неотъемлемой частью аукционной документации, утвержденных постановлением Администрации г.о. Химки от 05.04.2022 № 296 «Об утверждении Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок, в местах включенных в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области» (далее Извещение). А именно просил разъяснить:

1. В соответствии с п. 3 Извещения, срок действия договора по всем предложенным лотам (период проведения ярмарок) с 16.05.2022 по 31.12.2022. Значит ли это, что в случае заключения договора на организацию ярмарки, организатор ярмарки сможет проводить ярмарку начиная с 16.05.2022 года на ежедневной основе, а именно 230 дней в 2022 году с 10:00-20:00? Организатора аукциона просил указать количество календарных дней в году, в которые победитель аукциона-организатор ярмарки сможет провести ярмарку.

В ответ на мое обращение в части разъяснений пункта 1, от Администрации г.о. Химки был получен ответ от 21.04.2022 №153ИСХ-5860/7.7-3:

Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» (далее - постановление Правительства Московской области от 16.11.2021 №1170/40), не определено количество проведения ярмарок на ярмарочной площадке, включенной в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области. Период проведения ярмарок будет определен с победителем открытого аукциона в электронной форме при заключении договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области. Предполагается установить, что на территории городского округа Химки Московской области ярмарки выходного дня проводятся с пятницы по воскресенье, в нерабочие праздничные дни, а сезонные, сельскохозяйственные и знаковые ярмарки, продолжительностью не более семи календарных дней, не более двух раз в месяц на одной ярмарочной площадке, включенной в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области.

Исходя из ответа следует, что «не определено количество проведения ярмарок на ярмарочной площадке, включенной в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области. Период проведения ярмарок будет определен с победителем открытого аукциона в электронной форме при заключении договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области». Тем самым организатор аукциона противоречит информации указанной в Извещении, где в разделе «Предмет аукциона» 3.1. Лот №1, 3.2. Лот №2, 3.3. Лот №3 указано что: срок действия договора (период проведения ярмарки) с 16.05.2022 по 31.12.2022 (включительно), что составляет 230 календарных дней.

Учитывая тот факт, что прибыль участника аукциона-организатора ярмарки, за рассматриваемый период, рассчитывается из количества календарных дней, в которые ярмарка состоялась, что в свою очередь дает возможность участнику аукциона-организатору ярмарки, просчитать максимально возможную стоимость договора на право заключения ярмарок, которую готов заплатить участник аукциона - организатор ярмарки.

Таким образом, ответа на вопрос касательно количества календарных дней, в которое победитель аукциона-организатор ярмарки сможет провести на каждом адресе места проведения указанных в п. 3.1. Извещения, Лот №1, 3.2. Извещения, Лот №2, 3.3. Извещения Лот №3 от организатора ярмарки получено не было.

Учитывая изложенное, организатором торгов в нарушение требований статьи 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации не определен предмет торгов.

2. В соответствии с п. 11.2. Извещения, заявитель не допускается к участию в аукционе в случае подачи заявки лицом, которое в соответствии с федеральными законами не имеет права быть участником и организатором ярмарок. Я просил организатора аукциона разъяснить: Каким критериям должен соответствовать участник и организатор ярмарок (Заявитель), что бы быть допущенным к участию в аукционе? Так же просил указать федеральные законы, которыми утверждены критерии соответствия организатора ярмарок.

В ответ на мое обращение в части разъяснений пункта 2, от Администрации г.о. Химки был получен ответ от 21.04.2022 №153ИСХ-5860/7.7-3:

Допуск к участию в аукционе осуществляется аукционной комиссией в соответствии с п. 24, 26 раздела IV «Условия допуска к участию в конкурсе или аукционе» приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

В ответе организатор аукциона сообщает, что допуск к участию в аукционе осуществляется аукционной комиссией, но ответа на вопрос: «Каким критериям должен соответствовать участник аукциона - организатор ярмарок», получено не было, так же не получен ответ: «В соответствии какими федеральными законами определяются критерии организаторов ярмарок», на которые ссылается организатор аукциона в п. 11.2 Извещения. Учитывая тот факт, что критерии которым должен соответствовать участник аукциона не определены, подготовить исчерпывающую информацию для предоставления аукционной комиссии не представляется возможным.

Ссылка организатора торгов на приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 не состоятельна, так как указанный приказ не применим к данным торгам, торги проводятся в соответствии с установленными правилами Гражданского кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, организатором торгов установлены не предусмотренные требования к лицам, желающим принять участие в торгах.

3. Приложением 2 к Извещению, утверждена форма Договора на организацию ярмарок, на месте включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Химки Московской области, где в соответствии с п. 4.1.7. Администрация г.о. Химки (Сторона 1) своевременно и в полном объеме направляет информацию о проводимых ярмарках, в том числе о проведении или отмене ярмарок, в Реестр ярмарок, однако в соответствии с п. 4.2.18. того же Договора, победитель аукциона (Сторона 2) без внесения соответствующей информации не проводит ярмарки, не отменяет ярмарки, не изменяет условия проведения ярмарок, указанные в Реестре ярмарок. Учитывая, что в соответствии с условиями договора организация и проведение ярмарок зависит от действий администрации г.о.Химки, что в свою очередь может ограничить права организатора и как следствие недополучение прибыли. Просил разъяснить на основании, каких обращения, заявлений иных документов, или иных принципов Администрация (Сторона 1) будет формировать и направлять информацию для включения в Реестр ярмарок. Так же просил в случае имеющегося-запланированного графика проведения ярмарок на ярмарочных площадках, включенных в сводный перечень мест ярмарок на 2022 год, его предоставить.

В ответ на мое обращение в части разъяснений пункта 3, от Администрации г.о. Химки был получен ответ от 21.04.2022 №153ИСХ-5860/7.7-3:

В соответствии с п. 17 постановления Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 и распоряжением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 28.03.2022 №19РВ-114 «Об утверждении Порядка ведения Реестра ярмарок, организуемых на территории Московской области» (далее - распоряжение Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 28.03.2022 №19РВ-114) определен порядок ведения Реестра ярмарок, его форма (приложение 1 постановления Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40), порядок предоставления информации по формированию Реестра и порядок предоставления сведений об отмене ярмарки в Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области (п. 6 распоряжения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 28.03.2022 №19РВ-114).

В своём ответе организатор аукциона ссылается на п. 6 распоряжения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 28.03.2022 №19РВ-114, в соответствии с которым операторы ярмарок предоставляют в органы местного самоуправления информацию о ярмарках в установленные органом местного самоуправления порядке. Учитывая что при подготовке ответа на поданный мной зарос, организатором торгов не предоставлен нормативно правовой акт регламентирующий порядок предоставления информации о ярмарках, возможно предположить что такой акт Администрацией городского округа Химки не разработан, что в свою очередь нарушает п. 6 распоряжения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 28.03.2022 №19РВ-114 и соответственно исключает возможность соблюдения требований постановления Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 и как следствие нарушает права участника аукциона-организатора ярмарки.

4. Приложением 2 к Извещению утверждена форма Договора на организацию ярмарок, на месте включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Химки Московской области. В соответствии с п. 5.4. Договора на организацию ярмарок, на месте включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Химки Московской области, победитель аукциона-организатор ярмарки (Сторона 2) несет ответственность в виде штрафа, размер штрафа в соответствии с предлагаемым к подписанию договором не определен и не указан. Прошу вас разъяснить критерии и принципы формирования размера штрафов в п. 5.4. Договора, а так же указать цифрой и прописью размер штрафа, который будет возложен на (Сторону 2) в случае возникновения ответственности. Просил разъяснить причины, по которым фиксированное значение штрафа изначально не указано в Приложении 2, которое является неотъемлемой частью аукционной документации.

В ответ на мое обращение в части разъяснений пункта 4, от Администрации г.о. Химки был получен ответ от 21.04.2022 №153ИСХ-5860/7.7-3:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», письмом статс-секретаря заместителя министра экономического развития Российской Федерации от 25.03.2022 №10429-АХ/Д24и «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году», письмом Заместителя министра сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 04.04.2022 №19ИСХ5744, в п. 5.4 Договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, при заключении его с победителем аукциона, будут внесены изменения по ограничению действия штрафных санкций.

Исходя из ответа организатор аукциона подтверждает тот факт что размер штрафа не определён, так же не определены виды нарушений, на которые штрафы распространяются, а так же сообщает о том что штрафные санкции будут заключены после определения результатов аукциона, что не исключает вероятности сговора с потенциальным победителем аукциона и в случае, если победителем аукциона будет признано иное лицо, организатором аукциона будут прописаны штрафные санкции значительно превышающее стоимость права организации ярмарки, что сделает организацию работы на ярмарке нецелесообразной.

5. Приложением 2 к Извещению утверждена форма Договора на организацию ярмарок, на месте включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок, на территории городского округа Химки Московской области. В соответствии с п. 4.2.2. Договора элементы благоустройства мест проведения ярмарок, установленных в соответствии с законом Московской области от 30.12.2014 №191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» в правилах благоустройства территории муниципальных образований Московской области. Просил в случае если на территории г.о. Химки утверждены требования к внешнему виду некапитальных сооружений, иных элементов благоустройства и объектов благоустройства мест продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, организуемых на территории округа, указать номер и наименование нормативно правового акта, а так же направить информацию и сканы копий документов которые регламентируют требования к внешнему виду некапитальных сооружений, иных элементов благоустройства и объектов благоустройства мест продажи

товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках и приложить их при подготовке ответа к данному обращению.

В ответ на мое обращение в части разъяснений пункта 5, от Администрации г.о. Химки был получен ответ от 21.04.2022 №153ИСХ-5860/7.7-3:

В соответствии с распоряжением Министерства благоустройства Московской области от 09.09.2021 №10Р-27 «Об утверждении Методических рекомендаций «Региональный стандарт внешнего вида некапитальных сооружений, иных элементов благоустройства и объектов благоустройства мест продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, организуемых на территории Московской области», органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области рекомендовано руководствоваться данными Методическими рекомендациями при подготовке требований к внешнему виду некапитальных сооружений, иных элементов благоустройства и объектов благоустройства мест продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, организуемых на территории муниципальных образований Московской области.

При подготовке ответа организатор аукциона ссылается на распоряжение благоустройства Московской области от 09.09.2021 №10Р-27 «Об утверждении Методических рекомендаций «Региональный стандарт внешнего вида некапитальных сооружений, иных элементов благоустройства и объектов благоустройства мест продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, организуемых на территории Московской области», означает ли это, что при организации ярмарки организатор соблюдает исключительно требования распоряжения благоустройства Московской области от 09.09.2021 №10Р-27 или есть иные нормативно - правовые акты, в соответствии с которыми подлежит исполнению договора в случае его заключения по итогам торгов, организатор торгов разъяснений не представил, тем самым уклонился от дачи разъяснений.

Вместе с тем, согласно п. 9.2 проекта договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Химки Московской области, неотъемлемой частью указанного договора является приложение № 1 «Характеристики проведения ярмарок». Размещенный проект договора на сайте организатора торгов, а также на электронной площадке не содержит заполненного приложения № 1 к проекту договора, раскрывающего характеристические требования и особенности проведения ярмарки, что является препятствием для лиц, желающих подать заявку на участие в торгах. Отсутствие в Извещении характеристических требований также свидетельствуют о том, что организатором торгов не определен предмет торгов.

6. Пунктом 13 Таблицы пункта 2.1 Извещения установлено, что в течение одного рабочего дня с даты направления заинтересованному лицу разъяснений положений Извещения о проведении аукциона Организатор аукциона должен разместить их в газете «Химкинские новости», на официальном сайте и на сайте www.rts-tender.ru с указанием предмета запроса.

По состоянию на 24.04.2022 информация о поступивших запросах на разъяснения положений Извещения о торгах и о данных разъяснениях не размещены на официальном сайте и на сайте www.rts-tender.ru.

7. Организатором торгов в пункте 7.3 Извещения установлены требования по заключению Соглашения о задатке (Приложение 3), не предусмотренное постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 №1170/40 и Положением о проведении

открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Химки Московской области от 22.02.2022 № 116 (далее – постановление от 22.02.2022 № 116).

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, прошу приостановить процедуру торгов, выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении следующих нарушений порядка организации и проведения торгов:

1. Определить и прописать в Извещении точное количество календарных дней, в которое организатору будет предоставлено право организации ярмарки.
2. Определить и прописать в извещении критерии, которым должен соответствовать организатор ярмарки, а так же прописать необходимый перечень документов, который должен предоставить организатор ярмарки либо исключить из Извещения положения, имеющие двусмысленное толкование.
3. Разработать и утвердить нормативно правовой акт регламентирующий порядок предоставления информации о ярмарках, с целью формирования Реестра ярмарок.
4. Определить и прописать в договоре размер штрафных санкций.
5. Заполнить приложение к договору, определяющее характеристические требования по организации ярмарок.
6. Дать разъяснения о требованиях предъявляемых к организации ярмарок в части соблюдения распоряжение благоустройства Московской области от 09.09.2021 №10Р-27 «Об утверждении Методических рекомендаций «Региональный стандарт внешнего вида некапитальных сооружений, иных элементов благоустройства и объектов благоустройства мест продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, организуемых на территории Московской области».
7. Внести изменения в Извещение, исключив излишние требования, не предусмотренные постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 №1170/40 и постановлением от 22.02.2022 № 116.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- 1.Постановление Администрации городского округа Химки от 05.04.2022 №296 «Об утверждении Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области. (копия)
- 2.Приложение к постановлению Администрации от 05.04.2022 №296 «Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области». (копия)
3. Приложение 2 к Извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок, на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области. Договор на организацию ярмарок на месте организации ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Химки Московской области. (копия).

4. Обращение с просьбой разъяснить некоторые пункты положений и приложений. (копия)
5. Ответ Администрации г.о. Химки, на поданное мной обращение разъяснить некоторые пункты положений и приложений. (копия)
6. Скрин-шот страницы сайта www.rts-tender.ru, подтверждающий отсутствие разъяснений, тем самым нарушающий Пункт 13 Таблицы пункта 2.1.

