

Управление ФАС по Ставропольскому краю
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 384

**Заявитель: Акционерное общество
«ЗАГОРСКИЙ ТРУБНЫЙ ЗАВОД» (АО «ЗТЗ»)**
Место нахождения: 141320, Московская область, г.
Сергиев-Посад, г. Пересвет, ул. Бабушкина, 9
ИНН 7720613388; ОГРН 1087746455719
Адреса электронной почты: s.pospeshina@ztz.ru,
n.tuvaev@ztz.ru.

Ставропольское УФАС Росс.
Reg. номер 13703/24
зарегистрирован 23.08.2024



**Заказчик (организатор закупочной процедуры):
Муниципальное унитарное предприятие
«Водоканал» города Ставрополя**
ИНН 2633001291, ОГРН 1022601962657
355029, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул.
Ленина, 456
тел. 56-29-62, факс 95-64-77
E-mail: vodokanal@water26.ru
www.water26.ru

Номер процедуры: 32413820642
Электронная площадка для проведения закупок:
ООО «РТС-тендер»
ИНН 7710357167, ОГРН 1027739521666
Адрес электронной площадки: <https://www.rts-tender.ru/>
Адрес размещения извещения о закупке:
<https://www.rts-tender.ru/poisk/id/132413820642-1/>

Жалоба на действия заказчика

17.07.2024 Заказчиком на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (далее – ЭТП) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку трубы стальной электросварной в изоляции 1020x12 ОКПД 2: 24.20.13.130, номер процедуры 32413820642.

Заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В размещенной документации и проекте договора содержатся противоречия между собой и Гражданским кодексом РФ:

1. В проекте договора допускается привлечение третьих лиц для исполнения контракта в п. 2.1, в табличной части п.8.10 Части 3. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» не допускается привлечение третьих лиц.

2. В проекте договора содержится раздел «2. ПРОВЕРОЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПОКУПАТЕЛЯ», который не содержит сроков исполнения для потенциального поставщика, но влияет на сроки поставки всего товара, и фактически исключает поставщиков, у которых в наличии имеется товара, отвечающий критериям и

требования закупки (трубы уже покрытые изоляцией). Хотя именно такие трубы являются предметом закупки. Кроме того, данный раздел содержит «приемку товара на ответственное хранение», которое имеет совсем иные правовые основания и последствия в законодательстве (ст.514 ГК РФ) чем те, что описаны в разделе проекта контракта.

Часть 3. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» документации об аукционе содержит следующие требования, которые противоречат размещенному проекту договора в части 5 «ПРОЕКТ ДОГОВОРА»:

Раздел «2. ПРОВЕРОЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПОКУПАТЕЛЯ» проекта договора, который указан как «промежуточный этап поставки труб», не содержится больше нигде в аукционной документации, не является обычным для поставки труб в изоляции, содержит обязательства поставщика без обязательства покупателя принять и оплатить товар.

Включение в условия договора раздела «2. ПРОВЕРОЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ЗАКАЗЧИКА» является нетипичным для общих условий договора поставки, в том числе для контрактов размещенных Заказчиком ранее: Закупка № 32313078465 (<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=16130029>), Закупка № 324413442875 (<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=16576287>), Закупка № 32413738117 (<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=16943239>). В данных закупках предметом договора также являлась поставка трубы стальной электросварной в изоляции ОКПД 2: 24.20.13.130.

Данный раздел обязывает поставщика привезти товар два раза: первый раз поставить трубы без изоляции для проверки и вывезти «для проведения дальнейшей работы по изоляции труб» (п.2.5 проекта контракта), а второй раз поставить товар, который и является предметом закупки аукциона в электронной форме.

Для поставки труб без изоляции документация не содержит ни срока исполнения, ни требований к качеству данного товара, то есть не ясно, какие «дефекты» приведут к требованию о замене. Ниже цитата из проекта договора, где содержится прочерк о сроке:

«2.1...С этой целью Поставщик в течение ____ календарных дней с момента заключения настоящего договора предоставляет Покупателю:

- трубы без изоляции в количестве, указанном в п. 1.2. настоящего договора;*
- документы, подтверждающие качество труб без изоляции (сертификаты или паспорта качества/соответствия и т.п.);*

- в случае проведения работ по изоляции труб третьими лицами заверенную надлежащим образом копию договора на выполнение работ по изоляции труб, заключённого между Поставщиком и лицом, осуществляющим работы по изоляции труб. В договоре должны содержаться сведения о характеристиках поставляемых труб (№ партии, № плавки, № трубы, диаметр трубы, длина трубы, масса трубы и пр.). ...»

При этом срок поставки 15 календарных дней с момента поступления заявки от Покупателя, размещение которой никаким образом не зависит от окончания исполнения сторонами раздела проекта договора «2. ПРОВЕРОЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПОКУПАТЕЛЯ».

Отдельно необходимо отметить, что п. 2.2. проекта договора предусматривает, что Покупатель принимает трубы без изоляции на ответственное хранение на открытой площадке своей территории. Случаи, когда товар принимается покупателем на ответственное хранение при наступлении обстоятельств, при которых у покупателя возникает законное право отказаться от принятого от поставщика товара (в ст. 514 ГК РФ).

Однако Заказчик в проекте контракта под приемкой товара на ответственное хранение фактически подразумевает «промежуточный этап поставки труб», которым таковым не является, потому что предметом поставки является именно поставка трубы



стальной электросварной в изоляции и не установлена оплата такого этапа. Например, п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" дает определение «отдельный этап исполнения контракта» как части обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно п. 3.1. Проекта договора Поставщик осуществляет доставку товара до склада Покупателя: г. Ставрополь, ул. Объездная 31, автомобильным транспортом.

При наличии условий о доставке труб без изоляции для проведения «проверочных мероприятий покупателя» в г. Ставрополь, обратной транспортировки труб без изоляции в г. Пересвет, проведению мероприятий по нанесению изоляции и транспортировке товара из места изготовления в г. Ставрополь автомобильным транспортом, у АО «ЗТЗ» отсутствует возможность поставить товар без нарушения сроков поставки, закрепленных в п. 3.1. Проекта договора (15 календарных дней). Привлечение соисполнителей (субподрядчиков) «Информационной картой аукциона» не предусмотрено.

Кроме того, тройная транспортировка поставляемых труб увеличивает стоимость поставки за счет увеличения стоимости транспортировки, что предоставляет конкурентное преимущество для поставщиков, территориально находящихся ближе к заказчику, а также увеличивает шанс повреждения товара в момент транспортировки.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

П. 6.1 ст. 3 Закона о закупках предусматривает, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе, правилом: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.



Согласно п. 2) ч. 1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица.

В соответствии с частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона о закупках.

В связи с чем жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной, а действия Заказчика неправомерными.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений: исключить раздел 2 «Проверочные мероприятия» из проекта договора.

Приложения:

1. Доверенность представителя.
2. Выписка из протокола собрания акционеров.
3. Договор об осуществлении единоличного исполнительного органа.
4. Положение о закупках МУП «Водоканал» г. Ставрополь
5. Извещение о проведении аукциона.
6. Документация об аукционе.

Представить АО «ЗТЗ»



Туваев Н.С.