

ПАО «Россети Московский  
регион»  
2-й Павелецкий пр., д. 3, стр. 2,  
г. Москва, 115114  
[client@rossetimr.ru](mailto:client@rossetimr.ru)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном  
правонарушении № 077/04/9.21-3277/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 3 апреля 2023 года.  
В полном объеме постановление изготовлено 4 апреля 2023 года.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-3277/2023, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации юридического лица 01.04.2005, ОГРН 1057746555811; ИНН 5036065113; КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), в присутствии представителя ПАО «Россети Московский регион» <...>, действующего на основании доверенности от 01.12.2022 № <...>, посредством видеоконференц-связи

## УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении от 20.03.2023 № 077/04/9.21-3277/2023 (исх. 22.03.2023 № 12402/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило Заявление <...> (далее — Заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» (далее — сетевая организация), выразившиеся в нарушении пункта 11 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), устанавливающего запрет на требование сетевыми организациями представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения при рассмотрении заявки на осуществление технологического присоединения объекта, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект), повлекшее за собой нарушение срока рассмотрения заявки на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям, установленного пунктом 105 Правил технологического присоединения.

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> было квалифицировано как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства

правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

В целях увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств Объекта Заявителем 31.01.2023 посредством личного кабинета была направлена заявка физического лица на увеличение мощности энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, зарегистрированная ПАО «Россети Московский регион» за № И-23-00-658379/103/В8 (далее — Заявка). Впоследствии 08.02.2023 Заявителем была подана повторная заявка, зарегистрированная ПАО «Россети Московский регион» за № И-23-00-670580/103/В8 (далее — Заявка 2).

В обеих заполненных Заявителем формах заявки было указано, что размер имеющейся максимальной мощности равен 4,5 кВт, а также указаны сведения о наличии заключенного договора с гарантирующим поставщиком электрической энергии АО «Мосэнергосбыт».

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения действие указанных Правил распространяется как на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, так и на случаи увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств. В соответствии с доводами Заявления сетевая организация, рассмотрев Заявку 2, направила в адрес заявителя письмо от 08.02.2023 № И-22-00-670580/103/В8(1), в котором указала исключительно на то, что в целях дальнейшего рассмотрения заявки Заявителю необходимо предоставить копии акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности, акта об осуществлении технологического присоединения.

Рассмотрев ранее поданную Заявку, сетевая организация направила в адрес Заявителя письмо от 09.02.2023 № 27-21/23-1065 с аналогичными требованиями, указав на то, что в случае отсутствия указанных документов Заявитель может обратиться в адрес сетевой организации за переоформлением (восстановлением) документов о технологическом присоединении Объекта.

Необходимо отметить, что услуга по переоформлению (восстановлению) документов о технологическом присоединении не является безвозмездной, согласно прейскуранту ПАО «Россети Московский регион» стоимость услуги составляет 1 000 руб.

Согласно письменным пояснениям ПАО «Россети Московский регион» в связи с тем, что Объект Заявителя предположительно расположен в пределах территории садового некоммерческого товарищества и ранее сетевой организацией не осуществлялось технологическое присоединение Объекта, у Заявителя были запрошены копии акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности, акта об осуществлении технологического присоединения (в том числе оформленные на предыдущего собственника).

Как указывает ПАО «Россети Московский регион» в письменных пояснениях, представленных в адрес антимонопольного органа, из сведений, представленных Заявителем, сетевой организацией было установлено, что лицевой счет оформлен энергосбытовой компанией на иного собственника. В связи со сменой собственника ПАО «Россети Московский регион» были даны рекомендации Заявителю по переоформлению документов о технологическом присоединении.

Представителем ПАО «Россети Московский регион» в ходе административного расследования также указывалось на рекомендательный характер запроса копий вышеуказанных документов.

Вместе с тем в письме от 08.02.2023 № И-23-00-5670580/103/В8(1) сетевой организацией указывалось именно на необходимость представления копий акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности, акта об осуществлении технологического присоединения в подтверждение ранее выделенной мощности.

Кроме того, необходимо отметить, что сетевой организацией в рамках рассмотрения Заявки и Заявки 2 не проводились осмотры и не проводились замеры мощности энергопринимающих устройств Объекта.

Кроме того, согласно письменным пояснениям сетевой организации (исх. от 14.03.2023 № 27-21/23-2383) заявителем в заявках предоставлялись данные относительно заключенного договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (номер лицевого счета). После проверки сетевой организацией данных сведений было установлено, что лицевой счет оформлен в энергосбытовой компании на иного собственника Объекта, в связи с чем, как указано ПАО «Россети Московский регион» Заявителю были даны рекомендации о подаче заявки на переоформление документов о технологическом присоединении. Обосновывая необходимость переоформления документов о технологическом присоединении, сетевая организация приводит ссылку на часть 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», по смыслу которой в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права

собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами.

Вместе с тем заявитель в составе Заявок на увеличение приложил документы о наличии у него права собственности на Объект, что является основанием наличия у Заявителя права подачи заявки на увеличение мощности. По результатам исполнения договора на технологическое присоединение в документах, составленных по его завершении, будет фигурировать собственник энергопринимающих устройств <...>.

Кроме того, ПАО «Россети Московский регион» именно рекомендовало переоформить документы, не указывая на императивность данного требования.

Учитывая изложенное, должностное лицо приходит к необоснованности обуславливания сетевой организации невозможности выполнения заявки на технологическое присоединение в целях увеличения мощности энергопринимающих устройств Объекта неосуществлением Заявителем действий по переоформлению документов до подачи Заявок.

Вместе с тем пунктом 10 Правил технологического присоединения установлен исчерпывающий перечень документов, прилагающихся к заявке на осуществление технологического присоединения, в том числе на увеличение мощности энергопринимающих устройств.

Пунктом 14 установлен перечень сведений, которые должны быть указаны в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику. Заявка и Заявка 2 содержали указанные сведения.

Указанные пункты не содержат безусловного требования о приложении к заявке на осуществление технологического присоединения копий документов, подтверждающих размер ранее выделенной мощности, в том числе акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности, акта об осуществлении технологического присоединения.

Таким образом, не направив в адрес Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения в установленный указанным пунктом срок, сетевая организация указала Заявителю на необходимость предоставления документов, подтверждающих размер ранее выделенной мощности на Объект и при отсутствии таковых - на возможность восстановления (переоформление) указанных документов, что повлекло возложение на Заявителя дополнительного обязательства финансового характера.

Так, 16.02.2023 Заявитель обратился в ПАО «Россети Московский регион» с заявкой на переоформление (восстановление) документов о технологическом присоединении № В-23-00-723229/104, по которой сетевой организацией было подготовлено соглашение № В8-23-304-80579(723229) о восстановлении (переоформлении) документов с выставлением счета на сумму 1 000 руб.

В переоформленном акте об осуществлении технологического присоединения № В8-23-304-80579(723229) в отсутствие проведения осмотра и замеров мощности энергопринимающих устройств Объекта сетевой организацией указана мощность энергопринимающих устройств Объекта в размере 4,5 кВт. Аналогичный размер мощности был указан в заявках, поданных Заявителем на увеличение мощности.

Пункт 11 Правил технологического присоединения устанавливает, что сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные Правилами технологического присоединения.

Пункт 105 Правил технологического присоединения устанавливает, что в отношении заявителя, указанного в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает в личном кабинете заявителя:

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям согласно приложению № 17;
- счет на оплату технологического присоединения по договору;
- подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) Правил технологического присоединения, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;
- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Исходя из вышеизложенного, на сетевую организацию возложена обязанность по направлению Заявителю на основании Заявки от 08.02.2022 оферты договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий в срок до 22.02.2023 путем размещения в личном кабинете заявителя документов, предусмотренных абзацем 1 пункта 105 Правил технологического присоединения.

Таким образом, в действиях сетевой организацией установлен факт нарушения установленного пунктом 11 Правил технологического присоединения запрета на требование сетевыми организациями представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, повлекшего за собой нарушение пункта 105 Правил технологического присоединения в части срока размещения в личном кабинете заявителя документов, предусмотренных названным пунктом Правил технологического присоединения.

Вместе с тем должностное лицо антимонопольного органа считает необходимым отметить следующее.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относятся к сфере публичного права.

Исполняя обязанность по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, порядок исполнения которой предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация, как профессиональный участник рынка, берет на себя и все

риски ее исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности сетевой организации в силу части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Учитывая изложенное, сетевой организацией был нарушен установленный пунктом 11 Правил технологического присоединения запрет на требование сетевыми организациями представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, повлекшее за собой нарушение срока рассмотрения заявки на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям, установленного пунктом 105 Правил технологического присоединения.

На основании изложенного должностным лицом в действиях ПАО «Россети Московский регион» установлен факт нарушения Правил технологического присоединения в части несоблюдения установленного пунктом 11 Правил технологического присоединения запрета на требование сетевыми организациями представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, повлекшее за собой нарушение пункта 105 Правил технологического присоединения в части срока размещения в личном кабинете заявителя документов, предусмотренных названным пунктом Правил технологического присоединения.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 08.02.2023 - дата направления ПАО «Россети Московский регион» в адрес <...> по результатам рассмотрения Заявки 2 письма от 08.02.2023 № И-22-00- 670580/103/В8(1) с требованием предоставления копии акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности, акта об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) заключается в несоблюдении установленного пунктом 11 Правил технологического присоединения запрета на требование сетевыми организациями представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, повлекшее за собой нарушение пункта 105 Правил технологического присоединения в части

срока размещения в личном кабинете заявителя документов, предусмотренных названным пунктом Правил технологического присоединения.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-12018/2022 (исх. от 12.09.2022 № НП/47530/22) ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен ПАО «Россети Московский регион» 22.11.2022.

Так, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение пункта 11 Правил технологического присоединения, устанавливающего запрет на требование сетевыми организациями представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения при рассмотрении заявки на осуществление технологического присоединения объекта Магурина Н.Н., повлекшее за собой нарушение срока рассмотрения заявки на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям, установленного пунктом 105 Правил технологического присоединения, несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную



ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации юридического лица 01.04.2005, ОГРН 1057746555811; ИНН 5036065113; КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

Получатель: ИНН 7706096339

КПП 770101001

УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 0473132489)

ОКТМО 45375000

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО р/с 40102810545370000003

БИК 004525988

КБК 16111601091010021140

УИН 16100500000001629778

Назначение платежа: Административный штраф, зачисляемый в

Федеральный бюджет по Постановлению

№ 077/04/9.21-3277/2023

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя:

<...>