

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 29754/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 31.08.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – начальник отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «МосОблТорг» (далее – Заявитель) от 12.08.2022 № 29754/22 на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Химки Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области уведомление размещено на сайте <https://i.rts-tender.ru> за № 85494, лоты № 1, 2, 3 (далее – Аукцион) с участием Заявителя и представителей Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Аукцион проводился в соответствии с постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 05.04.2022 № 296 «Об утверждении Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок в месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и оператора электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя в разделе 5 извещения о проведении Аукциона указаны не предусмотренные законом требования к лицам, желающим принять участие в торгах, о наличии у них материально-технической базы.

В соответствии с позицией Организатора торгов требования к участникам торгов установлены в соответствии с пунктами 23 и 33 Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (далее – Порядок).

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Организация ярмарок на территории Московской области осуществляется в соответствии с Порядком.

В соответствии с пунктом 16 Порядка право организации ярмарок на местах проведения ярмарок, включенных в Сводный перечень мест проведения ярмарок, предоставляется органами местного самоуправления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по результатам проведенных торгов.

Уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Московской области принимает решение о проведении торгов на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, в форме открытого аукциона в электронной форме.

Условия участия в аукционе в электронной форме и порядок подачи и рассмотрения заявок установлены в Примерном положении о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденным постановлением Правительством Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (далее – Примерное положение).

В соответствии с пунктом 4 Примерного положения заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, претендующий на заключение договора и прошедший регистрацию (аккредитацию) на электронной площадке в соответствии с регламентом оператора электронной площадки и инструкциями Заявителя, размещенными на электронной площадке.

В соответствии с разделом 5 извещения о проведении Аукциона заявитель на участие в аукционе должен обладать необходимым оборудованием для обеспечения проведения ярмарок, находящимся на праве собственности или на основании договора аренды на весь срок заключения договора на право организации ярмарок, а так же специальную одежду

единого образца, договор на ветеринарное обслуживание, возможность обеспечить соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе о защите прав потребителей, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, охране окружающей среды, пожарной безопасности, Решением Совета депутатов городского округа Химки Московской области от 02.12.2020 № 41/6 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Химки Московской области» и требований, установленных Порядком.

Заявитель на участие в аукционе не допускается к участию в случае непредставления необходимых документов или представления недостоверных сведений (пункт 11.2 извещения о проведении Аукциона).

В соответствии с пунктом 23 Порядка организатор (оператор) ярмарки предоставляет участнику ярмарки (продавцу) павильоны и специальную одежду единого образца. Требования, указанные в пункте 23 Порядка непосредственно применяются по отношению к лицу, победившему на торгах и заключившему договор на организацию ярмарок на месте организации ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области.

Согласно пункту 33 Порядка участник ярмарки (продавец) обязан соблюдать требования законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, требования, предъявляемые законодательством Российской Федерации к продаже отдельных видов товаров, требования пожарной безопасности, иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и Порядком требования.

В соответствии с пунктом 3 Порядка участник ярмарки – зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, а также гражданин (в том числе гражданин – глава крестьянского (фермерского) хозяйства, член такого хозяйства, гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство или занимающийся садоводством, огородничеством, животноводством), которому предоставлено торговое место на ярмарке.

Требования, указанные в пункте 33 Порядка не относятся к организатору (оператору) торгов, а применяются только по отношению к участникам ярмарки, осуществляющим продажу товаров (выполнение работ, оказание услуг).

Таким образом, требования, установленные пунктами 23 и 33 Порядка применяются только к организаторам ярмарки и ее участникам, а не к лицам, имеющим намерение принять участие в торгах.

В извещении о проведении Аукциона Организатором торгов для Заявителя установлены излишние требования к участникам Аукциона. Потенциальный участник Аукциона не должен обладать всей материально-технической базой, обязательной именно для организатора ярмарки, а наличие такой базы не должно являться условием допуска к торгам.

Довод заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 29754/22 обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Оператору электронной площадки снять ограничение, установленное Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № КИ/14900/22 от 16.08.2022.
4. Передать материалы соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.